

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ στο ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Αντιμετώπιση της βίας στα γήπεδα, του ντόπινγκ, των προσυνεννοημένων αγώνων και λοιπές διατάξεις»

Το παρόν νομοσχέδιο υλοποιεί σε τρία κεφάλαια τις δεσμεύσεις της κυβέρνησης για την αντιμετώπιση παθογενειών στο χώρο του αθλητισμού, και ειδικότερα τη βία στους αθλητικούς χώρους, το Ντόπινγκ και το φαινόμενο των προσυνεννοημένων αγώνων, αλλά και γενικότερα της διαφάνειας στη διαχείριση του αθλητικού προϊόντος, ενώ στο τέταρτο κεφάλαιο περιλαμβάνει ρυθμίσεις για επιμέρους ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού.

Στο πλαίσιο του βασικού άξονα του παρόντος νομοσχεδίου για την αντιμετώπιση των παθογενειών στο χώρο του αθλητισμού ενσωματώνονται οι εξής κεντρικές επιλογές:

- Στο πρώτο κεφάλαιο:

Αναβαθμίζεται και ανασυγκροτείται το Εθνικό Συμβούλιο Αθλητικού Σχεδιασμού, το οποίο θα αποτελέσει το γνωμοδοτικό όργανο της κυβέρνησης για τη χάραξη πολιτικής στο χώρο του αθλητισμού.

Για την αντιμετώπιση της βίας εντός και εκτός αθλητικών χώρων ανασυγκροτείται η Διάρκης Επιτροπή Αντιμετώπισης της Βίας, που λειτουργεί στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού. Η Επιτροπή παύει να έχει το χαρακτήρα συλλογικού οργάνου στο οποίο απλώς μετέχουν οι εκπρόσωποι αθλητικών ομοσπονδιών και αποκτά παράλληλα και επιστημονικό χαρακτήρα με τη συμμετοχή προσωπικοτήτων κύρους. Η Επιτροπή αναβαθμίζεται στο επίσημο όργανο εισήγησης στην πολιτεία των κατάλληλων εκείνων πολιτικών για την αντιμετώπιση της βίας, διατηρώντας τον αντιπροσωπευτικό της χαρακτήρα, καθώς σε αυτήν μετέχουν, με γνωμοδοτική αρμοδιότητα, όταν ζητηθεί, οι εκπρόσωποι των αθλητικών ομοσπονδιών καθώς και των συλλογικών φορέων των εμπλεκόμενων ενώσεων αθλητών, προπονητών, διαιτητών και φιλάθλων.

Παράλληλα, καθίστανται πιο αυστηρές οι ισχύουσες διατάξεις για την αντιμετώπιση της βίας και προβλέπεται η ποινική αντιμετώπιση της οργανωμένης παραβατικής δραστηριότητας με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις στους αθλητικούς χώρους. Στο πλαίσιο της προληπτικής πολιτικής για την αντιμετώπιση της βίας, εμπλουτίζονται οι σχετικές διατάξεις για το ηλεκτρονικό εισιτήριο και τις οργανωμένες μετακινήσεις των φιλάθλων, ενώ ρυθμίζεται η δυνατότητα των ομάδων και των διοργανωτριών αρχών να απαγορεύουν την είσοδο προσώπων σε συγκεκριμένους αθλητικούς αγώνες, όταν υπάρχει πιθανολόγηση για την τέλεση εκ μέρους τους επεισοδίων εντός των αθλητικών χώρων.

Επίσης αυστηροποιούνται οι κανόνες που διέπουν τη λειτουργία των λεσχών φιλάθλων και δημιουργείται ένας ολοκληρωμένος ελεγκτικός μηχανισμός, με σκοπό την πρόληψη αλλά και τιμωρία πιθανών εγκληματικών πράξεων που διαπράττονται από μέλη των λεσχών. Παραλλήλως τίθενται προ των ευθυνών τους τα Τ.Α.Α και οι Α.Α.Ε, καθώς υποχρεούνται να ασκούν δια εκπροσώπου τους εποπτεία και έλεγχο στις Λέσχες και ενέχονται εις ολόκληρον για πράξεις βίας κατά προσώπων και πραγμάτων που τελούν τα μέλη τους κατά τις οργανωμένες μετακινήσεις τους πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη λήξη αθλητικών εκδηλώσεων.

- Περαιτέρω με το δεύτερο κεφάλαιο του προτεινόμενου νομοσχεδίου και στο πλαίσιο της ενίσχυσης της πολιτικής για την αντιμετώπιση του Ντόπινγκ μετατρέπεται το Εθνικό Συμβούλιο Καταπολέμησης του Ντόπινγκ σε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου. Το νέο αυτό νομικό πρόσωπο εξοπλίζεται, συμφώνως με προεδρικό διάταγμα που θα εκδοθεί στη συνέχεια, με το απαραίτητο προσωπικό και τους αναγκαίους πόρους ώστε να λειτουργήσει αποτελεσματικώς στο διαρκή αγώνα της Πολιτείας κατά του φαινομένου του Ντόπινγκ. Στο ίδιο κεφάλαιο προβλέπονται επίσης αυστηρότερες ποινικές κυρώσεις για την τιμωρία του Ντόπινγκ. Στο ίδιο κεφάλαιο προβλέπονται αυστηρότερες ποινές για τους υπαίτιους των προσυνεννοημένων αγώνων και ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού.

- Στο τρίτο κεφάλαιο του σχεδίου νόμου, το οποίο περιέχει επιμέρους διατάξεις για τον αθλητισμό, θεσπίζονται ρυθμίσεις με τις οποίες αυστηροποιούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την απόκτηση μετοχών Α.Α.Ε., προβλέπονται συγκεκριμένες κυρώσεις εναντίον των παραβατών και επιβεβαιώνεται ο υποχρεωτικός χαρακτήρας έναντι πάντων των αποφάσεων της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού περί της συμμετοχής Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. σε αθλητική διοργάνωση. Επίσης, εισάγονται ρυθμίσεις σχετικές με τον αριθμό των μελών των Δ.Σ. των ομοσπονδιών, καθώς και ρυθμίσεις σχετικά με τον αριθμό των μελών και τη σύνθεση της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού. Εξάλλου, παρέχεται η δυνατότητα σε κάθε αθλητική ομοσπονδία να λαμβάνει απόφαση περί ανάληψης από την ίδια της διοίκησης, διοργάνωσης και διεξαγωγής του οικείου επαγγελματικού πρωταθλήματος.

Ακολουθεί τέταρτο κεφάλαιο στο οποίο περιέχονται επιμέρους ρυθμίσεις για ζητήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού, με κεντρικότερες τις διατάξεις με τις οποίες τροποποιείται ο κανονισμός του Ε.Ο.Τ.

Ειδικότερα:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΤΟΥ ΕΣΑΣ – ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΒΙΑΣ ΣΤΑ ΓΗΠΕΔΑ

Άρθρο 1

Με το άρθρο αυτό αλλάζει η σύνθεση του Ε.Σ.Α.Σ. και δρομολογείται η λειτουργία του, ώστε να αποτελεί το γνωμοδοτικό όργανο της πολιτείας για τη χάραξη πολιτικής στο χώρο του αθλητισμού. Το Ε.Σ.Α.Σ. καταρτίζει το πρόγραμμα του εθνικού αθλητικού σχεδιασμού, παρακολουθεί την εκτέλεση του προγράμματος και εισηγείται τις αναγκαίες διορθωτικές ή συμπληρωματικές παρεμβάσεις, εισηγείται την κατανομή των επιχορηγήσεων προς τις αθλητικές ομοσπονδίες, καθώς και τα κριτήρια επιχορηγήσεων των αθλητικών σωματείων και γνωμοδοτεί για κάθε θέμα που παραπέμπεται σε αυτό από τον Υπουργό Πολιτισμού και Τουρισμού.

Άρθρο 2

Η Διαρκής Επιτροπή Αντιμετώπισης της Βίας (Δ.Ε.Α.Β.), ενόψει του σημαντικού της έργου ως οργάνου της Πολιτείας, χρήζει ιδιαίτερης επιστημονικής στελέχωσης και για το λόγο αυτό επανακαθορίζεται η σύνθεσή της με τη συμμετοχή ειδικών επιστημόνων και διευρύνονται οι αρμοδιότητές της σε θέματα προσυνεννοημένων αγώνων που οδηγούν σε φαινόμενα βίας.

Άρθρο 3

Με το άρθρο 3 θεσπίζεται σε σοβαρές περιπτώσεις εγκλημάτων, που τελούνται κατά τη διεξαγωγή ή με αφορμή αθλητικές συναντήσεις, η απαγόρευση μετατροπής ή αναστολής των στερητικών της ελευθερίας ποινών. Το μέτρο αυτό κρίνεται πλέον αναγκαίο για την αντιμετώπιση της διάστασης που λαμβάνει το φαινόμενο της βίας με αφορμή τις αθλητικές διοργανώσεις. Περαιτέρω η παραβίαση των υποχρεώσεων της παρεπόμενης ποινής της απαγόρευσης παρακολούθησης αγώνων αντιμετωπίζεται με αυστηρότητα ως αυτοτελές ποινικό αδίκημα είτε αυτή επιβάλλεται ως περιοριστικός όρος είτε στο πλαίσιο μιας ήδη επιβληθείσας ή και εκτιθείσας κύριας ποινής. Για το λόγο αυτό προβλέπεται η αντιμετώπισή της παραβίασης, ως αυτοτελούς ποινικού αδικήματος, η άρση της αναστολής και η έκτιση της επιβληθείσας κύριας ποινής, καθώς και η άρση της μετατροπής σε χρηματική της ήδη επιβληθείσας ποινής φυλάκισης.

Άρθρο 4

Με το άρθρο αυτό προτείνεται η ειδική ποινική μεταχείριση της οργανωμένης διάπραξης αδικημάτων με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις. Η σκοπιμότητα της ιδιαίτερης ποινικής τους αντιμετώπισης ερείδεται στο ότι η οργανωμένη παραβατική συμπεριφορά με αφορμή αθλητικές δραστηριότητες έχει πλέον διαστάσεις που υπερβαίνουν τη συνήθη παραβατική δραστηριότητα εντός των αθλητικών χώρων. Με την ένταξη των αδικημάτων του άρθρου 41 ΣΤ του ν. 2725/1999 στο σύστημα του Ποινικού Κώδικα για την εγκληματική οργάνωση τιμωρείται η οργανωμένη δραστηριότητα για τη διάπραξη αδικημάτων με αφορμή αθλητικές δραστηριότητες και προβλέπεται ότι οι ποινές γι' αυτήν είναι ανεξάρτητες από τις ήδη υπάρχουσες ποινές για τα αδικήματα βίας που ήδη προβλέπονται στο άρθρο 41ΣΤ του ν. 2725/1999, ενώ παράλληλα παρέχεται η δυνατότητα απαλλαγής από τη ποινή ή επιεικούς μεταχείρισης όσων, αν και ενεπλάκησαν σε τέτοιες δραστηριότητες, συνέβαλαν στην πρόληψη σχεδιαζόμενων εγκλημάτων.

Άρθρο 5

Οι πειθαρχικές και ποινικές κυρώσεις για την καταπολέμηση της βίας στα γήπεδα, παρότι εξαντλητικές και λεπτομερείς, δεν επιφέρουν άμεσα αποτελέσματα, λόγω της συνήθως μακράς διαδικασίας επιβολής τους. Για το λόγο αυτό κρίνεται απαραίτητη η εισαγωγή διοικητικών μέτρων, έτσι ώστε, σε εξαιρετικές περιπτώσεις διακινδύνευσης της δημόσιας τάξης ή διακινδύνευσης της κοινωνίας από εγκληματικές πράξεις, να επιτυγχάνεται άμεσο αποτέλεσμα τόσο στο κατασταλτικό όσο και στο προληπτικό πεδίο. Παράλληλα, ως μέτρο αποτρεπτικό των επεισοδίων βίας στα γήπεδα κρίνεται εξίσου απαραίτητη και η επιβολή προστίμου, ως διοικητικής κύρωσης, σε περίπτωση παραβίασης των θεσπιζόμενων διοικητικών μέτρων.

Άρθρο 6

Η θέσπιση και εφαρμογή του ηλεκτρονικού εισιτηρίου, που κατά γενική ομολογία μπορεί να συμβάλλει αποφασιστικά τόσο στην καταπολέμηση της βίας στα γήπεδα, κυρίως σε συνδυασμό με την εφαρμογή συστήματος ηλεκτρονικής εποπτείας των γηπέδων, όσο και στην αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής μέσω του ελέγχου του αριθμού των εκδιδομένων εισιτηρίων των αγώνων, έχει καθυστερήσει σημαντικά, λόγω διαφόρων κωλυμάτων που προβάλλουν οι ομάδες. Για το λόγο αυτό κρίνεται απαραίτητη η εισαγωγή στο νόμο νέας ευρείας εξουσιοδοτικής διάταξης προς έκδοση προεδρικού διατάγματος μετά από πρόταση όλων των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών, έτσι ώστε να ρυθμιστεί κάθε θέμα αναγκαίο και πρόσφορο, καθώς και οι διοικητικές κυρώσεις και μέτρα εναντίον των παραβατών, για την

κατά το δυνατό αποτελεσματικότερη υλοποίηση και τελική εφαρμογή του εν λόγω συστήματος και τη συνδυασμένη λειτουργία του με το σύστημα ηλεκτρονικής εποπτείας.

Άρθρο 7

Με τη ρύθμιση του άρθρου 7 οριοθετούνται οι αρμοδιότητες και καθορίζονται οι προϋποθέσεις για τη διενέργεια οργανωμένων μετακινήσεων και προσδιορίζονται οι ποινικές ευθύνες για την παραβίασή τους. Προβλέπεται επίσης, εάν συντρέχουν σοβαροί λόγοι διαφύλαξης της δημόσιας τάξης, η δυνατότητα της απαγόρευσης μετακίνησης φιλάθλων με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού.

Άρθρο 8

Με το άρθρο αυτό αυστηροποιούνται οι κανόνες που διέπουν τη λειτουργία των Λεσχών Φιλάθλων και δημιουργείται ένας ολοκληρωμένος ελεγκτικός μηχανισμός, με σκοπό την πρόληψη και τιμωρία εγκληματικών πράξεων που διαπράττονται από μέλη των Λεσχών. Παράλληλα, τίθενται προ των ευθυνών τους τα Τ.Α.Α και Α.Α.Ε, καθώς δικαιούνται να ασκούν δια εκπροσώπου τους εποπτεία και έλεγχο στις Λέσχες και ενέχονται εις ολόκληρον για πράξεις βίας κατά προσώπων και πραγμάτων που τελούν τα μέλη τους κατά τις οργανωμένες μετακινήσεις τους πριν, κατά τη διάρκεια και μετά τη λήξη αθλητικών εκδηλώσεων.

Άρθρο 9

Με το άρθρο αυτό καθορίζεται πως, για την ασφάλεια των αθλητικών εκδηλώσεων, οι Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α που αγωνίζονται στα εθνικά επαγγελματικά πρωταθλήματα ποδοσφαίρου, καλαθοσφαίρισης και πετοσφαίρισης υποχρεούνται να προσλαμβάνουν πιστοποιημένες ιδιωτικές επιχειρήσεις παροχής υπηρεσιών ασφαλείας και όχι μεμονωμένα φυσικά πρόσωπα που ονομάζονται προσωπικό ασφαλείας. Αυτό γίνεται καθώς έχουν παρατηρηθεί κατά κόρον φαινόμενα παραβίασης και άγνοιας καθηκόντων, μεροληψίας, συμμετοχής ατόμων που δεν έχουν καμία σχέση με το αντικείμενο, και πιστοποίησης ατόμων που ανήκουν σε λέσχες φιλάθλων των οικείων Τ.Α.Α και Α.Α.Ε. Παράλληλα θεσμοθετούνται αυστηρές ποινές και για τις εταιρείες παροχής υπηρεσιών ασφαλείας, αλλά και για τα ίδια Τ.Α.Α, και Α.Α.Ε, σε περιπτώσεις μη τήρησης των προβλεπόμενων από τον νόμο υποχρεώσεων. Επίσης με το παρόν άρθρο θεσμοθετούνται ως υπεύθυνοι για τις οργανωμένες μετακινήσεις των φιλάθλων τα ίδια τα αθλητικά σωματεία, Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. Η παραβίαση των κανόνων που διέπουν τις

οργανωμένες μετακινήσεις θα επιφέρουν αυστηρές ποινές και για τις λέσχες φίλων που εμπλέκονται, αλλά και για τα ίδια τα αθλητικά σωματεία, Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α.

Άρθρο 10

Με τη ρύθμιση του άρθρου 10 παρέχεται η δυνατότητα στις ομάδες και στις διοργανώτριες αρχές να απαγορεύσουν την είσοδο στο γήπεδο προσώπων, που, κατά τη κρίση τους, είναι ύποπτα για την δημιουργία επεισοδίων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΟΥ ΝΤΟΠΙΝΓΚ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΡΟΣΥΝΕΝΝΟΗΜΕΝΩΝ ΑΓΩΝΩΝ

Άρθρο 11

Με το άρθρο αυτό το Ε.Σ.ΚΑ.Ν μετονομάζεται σε Εθνικό Οργανισμό Καταπολέμησης του Ντόπινγκ (Ε.Ο.ΚΑ.Ν.) και λαμβάνει νομική μορφή Ν.Π.Ι.Δ., ώστε να επιτελεί το έργο του με τη μέγιστη δυνατή ανεξαρτησία και αποτελεσματικότητα. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Πολιτισμού και Τουρισμού, θα ρυθμιστούν τα θέματα, οργάνωσης και λειτουργίας του η στέγαση και οι πόροι του, οι συνιστώμενες θέσεις προσωπικού και η στελέχωση των υπηρεσιών του, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την ομαλή λειτουργία του. Παράλληλα, με την παράγραφο 2 του άρθρου 10 προβλέπεται η καταβολή των δαπανών που έχουν αναληφθεί από το ΕΣΚΑΝ σύμφωνα με τον προϋπολογισμό του και η εν γένει τακτοποίηση των οικονομικών εκκρεμοτήτων του που προέκυψαν λόγω της κατάργησης του ειδικού λογαριασμού και της συνακόλουθης αλλαγής στον τρόπο της διαδικασίας εκπλήρωσης των παραπάνω οφειλών, για το διάστημα μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3878/2010 (ΦΕΚ 161/Α'/20-9-2010), καθώς για το προηγούμενο διάστημα ισχύει η διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3878/2010.

Άρθρο 12

Με το άρθρο αυτό τυποποιείται το έγκλημα της συγκρότησης εγκληματικής οργάνωσης για την τέλεση των κακουργημάτων του άρθρου 128 Θ του ν. 2725/1999 και την εφαρμογή σ' αυτά των δικονομικών διατάξεων που διευκολύνουν την ποινική αντιμετώπιση των εγκληματικών οργανώσεων κατά την έννοια των άρθρων 187 και 187Β ΠΚ. Η επίτευξη αυτού του στόχου επιδιώκεται με την ένταξη των αδικημάτων του άρθρου 128 Θ του ν. 2725/1999 ως περίπτωση του άρθρου 187 του Ποινικού Κώδικα, όπως ακριβώς συνέβη και με

τα αδικήματα του άρθρου 41 ΣΤ του ν. 2725/1999 στο πλαίσιο του άρθρου 3 του νομοσχεδίου. Παραλλήλως διαφοροποιείται για δικαιολογικούς και ουσιαστικούς λόγους η ποινική μεταχείριση των χρηστών από τους εμπόρους που διακινούν απαγορευμένες ουσίες Ντόπινγκ.

Άρθρο 13

Η εισαγωγή των προτεινόμενων ποινικών κυρώσεων κατατείνει στη συνολική και την κατά το δυνατό αποτελεσματικότερη προστασία του εννόμου αγαθού της γνησιότητας του αποτελέσματος των αθλητικών αγώνων και της εν γένει φερεγγυότητάς τους, αφού, όπως και οι πρόσφατες εξελίξεις στη χώρα μας απέδειξαν, μόνες οι υφιστάμενες διατάξεις του άρθρου 132 του νόμου 2725/1999 αποδείχθηκαν ανεπαρκείς και απρόσφορες για την αποτροπή του φαινομένου. Έτσι, περισσότερο από ποτέ σήμερα η προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία ανάγεται σε αυτοτελές έγκλημα αυτή καθεαυτή η με οποιονδήποτε τρόπο επιχειρούμενη προσυνεννόηση, που επιχειρείται με σκοπό την αλλοίωση του αποτελέσματος ενός αγώνα αλλά και αυτής της μορφής ή της εξέλιξής του, κρίνεται αναγκαία και απολύτως επιβεβλημένη. Περαιτέρω, εξίσου αναγκαίες προς αποτροπή του φαινομένου κρίνονται στο πλαίσιο αυτό και οι λοιπές προτεινόμενες ρυθμίσεις, με τις οποίες θεσπίζεται επί το αυστηρότερον η ποινική αντιμετώπιση των ήδη τυποποιημένων αθλητικών αδικημάτων της δωροδοκίας - δωροληψίας και ανάγεται σε κακούργημα κάθε πράξη προσυνεννόησης, δωροδοκίας - δωροληψίας, εάν τελικώς επήλθε πράγματι το αποτέλεσμα που επεδίωκε ο υπαίτιος.

Περαιτέρω, με την προϋούσα ανάπτυξη του στοιχηματισμού σε αποτελέσματα αθλητικών αγώνων, ο σκοπός της αλλοιώσεως του αποτελέσματος ενός αγώνα έχει αποκτήσει πλέον κυρίως οικονομικό χαρακτήρα. Έτσι, ενώ παλαιότερα μια δωροδοκία αθλητή, διαιτητή κλπ είχε κατά κανόνα αθλητικά κίνητρα, ανεξαρτήτως και των τυχόν οικονομικών επιπτώσεών της, σήμερα αποκτά πρωτίστως οικονομική σημασία, αφού κατά κανόνα επιχειρείται, με σκοπό τη διαμόρφωση τέτοιων αποτελεσμάτων που θα συνεπάγονται τεράστια κέρδη από τον στοιχηματισμό αγώνων. Για τον λόγο αυτό κρίνεται περισσότερο από σκόπιμη η αναγωγή σε ιδιαίτερο έγκλημα, και μάλιστα κακούργημα, των παραπάνω αξιοποιώνων πράξεων που άγουν σε αλλοίωση αποτελέσματος αγώνα, ο οποίος περιλαμβάνεται σε στοιχηματικές διοργανώσεις του εσωτερικού ή του εξωτερικού. Επιπλέον, τόσο για το έγκλημα αυτό όσο και για τα εγκλήματα που τυποποιούνται στις παραγράφους 1 έως 4 της νέας διάταξης κρίνεται απαραίτητη η ενδυνάμωση της ποινικής τους αντιμετώπισης με δικονομικές διατάξεις που διευκολύνουν την διερεύνηση τέτοιων υποθέσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Άρθρο 14

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται θέματα επιχορηγήσεων στα σωματεία καλαθοσφαίρισης Α2 κατηγορίας καθώς και στα σωματεία πετοσφαίρισης Α1 & Α2 εθνικής κατηγορίας. Προβλέπεται επίσης αύξηση του ύψους της εγγυητικής επιστολής των Α.Α.Ε. της Α1 κατηγορίας καλαθοσφαίρισης στο εικοσιπέντε τοις εκατό (25%) του προϋπολογισμού τους, το οποίο δεν θα μπορεί να είναι κατώτερο από εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Άρθρο 15

Με το άρθρο αυτό επιχειρούνται διορθωτικές παρεμβάσεις στο σύστημα επίλυσης των οικονομικών διαφορών που ανακύπτουν στον επαγγελματικό αθλητισμό μεταξύ αθλητών ή προπονητών και επαγγελματικών αθλητικών συλλόγων. Στην πρώτη παράγραφο προβλέπεται η προσωρινή εκτέλεση των πρωτοβάθμιων αποφάσεων των Επιτροπών Επίλυσης Οικονομικών Διαφορών του άρθρου 95 του ν.2725/1999. Συγχρόνως τίθενται ειδικές, σύντομες προθεσμίες για την κατάθεση και συζήτηση των εφέσεων κατά των παραπάνω αποφάσεων, ώστε να μην παρατηρούνται κωλυσιεργίες στην επίλυση των διαφορών αυτών.

Με τη δεύτερη παράγραφο προβλέπεται ότι, σε περίπτωση μη εκτέλεσης των παραπάνω αποφάσεων επισείεται ποινή απαγόρευσης μεταγραφής αθλητών. Προβλέπεται επίσης ότι οι αθλητές που μένουν ελεύθεροι μετά από τις παραπάνω αποφάσεις δεν μπορούν να μεταγράφονται οποτεδήποτε, παρά μόνο εντός της νόμιμης μεταγραφικής περιόδου.

Άρθρο 16

Επειδή κατά το πρόσφατο παρελθόν παρατηρήθηκε το φαινόμενο της συγχωνεύσεως αθλητικών σωματείων ή αθλητικών ανωνύμων εταιριών, για να καταστρατηγηθούν διατάξεις και ρυθμίσεις που αφορούν στην άνοδο ή στον υποβιβασμό ομάδων σε άλλη κατηγορία, προβλέπεται ο γεωγραφικός περιορισμός της δυνατότητας συγχώνευσης, όσον δε αφορά στις συγχωνεύσεις μεταξύ Α.Α.Ε., τίθεται η πρόσθετη προϋπόθεση της συναινέσεως των ιδρυτικών αθλητικών σωματείων.

Άρθρο 17

Με το άρθρο αυτό παρατείνεται για ένα ακόμα έτος η ισχύς της λογιστικής διευκόλυνσης της διάταξης του άρθρου 76^Α του ν. 2725/1999 προς τις ενδιαφερόμενες Α.Α.Ε.

Άρθρο 18

Οι μέτοχοι, οι διοικούντες των Ανωνύμων Αθλητικών Εταιρειών λειτουργούν πολλές φορές ως φορείς και ηθικοί αυτουργοί φαινομένων αθλητικής βίας. Οι κανόνες οι περιορισμοί και οι προϋποθέσεις για την απόκτηση μετοχών και άσκηση διοίκησης σε μια Αθλητική Ανώνυμη Εταιρεία είναι ελλιπής τουλάχιστον. Οι παραλείψεις και οι ελλείψεις της νομοθεσίας έχουν ως αποτέλεσμα την ενασχόληση ανθρώπων με τον επαγγελματικό αθλητισμό για την εξυπηρέτηση άλλων σκοπών, τη δημιουργία φαινομένων διάπραξης μια σειράς οικονομικών (παράνομο στοίχημα, ξέπλυμα χρήματος) και όχι μόνο εγκλημάτων. Ο αθλητισμός, ακόμη και αν είναι επαγγελματικός, ακόμη και αν διέπεται από κανόνες και όρους οικονομικούς, παραμένει δημόσιο αγαθό και ως τέτοιο θα πρέπει να προστατεύεται.

Με το άρθρο αυτό θεσμοθετούνται όροι και προϋποθέσεις που δεν άπτονται μόνο της οικονομικής φύσεως για την απόκτηση μετοχών και την άσκηση διοίκησης σε μια Αθλητική Ανώνυμη Εταιρεία. Σκοπός του συγκεκριμένου άρθρου είναι η περιφρούρηση του επαγγελματικού αθλητισμού, η αυστηροποίηση των όρων και των προϋποθέσεων για την απόκτηση μετοχών και άσκηση διοίκησης και η κάθαρση για την αναβάθμισή του.

Άρθρο 19

Με τις παρούσες ρυθμίσεις επιβεβαιώνεται ότι η αυστηρότητα των όρων και των προϋποθέσεων για την απόκτηση μετοχών ΑΑΕ, πέραν και ανεξαρτήτως μάλιστα οικονομικών κριτηρίων, είναι απολύτως επιβεβλημένη. Με απώτερο στόχο την περιφρούρηση του επαγγελματικού αθλητισμού, την κάθαρση και την αναβάθμισή του, με την προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία επαναλαμβάνεται κατ' ουσίαν, στο πλαίσιο της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του νόμου 2725/1999, η ήδη υφιστάμενη διάταξη του εδαφίου γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 69 Α του νόμου 2725/1999, επιβεβαιώνεται ρητά ότι είναι άμεση η αναγκαιότητα να ισχύουν και ως προς τους μετόχους των Α.Α.Ε. οι περιορισμοί και τα κωλύματα που ισχύουν για τα μέλη της διοίκησης των αθλητικών φορέων. Στο πλαίσιο αυτό, κρίνεται απολύτως απαραίτητη η θέσπιση της προτεινόμενης ρύθμισης, με την οποία ορίζεται ρητά ότι η συνέπεια για μία ΑΑΕ, όταν διαπιστωθεί από την Επιτροπή Επαγγελματικού Αθλητισμού ότι μέτοχός της φέρει στο πρόσωπό του τα κωλύματα αυτά, είναι η μη χορήγηση προς αυτή του πιστοποιητικού συμμετοχής της παραγράφου 3 του άρθρου 77Α του ν. 2725/1999.

Τέλος, κρίνεται ως απολύτως απαραίτητη και η εισαγόμενη ρύθμιση με την οποία αφενός επιβεβαιώνεται ο υποχρεωτικός χαρακτήρας έναντι πάντων των αποφάσεων της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού περί της συμμετοχής Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. σε αθλητική οργάνωση, και αφετέρου επιβάλλεται, στην περίπτωση παραβίασεως των αποφάσεων αυτών, σε βάρος της υπαίτιας αθλητικής ομοσπονδίας ή διοργανώτριας αρχής η διοικητική κύρωση του προστίμου.

Άρθρο 20

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία, κατ' απόκλιση των μέχρι σήμερα ισχυόντων, παρέχεται η δυνατότητα και σε φυσικά πρόσωπα με ιθαγένεια τρίτης χώρας, που όμως φέρουν εχέγγυα αξιόπιστου επενδυτή και είναι σε θέση να αποδείξουν τη νομιμότητα προέλευσης των χρημάτων τους, να αποκτήσουν μετοχές σε Α.Α.Ε., σκοπείται η εισροή κεφαλαίων προς ενίσχυση τόσο των ομάδων όσο και, εν τω μέσω της παρούσας δεινής οικονομικής συγκυρίας, της εθνικής οικονομίας και του κοινού οφέλους. Παράλληλα, επιβεβαιώνεται ο πρωταρχικός σημασίας ρόλος της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού, ως θεματοφύλακα του δημόσιου αγαθού του επαγγελματικού αθλητισμού, και παρέχονται σε αυτή ευρείας εκτάσεως αρμοδιότητες προς ενδελεχή έλεγχο, σύμφωνα με τους προβλεπόμενους από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο κανόνες και διαδικασίες, της ταυτότητας και του επαγγελματικού και συναλλακτικού προφίλ του υποψήφιου επενδυτή, και τη χορήγηση ή μη σε αυτόν της σχετικής αδείας για την απόκτηση των μετοχών και την πραγματοποίηση της επένδυσης.

Άρθρο 21

Η προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία μειώνεται υπό την αναφερόμενη στη διάταξη κλιμάκωση ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της αθλητικής ομοσπονδίας, εισάγεται προκειμένου να εξασφαλιστεί η πλέον εύρυθμη και ευέλικτη άσκηση της διοίκησης των ομοσπονδιών.

Άρθρο 22

Η οικεία αθλητική Ομοσπονδία αποτελεί την ανώτατη οργάνωση των αθλητικών σωματείων ή των αθλητικών ενώσεων που καλλιεργούν το ίδιο άθλημα ή κλάδο άθλησης, με σκοπό την καλλιέργεια και την ανάπτυξή του σε όλη την χώρα. Παρέχει επομένως, κατά τεκμήριο, η αθλητική ομοσπονδία τα εχέγγυα άσκησης του πλέον αξιόπιστου μηχανισμού ελέγχου και εποπτείας των μελών της, προς την κατεύθυνση της κατά το δυνατό

προσφορότερης και προσαρμοσμένης στις ιδιαιτερότητες του οικείου αθλήματος αποτελεσματικής ανάπτυξης και λειτουργίας του στην Ελλάδα.. Συνεπώς, κρίνεται σκόπιμη, στο πλαίσιο άσκησης των εποπτικών και ελεγκτικών αρμοδιοτήτων της αθλητικής Ομοσπονδίας, η εισαγόμενη ρύθμιση, με την οποία παρέχεται σε αυτή η δυνατότητα λήψης απόφασης για την ανάληψη από την ίδια της διοίκησης, διοργάνωσης και διεξαγωγής του οικείου επαγγελματικού πρωταθλήματος.

Άρθρο 23

Με το άρθρο αυτό γίνονται οι αναγκαίες προσαρμογές, ώστε η δυνατότητα που προβλέπει το άρθρο 22 για την διοργάνωση του πρωταθλήματος απευθείας από την οικεία αθλητική ομοσπονδία να ισχύει και για τα πρωταθλήματα της Β' & Γ' Εθνικής κατηγορίας ποδοσφαίρου.

Άρθρο 24

Στο πλαίσιο των απαιτούμενων μεταρρυθμίσεων για την αποτελεσματικότερη λειτουργία όλων των αθλητικών φορέων και του αθλητισμού στο σύνολό του, κρίνεται σκόπιμη η μείωση του αριθμού των μελών των Διοικητικών Συμβουλίων του Ο.Α.Κ.Α. και του Σ.Ε.Φ.

Άρθρο 25

Με τη ρύθμιση του άρθρου 25 τροποποιείται το άρθρο 56Α του ν. 2725/1999, όπως ισχύει, το οποίο αφορά στις άδειες λειτουργίας των αθλητικών εγκαταστάσεων και τέλεσης αγώνα σε αυτές. Ειδικότερα, προστίθενται διατάξεις με τις οποίες συγκεκριμενοποιείται, αποσαφηνίζεται και θωρακίζεται ένα ολοκληρωμένο καθεστώς αδειοδότησης για τη λειτουργία αθλητικών εγκαταστάσεων αλλά και την τέλεση αγώνων εντός αυτών, με σκοπό την αύξηση του επιπέδου ασφάλειας και πιστοποίησης των αθλητικών χώρων και των προδιαγραφών τέλεσης των αγώνων με μεγαλύτερα εχέγγυα προστασίας αθλητών και θεατών. Έτσι, ορίζεται ότι η άδεια λειτουργίας αθλητικής εγκατάστασης περιλαμβάνει τόσο την καταλληλότητα των αγωνιστικών χώρων, των χώρων άθλησης και των λοιπών χώρων που προορίζονται για την εξυπηρέτηση των αθλητών, προπονητών, διαιτητών (αποδυτήρια, ιατρεία κ.λ.π) και την καταλληλότητα των λοιπών χώρων της αθλητικής εγκατάστασης ιδίως αυτών που προορίζονται για την πρόσβαση, παραμονή και αποχώρηση των θεατών όσο και την ύπαρξη και λειτουργία του συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου. Επίσης, στην άδεια προσδιορίζεται ο ανώτατος επιτρεπόμενος ή μη αριθμός θεατών που μπορούν να παρευρεθούν ανά κερκίδα ή τμήμα της αθλητικής εγκατάστασης κατά τη

διεξαγωγή κάθε αθλητικής συνάντησης ή αγωνίσματος. Αντίγραφο της άδειας κοινοποιείται, εκτός από την κατά περίπτωση διοργανώτρια αρχή του αθλήματος, στην οικεία αστυνομική αρχή, και στην αρμόδια για τα θέματα αθλητισμού Υπηρεσία της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και στη Δ.Ε.Α.Β. Η συγκρότηση της Επιτροπής ελέγχου συγκροτείται υποχρεωτικά το πρώτο 15νθήμερο του μηνός Ιουνίου κάθε έτους, ενώ σε περίπτωση μη συγκρότησης της, ο ως άνω Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο τελευταίος ελέγχεται πειθαρχικά. Εξάλλου, αν κατά τον επανέλεγχο διαπιστωθούν ατέλειες ή ελλείψεις που αφορούν στην καταλληλότητα των λοιπών χώρων της αθλητικής εγκατάστασης, ιδίως αυτών που προορίζονται για την πρόσβαση, παραμονή και αποχώρηση των θεατών, η Επιτροπή εισηγείται αιτιολογημένα τη χορήγηση υπό όρους ή την τροποποίηση της άδειας λειτουργίας ή τη χορήγηση άδειας χωρίς την παρουσία θεατών μέχρι την πλήρη αποκατάσταση των ατελειών ή των ελλείψεων, η οποία διαπιστώνεται με νέο έλεγχο. Οι κερκίδες ή τμήματα των αθλητικών εγκαταστάσεων που προορίζονται για τους θεατές σε περίπτωση ακαταλληλότητάς τους σφραγίζονται μέχρι την αποκατάσταση των ατελειών ή ελλείψεων που διαπιστώνεται με νέο έλεγχο. Στους χώρους αυτούς απαγορεύεται η πρόσβαση και παραμονή θεατών και φυλάσσονται με μέριμνα και ευθύνη του ιδιοκτήτη ή του υπεύθυνου της αθλητικής εγκατάστασης. Τέλος, προβλέπεται ποινή φυλάκισης και χρηματική ποινή για τον ιδιοκτήτη ή το χρήστη αθλητικής εγκατάστασης που στερείται άδειας λειτουργίας και παραχωρεί ή επιτρέπει τη διενέργεια σ' αυτή αθλητικής εκδήλωσης.

Άρθρο 26

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, με την οποία παρέχεται η δυνατότητα στους Δήμους και τις Περιφέρειες να αποκτούν χωρίς αντάλλαγμα κατά κυριότητα ή χρήση ολόκληρες ή τμήματα των ανηκόντων στο Δημόσιο, σε ν.π.δ.δ. ή σε εποπτευόμενα από τη ΓΓΑ νομικά πρόσωπα αθλητικών εγκαταστάσεων, σκοπείται στο πλαίσιο της συνταγματικά κατοχυρωμένης προστασίας του δημόσιου αγαθού του αθλητισμού, η περαιτέρω ανάπτυξη και προαγωγή του αθλητικού πνεύματος και η επί το επωφελέστερον αξιοποίηση των αθλητικών εγκαταστάσεων χάριν του κοινωνικού συνόλου και της δημόσιας ωφέλειας.

Άρθρο 27

Με τη διάταξη του άρθρου 27 προβλέπεται η αδειοδότηση και λειτουργία γυμναστηρίων σε κτήρια που αποτελούν εργασιακούς χώρους του Δημοσίου, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, ΟΤΑ, δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ Α' 314) και πολιτικών κομμάτων αποκλειστικά για την εξυπηρέτηση σκοπών σωματικής άσκησης και άθλησης των απασχολούμενων σ' αυτούς τους φορείς. Καλύπτεται, έτσι, ένα κενό που υπήρχε στη σχετική νομοθεσία σχετικά με τη δυνατότητα λειτουργίας γυμναστηρίων σε τέτοιους εργασιακούς χώρους, ενώ προβλέπεται μεταβατικά η ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων που ισχύουν για την αδειοδότηση και λειτουργία ιδιωτικών γυμναστηρίων, εφόσον συνάδουν με τις ιδιαιτερότητες των γυμναστηρίων της συγκεκριμένης περίπτωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 28

Με το άρθρο 1 παρ. 7 εδ. β' - ε' του ν. 3270/2004 [ΦΕΚ Α' 187], σε συνδυασμό με τον Οργανισμό του Υπουργείου Τουριστικής Ανάπτυξης (π.δ. 149/2005, ΦΕΚ Α' 211), τα γραφεία εξωτερικού του Ε.Ο.Τ., τα οποία αποτελούσαν οργανικές μονάδες του ΕΟΤ σε επίπεδο τμήματος βάσει του π.δ. 343/2001, εντάχθηκαν στο Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης. Με το άρθρο 35 παρ. 1 του ν. 3419/2005 [ΦΕΚ Α' 297], ορίσθηκε ότι αναστέλλεται η ένταξη στο Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης των άνω Γραφείων Εξωτερικού του Ε.Ο.Τ., αναδρομικά από 11.10.2004 έως 31.12.2006. Επίσης ανεστάλη μέχρι 31.12.2006 η δραστηριότητα της Διευθύνσεως Υπηρεσιών Εξωτερικού του Υπουργείου Τουριστικής Ανάπτυξης, ενώ ορίσθηκε ότι κατά τη διάρκεια της αναστολής, οι σχετικές αρμοδιότητες θα ασκούνταν από τον Ε.Ο.Τ. με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 149/2005 (Οργανισμός του Υπουργείου Τουριστικής Ανάπτυξης). Ειδικότερα, η κατά τα ανωτέρω ένταξη στο Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης των Γραφείων Εξωτερικού του Ε.Ο.Τ., έχει ανασταλεί μέχρι και 31-12-2011, δυνάμει των ακόλουθων διαδοχικών διατάξεων ως εξής :

[α] Του άρθρου 35 παρ. 1 του ν. 3419/2005 (Α' 297), μέχρι τις 31.12.2006,

[β] κατ' άρθρο 18 παρ. 6 του ν. 3525/2007 (Α' 16), μέχρι τις 31.12.2007,

[γ] κατ' άρθρο 12 παρ. 2 του ν. 3631/2008 (Α' 6), μέχρι τις 31.12.2008,

[δ] κατ' άρθρο 40 παρ. 1 του ν. 3734/2009 (Α' 8) μέχρι τις 31.12.2009.

(ε) κατ' άρθρο 6 παρ. 5 του ν.3839/2010 (Α' 51) μέχρι τις 31.12.2010.

Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 6 του ανωτέρω ν.3839/2010, υπογράφηκε η υπ' αριθ. 16359/23.12.2010 απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού (Β' 2184), η οποία παρέτεινε την ισχύ της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 40 του ν.3734/2009, μέχρι τις 31.12.2011.

Ήδη, όπως διαπιστώθηκε από την εφαρμογή στην πράξη των παραπάνω διατάξεων, καθίσταται αναγκαία για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των Γραφείων του Εξωτερικού, η οριστική πλέον παραμονή των Γραφείων αυτών στον Ελληνικό Οργανισμό Τουρισμού ως Υπηρεσιών του, καθόσον, πλην των άλλων, το διαφημιστικό πρόγραμμα του ΕΟΤ με στόχο την προβολή στο εξωτερικό υλοποιείται κυρίως μέσω των γραφείων αυτών. Ως εκ τούτου, επιβάλλεται η επαναφορά σε ισχύ των διατάξεων του κεφαλαίου Α, άρθρα 23 και 24 και κεφαλαίου Β, άρθρα 25 έως 32 του π.δ. 343/2001 (ΦΕΚ Α' 231), που αφορούν στην ίδρυση και λειτουργία των Γραφείων Εξωτερικού ως Υπηρεσιών του ΕΟΤ επειδή αυτές είχαν καταργηθεί κατόπιν της ανωτέρω υπαγωγής των Γραφείων του Εξωτερικού στο Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης, με τις τροποποιήσεις που περιέχονται στα επόμενα άρθρα. Ταυτόχρονα, με τις τελικές διατάξεις του παρόντος νόμου, καταργούνται οι διατάξεις των εδ. β'-ε' της παρ. 7 του άρθρου 1 του ν. 3270/2004, καθώς και των άρθρων 5 παρ. 1 εδ. 'δ, 9, 17 Β παρ. 4, 19 έως 28 και του παραρτήματος σύνθεσης υπηρεσιακών μονάδων του άρθρου 29 ως προς τους αριθμούς 26, 27 και 28 του π.δ. 149/2005 (Α' 211) που αναφέρονται στην υπαγωγή των Γραφείων Εξωτερικού στο Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης και στη λειτουργία τους ως υπηρεσιών του Υπουργείου αυτού και ήδη της Γενικής Γραμματείας Τουρισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού.

Άρθρο 29

Μετά την κατάργηση σειράς παραρτημάτων γραφείων εξωτερικού του Ε.Ο.Τ. με την με αρ. 1856/2-2-2011 (ΦΕΚ Β' 352) απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού και ενόψει της παραμονής των γραφείων εξωτερικού στην αρμοδιότητα του Ε.Ο.Τ., με το άρθρο 29 τροποποιείται το άρθρο 23 του π.δ. 343/2001 και ουσιαστικά επικαιροποιείται η διάρθρωση των υφιστάμενων σήμερα γραφείων, σε ορισμένα εκ των οποίων εντάσσεται και

η αρμοδιότητα εποπτείας και άλλων τοπικών αγορών του εξωτερικού, οι οποίες ανήκαν στα παραρτήματα που καταργήθηκαν.

Άρθρο 30

Ο κλάδος του τουρισμού αποτελεί σημαντικό πυλώνα της ελληνικής οικονομίας και μοχλό ανάπτυξης μέσω μιας ολοκληρωμένης επενδυτικής και αναπτυξιακής στρατηγικής που θα επιφέρει σημαντικά οφέλη για τη χώρα μας. Στο πλαίσιο αυτό ο ΕΟΤ επενδύει συνειδητά στις αναπτυσσόμενες και δυναμικές αγορές του εξωτερικού. Για το λόγο αυτό η διάταξη του άρθρου 30 που αντικαθιστά το άρθρο 25 του π.δ. 343/2001, αποσκοπεί στην ενίσχυση με ειδικευμένα στελέχη των γραφείων εξωτερικού του ΕΟΤ στις χώρες της Κίνας, της Σουηδίας, του Ισραήλ, της Ισπανίας και Ολλανδίας όπου διαπιστώνονται αυξημένες ανάγκες λειτουργίας και προβολής του ελληνικού τουριστικού προϊόντος ώστε να ενισχυθεί η θετική εικόνα της χώρας και η τουριστική διπλωματία, που αναπτύσσεται κυρίως μέσω των παραπάνω γραφείων.

Άρθρο 31

Με τις διατάξεις του άρθρου 31 που αντικαθιστούν το άρθρο 26 του π.δ. 343/2001 επιτρέπεται κατ' εξαίρεση σε στελέχη της Γ.Γ.Ε. να στελεχώνουν τα Γραφεία του ΕΟΤ στο εξωτερικό όταν οι θέσεις δεν μπορούν να πληρωθούν από υπαλλήλους του ΕΟΤ ή της Γενικής Γραμματείας Τουρισμού και ορίζεται η διαδικασία απόσπασης αυτών, που θα λαμβάνει χώρα με κοινή απόφαση των οικείων υπουργών μετά από γνώμη του ΥΣ του φορέα προέλευσής τους, ενώ κατά τα λοιπά (διάρκεια παράτασης, λήξη) θα εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 29 του π.δ. 343/2001. Τούτο δε, διότι, όπως, διαπιστώθηκε από την εφαρμογή στην πράξη των παραπάνω διατάξεων, καθίσταται σκόπιμη για λόγους εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας των Γραφείων του Εξωτερικού η στελέχωση τους με εξειδικευμένα στελέχη, τα οποία μπορεί να προέρχονται και από την Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης που υπάγεται στον Υπουργό Επικρατείας, αφού διαθέτουν εμπειρία στη δημόσια διπλωματία και στη διαχείριση των διεθνών Μέσων Ενημέρωσης.

Άρθρο 32

Με το άρθρο 32, με το οποίο αντικαθίσταται το άρθρο 27 του π.δ. 343/2001, ρυθμίζονται θέματα προσόντων των υποψηφίων για την πλήρωση θέσεων των Υπηρεσιών Εξωτερικού.

Άρθρο 33

Με το άρθρο 33 ορίζεται ότι μετά την παρέλευση της προθεσμίας της παραγράφου 2 του άρθρου 28 του π.δ. 341/2003 που αφορά στη διαδικασία επιλογής του προσωπικού των Υπηρεσιών εξωτερικού του Ε.Ο.Τ., οι υποψήφιοι καλούνται σε συνέντευξη με πράξη του αρμόδιου Διευθυντή.

Άρθρο 34

Ο τουρισμός, ως ετερογενές φαινόμενο, με άμεσες επιπτώσεις σε διάφορους κλάδους της ελληνικής οικονομίας, απαιτεί μεταξύ άλλων συστηματική παρακολούθηση της αγοράς, παράλληλα δε για την προβολή του ελληνικού τουριστικού προϊόντος απαιτείται η ανάπτυξη σε μακροχρόνια βάση σχετικών δράσεων. Η διασφάλιση της συνέχισης της λειτουργίας και της διοίκησης περνά μέσα από το επιτόπιο προσωπικό. Η ιδιαίτερη φύση του αντικειμένου εργασίας των Γραφείων (προετοιμασία και πραγματοποίηση εκθέσεων, επαφές με δημοσιογράφους, προετοιμασία και οργάνωση ταξιδιών εξοικείωσης - fam & press trips κ.α.) επιβάλλει την μακρόχρονη και όχι περιστασιακή παρουσία ατόμων που θα στελεχώνουν τα γραφεία και θα υποβοηθούν τους προϊσταμένους αυτών. Προς τούτο προτείνεται το επιτόπιο προσωπικό να προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας δύο ετών που δύναται να ανανεώνεται, κατ' εξαίρεση των κείμενων διατάξεων (όπως ν.2190/1994). Γι' αυτό προτείνεται η ρύθμιση της διάταξης του άρθρου 34, που αντικαθιστά το άρθρο 32 του π.δ. 343/2001 και επιτρέπει να προσλαμβάνεται επιτόπιο προσωπικό κατ' εξαίρεση των διατάξεων των άρθρων 5 - 7 του π.δ. 164/2004, ήτοι προβλέπει την πρόσληψη προσωπικού με δυνατότητα ανανέωσης των συμβάσεών τους. Επίσης προβλέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις και προς κάλυψη απρόβλεπτων και αυξημένων υπηρεσιακών αναγκών των Γραφείων αυτών πρόσληψη του προσωπικού με διάρκεια σύμβασης που δεν μπορεί σε κάθε περίπτωση να υπερβεί το διάστημα των έξι μηνών εντός ενός δωδεκαμήνου, χωρίς δυνατότητα παράτασης ή σύναψης νέας σύμβασης μέσα στο ανωτέρω δωδεκάμηνο και εφόσον ο αριθμός τους δεν υπερβαίνει τους έξι (6) δεν θα απαιτείται για την πρόσληψή τους προηγούμενη έγκριση από την τετραμελή επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006.

Σημειώνεται ότι αντίστοιχες ρυθμίσεις με αυτές του άρθρου 34 ισχύουν και για το επιτόπιο προσωπικό που προσλαμβάνεται στα γραφεία Οικονομικών και Εμπορικών υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρο 149 του ν. 3566/2007 «Κύρωση του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών») καθώς και για το προσωπικό που προσλαμβάνεται στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 14 του ν.2328/1995.

Άρθρο 35

Με το άρθρο 35 προτείνεται η υπαγωγή των Διευθύνσεων Επιθεώρησης [η οποία συστάθηκε με την με αρ. 1224/2007 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης (ΦΕΚ Β'134) κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 3498/2006 «Ανάπτυξη ιαματικού τουρισμού και άλλες διατάξεις»), και Συντονισμού Περιφερειακών Υπηρεσιών [η οποία συστάθηκε με το άρθρο 32 παρ. 2 στοιχ. ζ' του ν. 3498/2006 «Ανάπτυξη ιαματικού τουρισμού και άλλες διατάξεις σε συνδυασμό με την με αρ. 1223/2007 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης (ΦΕΚ Β'134) περί καθορισμού αρμοδιοτήτων της] στην Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και στην Γενική Διεύθυνση Προβολής αντίστοιχα. Ενόψει του ότι η σύσταση των άνω Διευθύνσεων έλαβε χώρα μετά την κατάρτιση του οργανισμού του Ε.Ο.Τ. με το π.δ. 343/2001 κρίνεται αναγκαία η ψήφισης της προκείμενης διάταξης προκειμένου οι δύο ως άνω Διευθύνσεις να ενσωματωθούν στις πλήρεις διοικητικές διαδικασίες του Ε.Ο.Τ.

Άρθρα 36

Στο πλαίσιο των κειμένων διατάξεων β.δ. της 24.4.1952 σε συνδυασμό με τις γενικότερες διατάξεις του δημόσιου λογιστικού, προκύπτουν ασάφειες ως προς τον τρόπο χρηματοδότησης ή αποστολής εμβασμάτων στα γραφεία Ε.Ο.Τ. εξωτερικού, παράλληλα δε προκύπτει ανάγκη επικαιροποίησης των ειδικών διατάξεων του β.δ 25.9.1957 σε ότι αφορά τις διαδικασίες προμηθειών του Οργανισμού και ειδικότερα τα επιμέρους ποσά που ορίζονται σ' αυτό. Για τον λόγο αυτό προτείνεται η ρύθμιση του άρθρου 36 με το οποίο επιτρέπεται η αποστολή χρηματοδότησης στα γραφεία εξωτερικού με έκδοση ισόποσων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής στο όνομα των προϊσταμένων- υπολόγων έκαστου γραφείου σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 16 και 17 του οικονομικού Κανονισμού Ε.Ο.Τ (β.δ. 24 Απριλίου 1952) και τροποποιείται το άρθρο 20 του «Κανονισμού Διενέργειας μισθώσεων, εκμισθώσεων κλπ.» του β.δ. της 25.9.1957 ως προς τα προβλεπόμενα όρια, τα

οποία αναπροσαρμόζονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ' αρ. 35130/ 739/9-8-2010 (ΦΕΚ 1291 Β') απόφαση Υπουργού Οικονομικών, ως ισχύει.

Άρθρο 37

Η διεθνής πρακτική που αφορά στην προώθηση και προβολή του εθνικού τουριστικού προϊόντος βασίζεται σε μία ουσιαστική συνεργασία των εθνικών οργανισμών τουρισμού και της τουριστικής βιομηχανίας των χωρών-προορισμών. Η πρακτική αυτή είναι απαραίτητη διότι με αυτό τον τρόπο τα σχέδια δράσης που υλοποιούνται από τους εθνικούς οργανισμούς τουρισμού είναι ανταγωνιστικά και συνδέονται με μετρήσιμους οικονομικούς και άλλους στόχους. Προκύπτει η ανάγκη σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ώστε τα κόστη σχεδίων δράσης και κατάρτισης στρατηγικού σχεδιασμού να «διαμοιράζονται». Με αυτό τον τρόπο περιορίζεται ο κρατισμός και οι διαδικασίες διαμορφώνονται με ευέλικτους τρόπους, η δε υλοποίηση είναι άμεση. Σε ότι αφορά το τουριστικό μάρκετινγκ, η πρακτική της συνεργασίας των εθνικών οργανισμών τουρισμού και των στρατηγικής σημασίας επιχειρήσεων για την διακίνηση τουριστών διεθνώς (αεροπορικές εταιρείες, Tour operators, οργανωτές συνεδρίων κοκ) είναι συνήθης εδώ και δεκαετίες. Δεδομένου ότι τόσο οι εθνικοί οργανισμοί τουρισμού όσο και οι επιχειρηματίες του τουριστικού κλάδου διεθνώς έχουν σαν βασικό στόχο την αύξηση του τουριστικού ρεύματος και τη διοχέτευσή τους σε ελκυστικούς προορισμούς διακοπών και ταξιδιών εν γένει, κρίνεται απαραίτητη η θέσπιση διατάξεων οι οποίες να διευκολύνουν έναν από τους βασικούς σκοπούς του ΕΟΤ στην υλοποίηση συνεργασιακών προγραμμάτων προώθησης και προβολής με ιδιωτικές επιχειρήσεις και λοιπούς οργανισμούς. Βασικό εργαλείο προώθησης και προβολής των Εθνικών Οργανισμών Τουρισμού αποτελεί και το διαδίκτυο. Ο ΕΟΤ σύμφωνα με τα ισχύοντα στην διεθνή αγορά διαθέτει διαδικτυακή πύλη την οποία διαχειρίζεται και αναπτύσσει με ίδια μέσα. Δεδομένου ότι ο ΕΟΤ δεν ασκεί εμπορικές δραστηριότητες, προκύπτει ανάγκη συνεργιών με συλλογικούς φορείς τουρισμού και ιδιωτικές τουριστικές επιχειρήσεις προκειμένου να συλλέγει και να αναρτά χρηστικές πληροφορίες στους επισκέπτες της πύλης σχετικά με τις προσφερόμενες τουριστικές υπηρεσίες και λοιπές παροχές στην Ελλάδα. Για όλους τους παραπάνω λόγους προτείνεται η ψήφιση του άρθρου 37.

Άρθρο 38

Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται να δοθεί η δυνατότητα της ανάπτυξης και αξιοποίησης από τις τοπικές κοινωνίες ακινήτων, τα οποία είχαν διατεθεί στον ΕΟΤ για τουριστική αξιοποίηση, των οποίων η διοίκηση, διαχείριση και εκμετάλλευση περιήλθε στην εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ Α.Ε.» (ΕΤΑ Α.Ε.) εκ του νόμου (ν. 2636/1998 και ν. 2837/2000). Τούτο θα οδηγήσει στη περαιτέρω ενίσχυση της τοπικής αυτοδιοίκησης μέσα στα πλαίσια του προγράμματος Καλλικράτη, και θα προωθήσει την αξιοποίηση αυτών, με βάση τα συμφέροντα των τοπικών κοινωνιών, παράλληλα δε θα αποφέρει σημαντικά οφέλη για την τουριστική ανάπτυξη της περιφέρειας και την τοπική κοινωνία (νέες θέσεις εργασίας, αναβάθμιση τουριστικού προϊόντος, επιμήκυνση τουριστικής περιόδου, ενίσχυση της τοπικής οικονομίας κλπ.)

Άρθρο 39

Με τη διάταξη του άρθρου 39 ρυθμίζονται θέματα του ξενοδοχειακού επιμελητηρίου της Ελλάδος. Ειδικότερα:

Η εξέλιξη των νέων τεχνολογιών και η υιοθέτηση και ένταξη τους στις λειτουργικές διαδικασίες του ξενοδοχειακού Επιμελητηρίου της Ελλάδος, με την υπαγωγή από το 2006, στο μέτρο 3.1 του προγράμματος "Κοινωνίας της Πληροφορίας", με το οποίο το Ξ.Ε.Ε. εμπλουτίζει, διευρύνει και αυτοματοποιεί τις ηλεκτρονικές συναλλαγές με τα μέλη του, έχει οδηγήσει στην αναβάθμιση της λειτουργίας του και των παρεχόμενων υπηρεσιών του, μειώνοντας παράλληλα σημαντικά το κόστος λειτουργίας του οργανισμού. Το λογισμικό και η ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΞΕΕ, που αναπτύχθηκε προβλέπει και υποστηρίζει την δυνατότητα διεξαγωγής των αρχαιρεσιών για την εκλογή των αντιπροσώπων – μελών του Διοικητικού συμβουλίου μέσω του διαδικτύου. Όπως είναι γνωστό, τα μέλη του ΞΕΕ αριθμούν πλέον των 9.500 ξενοδόχων οι οποίοι ευρίσκονται διασπαρμένοι σε όλη την Ελλάδα, με αποτέλεσμα η διεξαγόμενη έως σήμερα, ανά τετραετία, ψηφοφορία δια αλληλογραφίας, να στοιχίζει συνολικά πλέον των 200 χιλιάδων ευρώ σε ταχυδρομικά, εκτυπωτικά και εργασία. Η διεξαγωγή των εκλογών διαδικτυακά θα μειώσει θεαματικά αυτό το κόστος, έχοντας εξασφαλίσει παράλληλα και τις απαραίτητες δικλείδες για το αδιάβλητο των διαδικασιών.

Ο ευρισκόμενος σε ισχύ κανονισμός σχέσεων πελατών-ξενοδόχων παραμένει αμετάβλητος από το 1975. Έκτοτε το θεσμικό περιβάλλον των ταξιδιών, των δυνατοτήτων πραγματοποίησης και επιβεβαίωσης κρατήσεων, του τρόπου οργάνωσης των διακοπών, των παρεχομένων ξενοδοχειακών και τουριστικών υπηρεσιών έχει αλλάξει ριζικά. Αποτελεί επιτακτική ανάγκη ο εκσυγχρονισμός και εξορθολογισμός του ισχύοντος κανονισμού και η προσαρμογή του στις δυνατότητες των νέων τεχνολογιών και του νέου νομοθετικού πλαισίου

που έχει διαμορφωθεί για την προστασία του ταξιδιώτη και καταναλωτή.

Άρθρο 40

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 3105/2003 οι Υπουργοί Πολιτισμού, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομίας και Οικονομικών και ήδη Υπουργοί Πολιτισμού και Τουρισμού, Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης και Οικονομικών μπορούν, με απόφασή τους να ιδρύουν τμήματα και ειδικότητες στα εκπαιδευτήρια του Οργανισμού Τουριστικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης (Ο.Τ.Ε.Κ.), ύστερα από σχετική εισήγηση του Δ.Σ του Οργανισμού.

Με αυτό το δεδομένο με την αριθ. 151/23-4-2008 απόφασή του το Δ.Σ. του ΟΤΕΚ πρότεινε στην τότε πολιτική ηγεσία μεταξύ άλλων την λειτουργία τμήματος ΕΠΑ.Σ στο εκπαιδευτήριο Θράκης στην ειδικότητα «Μαγειρική Τέχνη». Μέχρι σήμερα το σχέδιο της ΚΥΑ για την υλοποίηση της απόφασης του Δ.Σ. του ΟΤΕΚ δεν έχει εκδοθεί λόγω καθυστερήσεων, κυβερνητικών ανασχηματισμών, εθνικών εκλογών κ.λπ.

Παρά το γεγονός ότι η σχετική ΚΥΑ δεν εκδόθηκε, η Ειδικότητα «Μαγειρική Τέχνη» στο εκπαιδευτήριο της Θράκης λειτουργήσε και ήδη οι μαθητές έχουν αποφοιτήσει χωρίς να τους έχει χορηγηθεί τίτλος αποφοίτησης αφού η ειδικότητα αυτή δεν έχει ιδρυθεί με νόμιμο τρόπο.

Επειδή η σχετική με το θέμα αυτό νομοθεσία δεν παρέχει δυνατότητα αναδρομικής ισχύος στις ΚΥΑ με τις οποίες ιδρύονται τμήματα και ειδικότητες στον ΟΤΕΚ, η προώθηση νέου σχεδίου ΚΥΑ δεν θα κάλυπτε τους μαθητές που ήδη έχουν αποφοιτήσει.

Επειδή η Ειδικότητα «Μαγειρική Τέχνη» στο εκπαιδευτήριο Θράκης λειτουργήσε και φοίτησαν σε αυτή μαθητές οι οποίοι αφενός δεν φέρουν ευθύνη για την κατάσταση που έχει διαμορφωθεί και αφετέρου δεν μπορούν να λάβουν νόμιμο τίτλο για τις σπουδές τους, προτείνεται σχέδιο διάταξης για την ίδρυση αναδρομικά από το εκπαιδευτικό έτος 2008- 2009 Τμήματος ΕΠΑΣ στο εκπαιδευτήριο Θράκης του Ο.Τ.Ε.Κ. με ειδικότητα «Μαγειρική Τέχνη».

Άρθρο 41

Με το νόμο 3498/2006 θεσπίστηκε ένα σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο για την αξιοποίηση των ιαματικών φυσικών πόρων και την ανάπτυξη του ιαματικού τουρισμού στην Ελλάδα. Προκειμένου να καταστεί δυνατή η αξιοποίηση των ιαματικών φυσικών πόρων και η προσέλκυση επενδυτών εκδόθηκε - κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4 του ανωτέρω νόμου-, η με αρ. 16655/22.12.06 απόφαση του Υπουργού Τουριστικής Ανάπτυξης (ΦΕΚ 1932/Β), όπως τροποποιήθηκε με την με αρ. 17417/2.10.09 (ΦΕΚ 2215/Β) όμοια απόφαση, με την οποία

καθορίστηκε η διαδικασία αναγνώρισης των ιαματικών φυσικών πόρων με βάση τα επιστημονικά δεδομένα κάθε πηγής, τα οποία προκύπτουν από την υδρογεωλογική μελέτη, τις φυσικές - χημικές - μικροβιολογικές - ραδιολογικές αναλύσεις και την υγειονομική έκθεση για τις ενδείξεις και αντενδείξεις του ιαματικού φυσικού πόρου.

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 22 του ίδιου νόμου δίνεται προθεσμία τριών (3) ετών από τη δημοσίευση του νόμου για την αναγνώριση των υφιστάμενων ιαματικών πηγών σύμφωνα με την παραπάνω διαδικασία ενώ στη παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι ανακαλούνται οι διοικητικές πράξεις παραχώρησης της διαχείρισης και εκμετάλλευσης των υφιστάμενων αν οι υπόχρεοι δεν υποβάλουν εμπρόθεσμα στον ΕΟΤ αιτήσεις αναγνώρισης με όλα τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά. Επίσης στην παράγραφο 1 του άρθρου 23 προβλέπεται ότι όσοι διοικούν ή διαχειρίζονται ή εκμεταλλεύονται υφιστάμενους ιαματικούς φυσικούς πόρους, υποχρεούνται να προσαρμοστούν στις διατάξεις του νόμου και των εκτελεστικών κανονιστικών πράξεων εντός τριών (3) ετών από τη δημοσίευση του Νόμου και των σχετικών εκτελεστικών κανονιστικών πράξεων.

Εξάλλου, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 17 του Ν. 3498/2006, ορίζεται η υποχρέωση των υφιστάμενων επιχειρήσεων (μονάδες ιαματικής θεραπείας, κέντρα ιαματικού τουρισμού - θερμαλισμού, κέντρα θαλασσοθεραπείας και κέντρα αναζωογόνησης) να υποβάλουν αίτηση στον ΕΟΤ για την αδειοδότησή τους, εντός ενός (1) έτους από τη δημοσίευση της σχετικής εκτελεστικής απόφασης, με την οποία καθορίστηκαν οι όροι, οι προϋποθέσεις, οι οικονομικές επιβαρύνσεις η διαδικασία και τα απαραίτητα δικαιολογητικά για τη λήψη του Ειδικού Σήματος Λειτουργίας (9833/26-5-2009 Απόφαση Υπουργού Τουριστικής Ανάπτυξης (ΦΕΚ 1055/Β). Η εφαρμογή της εν λόγω διάταξης προϋπέθετε, βέβαια, την προηγούμενη έκδοση απόφασης αναγνώρισης των υφιστάμενων ιαματικών πηγών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3498/2006.

Ωστόσο, η προαναφερόμενη διαδικασία αναγνώρισης ιαματικών φυσικών πόρων κρίθηκε δαπανηρή και χρονοβόρα με αποτέλεσμα τόσο η ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΕ, που διαχειρίζεται, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 21, τις υφιστάμενες πρώην τουριστικής σημασίας ιαματικές πηγές, όσο και οι Ο.Τ.Α, που εξακολουθούν να διαχειρίζονται, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 21, τις υφιστάμενες πρώην τοπικής σημασίας ιαματικές πηγές, να μην ολοκληρώσουν εμπρόθεσμα τη διαδικασία αναγνώρισης των ιαματικών πηγών αρμοδιότητάς τους, με αποτέλεσμα ο νόμος να παραμένει ανενεργός, ενώ οι σχετικές προθεσμίες τις οποίες έθετε έχουν ήδη εκπνεύσει.

Με τη διάταξη του άρθρου 41 ρυθμίζεται το ζήτημα της νόμιμης λειτουργίας των υφιστάμενων κατά τη δημοσίευση του νόμου 3498/2006 επιχειρήσεων υδροθεραπευτηρίων,

μέχρι τη συμμόρφωση των υποχρεωών στις διατάξεις του νόμου αυτού και την απόκτηση του προβλεπόμενου Ειδικού Σήματος Λειτουργίας.

Άρθρο 42

Εξαιτίας των περιορισμών των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 το επιστημονικό προσωπικό και οι τεχνίτες υψηλής εξειδίκευσης που απασχολούνται σε έργα έρευνας, αναστήλωσης, ανασκαφής, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης αρχαιολογικών χώρων και μνημείων και έργων τέχνης (αρχαιολόγοι, αναστηλωτές μηχανικοί, συντηρητές αρχαιοτήτων, συντηρητές έργων τέχνης και εξειδικευμένοι εργάτες ανασκαφών) αδυνατούν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου όταν συμπληρώσουν συνολικό χρόνο απασχόλησης σ' αυτό είκοσι τεσσάρων μηνών. Κατ' αυτόν τον τρόπο και με δεδομένο ότι οι αρχαιότητες ανήκουν αποκλειστικά στο Ελληνικό Δημόσιο και μόνος φορέας του Ελληνικού Δημοσίου που μπορεί να τους προσλάβει στο αντικείμενο των σπουδών και της εξειδίκευσης τους είναι το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού αφενός το προσωπικό αυτό στερείται ουσιαστικά το δικαίωμα να εργασθεί ξανά στο μέλλον στο αντικείμενο των σπουδών και της εξειδίκευσής του και αφετέρου το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού δεν μπορεί να αξιοποιήσει, όποτε και όπου τις έχει απόλυτη ανάγκη, τις υπηρεσίες αυτών των έμπειρων και απόλυτα εξειδικευμένων επιστημόνων και τεχνιτών για ανασκαφικές και αναστηλωτικές εργασίες. Προς άμβλυνση αυτής της δυσαρμονίας εισάγεται με την προτεινόμενη ρύθμιση ειδικά για το προσωπικό αυτό, που για αντικειμενικούς λόγους εξαιρείται και από τον ν. 2190/1994, ειδική ρύθμιση σε σχέση με τον χρονικό περιορισμό του άρθρου 6 παρ. 1 του π.δ. 164/2004 και εξαίρεση από τους περιορισμούς του άρθρου 5 του ίδιου π.δ.. και προβλέπονται ως ανώτατος συνολικός χρόνος απασχόλησης τα πέντε έτη.

Άρθρο 43

Με το άρθρο 43 επιδιώκεται να απλουστευθεί η διαδικασία των δωρεών, που γίνονται από σωματεία για τη χρηματοδότηση της εκπόνησης των μελετών και της εκτέλεσης των αρχαιολογικών εν γένει έργων έτσι ώστε αυτές να ολοκληρώνονται το ταχύτερο δυνατόν. Προβλέπεται, έτσι, ρητά ότι τα σωματεία αυτά θα μπορούν να χρηματοδοτούν την εκπόνηση των μελετών και την εκτέλεση των αρχαιολογικών εν γένει έργων.

Άρθρο 44

Με το άρθρο 44 προβλέπεται η δυνατότητα συμμετοχής σε προγραμματικές συμβάσεις πολιτισμικής ανάπτυξης και σωματείων που έχουν ως καταστατικό σκοπό την υποβοήθηση του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού για την προστασία των αρχαίων μνημείων. Η συμμετοχή των σωματείων αυτών θα αφορά αποκλειστικά την ανάληψη της υποχρέωσης χρηματοδότησης εκ μέρους τους των σχετικών έργων.

Άρθρο 45

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η ελάφρυνση του προϋπολογισμού του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού και των φορέων του (ιδίως του Τ.Α.Π.) από την καταβολή αποζημίωσης υπερωριακής απασχόλησης προς το προσωπικό των μουσείων και των αρχαιολογικών χώρων όταν η απασχόληση αυτή λαμβάνει χώρα λόγω της χρήσης των χώρων μετά το πέρας του ωραρίου λειτουργίας αυτών για την πραγματοποίηση πολιτιστικών εκδηλώσεων καθώς και για ξενάγηση οργανωμένων ομάδων. Η απασχόληση του προσωπικού προς εξυπηρέτηση των ανωτέρω αναγκών δεν μπορεί να επιβαρύνει οικονομικά το ΥΠΠΟΤ αλλά πρέπει να αμοίβεται από τους ωφελούμενους από αυτή, οι οποίοι βαρύνονται και με την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων για την λειτουργία των αρχαιολογικών χώρων και μουσείων εκτός ωραρίου.

Άρθρο 46

Με το άρθρο 46 του παρόντος νομοσχεδίου, επιλύονται ζητήματα που άπτονται των ρυθμίσεων του ειδικού φόρου για την ενίσχυση της κινηματογραφικής τέχνης. Ειδικότερα:

Σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 1579/1986 προβλέπεται η επιστροφή ειδικού φόρου στους δικαιούχους παραγωγούς κινηματογραφικών ταινιών. Η διαδικασία της επιστροφής του ειδικού αυτού φόρου για το έτος 2009 δεν έχει ολοκληρωθεί και για το λόγο αυτό, δεδομένης της παρέλευσης της προθεσμίας μέσα στην οποία προβλεπόταν η διεκπεραίωση των σχετικών εκκρεμοτήτων, παρίσταται αναγκαία η δια νομοθετικής ρύθμισης παράταση της προθεσμίας αυτής, η οποία έληξε στις 30/04/2011 (άρθρο 49 παρ. 9 του ν. 3905/2010). Εξάλλου, αναγκαία προβάλλει και η μετάθεση της προθεσμίας μέσα στην οποία θα διεκπεραιωθεί η διαδικασία επιστροφής του ειδικού φόρου στους δικαιούχους (παραγωγούς, αιθουσάρχες και διανομείς) και θα καταβληθεί η επιστροφή του αντίστοιχου φόρου για τις ταινίες που προβλήθηκαν το έτος 2010, για λόγους έγκαιρης και προσήκουσας ολοκλήρωσης των σχετικών διαδικασιών. Για το λόγο αυτό, στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 44, καθορίζονται οι προθεσμίες για την καταβολή του ειδικού φόρου για τις ταινίες που

προβλήθηκαν τα έτη 2009 και 2010, υπό την ισχύ δηλαδή του καθεστώτος για τον ειδικό φόρο που προέβλεπε ο προηγούμενος κινηματογραφικός νόμος (ν. 1597/1986).

Παράλληλα, στην ίδια παράγραφο του άρθρου 46, διευκρινίζεται ότι για την καταβολή του ειδικού φόρου προς τον παραγωγό και τους συνδικαιούχους, δηλαδή τους «συμπαραγωγούς», για τις ταινίες που προβλήθηκαν τα έτη 2009 και 2010, υπό το προισχύσαν δηλαδή καθεστώς του ν. 1597/1986, αρκεί η αίτηση του παραγωγού του κινηματογραφικού έργου. Για την εκκαθάριση των σχετικών δαπανών συνυποβάλλεται ως δικαιολογητικό η αίτηση αυτή μαζί με τα αποδεικνύοντα το ποσοστό των «συμπαραγωγών» έγγραφα (συμβάσεις, υπεύθυνες δηλώσεις κλπ).

Εξάλλου, στη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 46 του παρόντος νομοσχεδίου, προβλέπεται ότι στην περίπτωση των επιχειρήσεων αιθουσών, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2 παρ. 1 στοιχείο ε' του ν. 3905/2010, δηλαδή των επιχειρήσεων που εκμεταλλεύονται κινηματογραφικές αίθουσες μια μία ή δύο οθόνες προβολής, ο υπολογισμός του ειδικού φόρου γίνεται με βάση την εκάστοτε ισχύουσα τιμή του εισιτηρίου μειωμένη κατά πενήντα λεπτά του ευρώ, ενώ για τους θερινούς κινηματογράφους το ποσό αυτό είναι ένα ευρώ. Το ποσό αυτό παρακρατείται από την οικεία επιχείρηση, ενώ ως τιμή του εισιτηρίου νοείται βεβαίως η τιμή μετά την αφαίρεση του φόρου προστιθέμενης αξίας. Εισάγεται έτσι ένας τρόπος επιπλέον ενίσχυσης των μικρών κινηματογραφικών επιχειρήσεων, που διατηρούν μία ή δύο οθόνες προβολής, οι οποίες συνιστούν ένα αναπόσπαστο τμήμα της αστικής μας κληρονομιάς και χαρακτηρίζονταν ανέκαθεν ως εστίες ψυχαγωγίας και κοινωνικοποίησης των αστικών κέντρων, με ιδιαίτερη έμφαση στους θερινούς κινηματογράφους με σκοπό τη μεγαλύτερη στήριξή τους. Η ανάγκη εισαγωγής ρυθμίσεων προς την ανωτέρω κατεύθυνση καθίσταται περισσότερο επιτακτική εν όψει της συρρίκνωσης της πελατειακής βάσης των οικείων κινηματογραφικών αιθουσών συνεπεία της ραγδαίας ανάπτυξης εναλλακτικών μορφών διανομής και κατανάλωσης κινηματογραφικού προϊόντος (τηλεοπτικών καναλιών, πολλαπλών εφαρμογών διαδικτύου κλπ), σε συνδυασμό με την εξάπλωση των αλυσίδων πολυκινηματογράφων, ενώ ιδιαίτερη μέριμνα υπάρχει για τους θερινούς κινηματογράφους με σκοπό την περαιτέρω ενίσχυσή τους.

Άρθρο 47

Ο διευθυντής της ΚΟΑ και της ΚΟΘ, όταν έχει την δυνατότητα του αρχιμουσικού δύναται να διευθύνει και ο ίδιος ως αρχιμουσικός την ορχήστρα της οποίας προΐσταται. Επειδή ο ίδιος καταρτίζει τον καλλιτεχνικό προγραμματισμό, είναι σκόπιμο να προβλέπεται

στο νόμο περιορισμός του αριθμού των συναυλιών που δύναται ο ίδιος να διευθύνει ανά ημερολογιακό έτος. Μέχρι σήμερα ο νόμος προέβλεπε ότι δύναται να διευθύνει έως και το 1/8 του συνολικού αριθμού των προγραμματισμένων συναυλιών. Ο αριθμός αυτός είναι ιδιαίτερα μικρός με αποτέλεσμα να μην αξιοποιείται επαρκώς ο διευθυντής και ως αρχιμουσικός. Με την προτεινόμενη διάταξη διευρύνεται ο αριθμός των συναυλιών μέχρι και το 1/3 του συνόλου των προγραμματισμένων συναυλιών.

Άρθρο 48

Στο ν. 2947/2001 περί «Θεμάτων Ολυμπιακής Φιλοξενίας, Έργων Ολυμπιακής Υποδομής και άλλες διατάξεις» στο άρθρο 14 γίνεται αναφορά στους ειδικούς όρους δόμησης του κτηριακού συγκροτήματος της Εθνικής Πινακοθήκης και Μουσείου Αλεξάνδρου Σούτζου.

Ειδικότερα, στον εν λόγω νόμο επιτρέπεται η προσθήκη τρίτου ορόφου στο κτήριο Β, η κατασκευή εξωτερικών κλιμακοστασίων και ανελκυστήρων στα κτήρια Α και Β, η στατική ενίσχυση του φέροντος οργανισμού των υφιστάμενων κτηρίων Α και Β, η κατασκευή τριών υπογείων στον ακάλυπτο χώρο μεταξύ των κτηρίων Α και Β καθώς και η κατασκευή ανοικτής κλίμακας διαφυγής για την εξυπηρέτηση του κτηρίου Β. Η συνολική επιφάνεια του κτιρίου θα είναι 7.000 τ.μ. όπως προβλέπεται από το νόμο.

Στην εγκεκριμένη από το ΥΠΠΟΤ μελέτη εφαρμογής, οι κλίμακες διαφυγής για την εξυπηρέτηση του κτηρίου Β καλύπτονται και προστατεύονται με διαφανές γυαλί για να είναι δυνατή η λειτουργία τους για όλο το χρόνο και ανεξάρτητα καιρικών συνθηκών και για να ενσωματωθούν στο υπάρχον κτίριο ώστε να αποτελούν ενιαίο λειτουργικό σύνολο. Οι κλίμακες διαφυγής επίσης λειτουργούν και ως συνδετήριοι διάδρομοι μεταξύ των ορόφων του ίδιου κτηρίου και των νέων χώρων του υπογείου Κτηρίου Γ, βελτιώνοντας τους προβλεπόμενους πυρήνες κατακόρυφης κυκλοφορίας.

Επίσης, στο κτήριο Α επεκτείνεται η ζώνη του ανελκυστήρα και κλειστού κλιμακοστασίου προς το υπόγειο κτήριο Γ, βελτιώνοντας την κατακόρυφη κυκλοφορία. Με τις προαναφερθείσες τροποποιήσεις, χωρίς να υπάρξει αύξηση της επιφάνειας του κτηρίου, αυξάνεται ο συντελεστής δόμησης, διότι, ενώ οι ανοικτές κλίμακες δεν προσμετρούνται σε αυτόν, οι κλειστές προσμετρούνται, σύμφωνα με τον Γ.Ο.Κ., με αποτέλεσμα η συνολική επιφάνεια του κτηρίου να ανέρχεται στα 8.000 τ.μ.. Το κλείσιμο των ανοιχτών κλιμάκων γίνεται με ειδικό ηχομονωτικό απορροφητικό μη αντανάκλαστικό γυαλί που βελτιώνει την βιοκλιματική συμπεριφορά του κτηρίου, με αποτέλεσμα την μείωση της ενεργειακής απαίτησης με ταυτόχρονη μείωση της εκπομπής ρύπων στην ατμόσφαιρα. Το μικροκλίμα της περιοχής δεν επιβαρύνεται με την αντανάκλαση της ηλιακής

ενέργειας, η οποία απορροφάται από την γυάλινη επιφάνεια. Τέλος, με το κλείσιμο των κλιμάκων αποκλείεται η μεταφορά ηχορύπανσης στο εξωτερικό περιβάλλον.

Στο δημόσιο κτήριο στο οποίο βρίσκεται το κτηριακό συγκρότημα της Πινακοθήκης και όπως αυτό εμφανίζεται στο εγκεκριμένο τοπογραφικό της αρμόδιας Δ/σης Πολεοδομίας του Δήμου Αθηναίων, εκτός από την Πινακοθήκη υπάρχουν τα πολιτιστικά κτήρια του Βυζαντινού Μουσείου και του Πολεμικού Μουσείου. Στο ίδιο κτήριο υπάρχει κλειστός χώρος στάθμευσης για 660 αυτοκίνητα που υπερκαλύπτουν τις ανάγκες των ανωτέρω πολιτιστικών κτηρίων. Σύμφωνα με τον Γ.Ο.Κ. για την λειτουργία της Πινακοθήκης απαιτούνται 130 θέσεις χώρου στάθμευσης. Από αυτές υπάρχουν ήδη 29 υπαίθριες, που μπορούν να καλύψουν και τις μελλοντικές ανάγκες του διευρυμένου προσωπικού της Πινακοθήκης, ενώ οι εναπομείνουσες 101 μπορούν να καλυφθούν από τον υπάρχοντα κλειστό χώρο στάθμευσης. Η επιπλέον κατασκευή ενός κτηρίου που θα κάλυπτε τις 101 θέσεις δεν θεωρείται ενδεδειγμένη διότι θα επιβάρυνε τόσο περιβαλλοντικά όσο και χωροταξικά την περιοχή και θα μείωνε τον χώρο πρασίνου. Για τον λόγο αυτό, δεν προβλέπεται η κατασκευή χώρων στάθμευσης. Επιπλέον, υπάρχει ένα πυκνό δίκτυο λεωφορείων-τραμ που περνά μπροστά από την Πινακοθήκη καθώς και ο σταθμός μετρό «ΕΥΑΓΓΕΛΙΣΜΟΣ» σε απόσταση 100 μ. περίπου, που μπορεί να εξυπηρετήσει χωρίς καμία περαιτέρω επιβάρυνση του κυκλοφοριακού φόρτου την προσέλευση των επισκεπτών.

Άρθρο 49

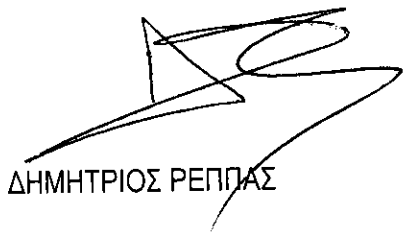
Με το άρθρο 49 προβλέπεται η περάτωση της εκκαθάρισης του Οργανισμού Πολιτιστικής Πρωτεύουσας της Ευρώπης – Θεσσαλονίκη '97» (Ο.Π.Π.Ε.Θ. '97), που ιδρύθηκε με το άρθρο 75 του κ.ν. 2121/1993 και υπήχθη στις διατάξεις περί εκκαθάρισης του κ.ν. 2190/1920 με το άρθρο 19 του ν. 3708/2008, η λήξη της θητείας του Συμβουλίου Εκκαθάρισης και η υποκατάσταση σ' όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του υπό εκκαθάριση Οργανισμού του Ελληνικού Δημοσίου, που θα συνεχίσει τις εκκρεμείς δίκες.

Άρθρο 50

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η καταβολή αποζημίωσης χρήσης από το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού κτηρίων που χρησιμοποιεί για τη στέγαση των υπηρεσιών του μέχρι τη δυνατότητα μετεγκατάστασης αυτών για την δρομολόγηση της διαδικασίας της οποίας εκκρεμεί η συγκρότηση της Επιτροπής Στέγασης από την Κτηματική Υπηρεσία Αθηνών και για την ολοκλήρωση της οποίας υπολογίζεται ως απαιτούμενο χρονικό διάστημα 5 έως 7 μήνες μετά τη συγκρότηση της Επιτροπής.

ΑΘΗΝΑ
26 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2011

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



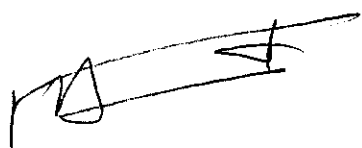
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ



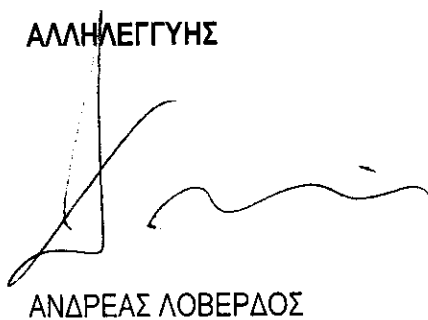
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΜΑΝΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ,
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



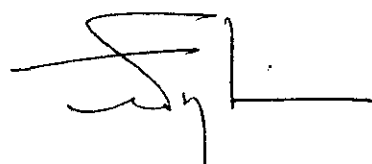
ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ ΠΑΠΑΪΩΑΝΝΟΥ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ



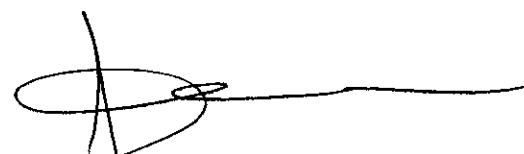
ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΚΑΦΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ



ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΓΙΑΝΝΙΤΖΗΣ