

† χρονίσειν  
· για τη συνέργασις όσον α φορά τρόπους

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Οικονομικών<sup>†</sup> και Επικοινωνιών της Δημοκρατίας της Εσθονίας<sup>†</sup> καταπολέμησης διαφθοράς και της γραφειοκρατίας μέσω της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και των τεχνολογιών πληροφοριών και επικοινωνιών<sup>†</sup>».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Στην Εσθονία λειτουργεί η Ακαδημία Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία έχει ως στόχο τη βέλτιστη χρήση των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών για την ενίσχυση της διαφάνειας, της δημόσιας λογοδοσίας και της πληροφόρησης των πολιτών. Η Εσθονία έχει καταφέρει, ως κράτος- μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να παρουσιάσει σημαντικά αποτελέσματα στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, προσφέροντας προηγμένες ψηφιακές υπηρεσίες στους πολίτες της, καθώς και στη δημιουργία κλίματος εμπιστοσύνης μεταξύ της κυβέρνησης και των πολιτών μέσω της ανοικτής και διαφανούς διαβούλευσης και συνεργατικότητας. Παράλληλα, η Εσθονία εξάγει αυτό το μοντέλο σε γειτονικές της χώρες και προσφέρει την εκπαίδευση στελεχών σε θέματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, κυρίως δε σε θέματα καταπολέμησης της διαφθοράς και της γραφειοκρατίας. Η δράση της Ακαδημίας Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης εκτείνεται σε δέκα έξι χώρες με αμοιβαία οφέλη.

Η πρωτοβουλία για την έναρξη διμερούς συνεργασίας της χώρας μας με την Εσθονία ξεκίνησε από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας στο πλαίσιο της υλοποίησης των στρατηγικών στόχων για την ψηφιακή ανάπτυξη και την καταπολέμηση της διαφθοράς και της γραφειοκρατίας στην ελληνική δημόσια διοίκηση μέσω της ανάπτυξης προηγμένων υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, θεωρώντας ότι η σημαντική εμπειρία και οι επιτυχημένες πρακτικές της Εσθονίας στο εν λόγω αντικείμενο μπορούν να υποστηρίξουν τις ενέργειες του Υπουργείου μέσα από την μεταφορά τεχνογνωσίας και την ανταλλαγή καλών πρακτικών στα θέματα αυτά.

Τον Ιούλιο του 2011 πραγματοποιήθηκε συνάντηση στην Πρεσβεία της Εσθονίας στην Αθήνα, μεταξύ του Πρέσβη της Εσθονίας και του Ειδικού Γραμματέα Διοικητικής Μεταρρύθμισης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με σκοπό τη διερεύνηση του βέλτιστου τρόπου συνεργασίας των δύο χωρών στο πλαίσιο της προετοιμασίας διμερούς

συμφωνίας μεταξύ Ελλάδας και Εσθονίας που θα καλύψει τα προαναφερόμενα θέματα.

Στο πλαίσιο αυτό, αρμόδια στελέχη του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με τις υπηρεσίες του Ελληνικού Υπουργείου Εξωτερικών επεξεργάσθηκαν κείμενο το οποίο επεδίωξε να συμπεριλάβει τις δυνατότητες συνεργασίας μεταξύ των δύο μερών στο αντικείμενο ενδιαφέροντος. Πρόκειται για το Μνημόνιο που υπεγράφη μεταξύ εκπροσώπων των δύο Μερών, τον Υφυπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας κ. Παντελή Τζωρτζάκη και τον Πρόσβη της Δημοκρατίας της Εσθονίας στην Αθήνα κ. Andres Talvik την Παρασκευή 9 Σεπτεμβρίου 2011 στη Θεσσαλονίκη.

Το εν λόγω μνημόνιο προβλέπει (Άρθρο 1) τη συνεργασία μεταξύ των δύο μερών μέσω της μεταφοράς τεχνογνωσίας και ανταλλαγής καλών πρακτικών με σκοπό την υποστήριξη της Ελλάδας στον καθορισμό πλάνου ενεργειών και δράσεων για το αντικείμενο στόχο, μέσω της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και των τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, καθώς και το σχεδιασμό και την υλοποίηση έργων στο πλαίσιο του πλάνου αυτού.

Ο προσδιορισμός των δύο συγκεκριμένων μερών της συνεργασίας γίνεται στο Άρθρο 2 του μνημονίου, στο οποίο αναφέρεται ότι από την πλευρά της Δημοκρατίας της Εσθονίας το μνημόνιο μπορεί να υλοποιηθεί από την Ακαδημία Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ως εκπροσώπου του Υπουργείου Οικονομικών και Επικοινωνιών της Δημοκρατίας της Εσθονίας.

Επίσης το μνημόνιο περιλαμβάνει πεδία συνεργασίας όπως η μεταφορά τεχνογνωσίας, η συνεργασία στο σχεδιασμό οδικού χάρτη υλοποίησης της στρατηγικής στο αντικείμενο του μνημονίου, καθώς και η συνεργασία στο σχεδιασμό, την υλοποίηση και την παρακολούθηση ενεργειών και δραστηριοτήτων που ορίζει ο οδικός χάρτης. Επίσης προβλέπει την υποστήριξη του σχεδιασμού και της υλοποίησης τριετού πλάνου κατάρτισης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και την υποστήριξη ενεργειών για τη διαλειτουργικότητα, την επικαιροποίηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου και την καλή νομοθέτηση στην ελληνική δημόσια διοίκηση. Η ως άνω απαρίθμηση των πεδίων συνεργασίας από το Άρθρο 3 του Μνημονίου είναι απλώς ενδεικτική. Δεδομένου ότι τα πεδία συνεργασίας διευρύνονται συνεχώς, ενώ νέες ανάγκες δημιουργούν νέα πεδία, παρέχεται το περιθώριο περαιτέρω συνεργασίας, πλέον των αναφερομένων τομέων.

Το μοντέλο συνεργασίας (στο Άρθρο 4) προβλέπει ενέργειες όπως η παροχή εμπειρογνωμοσύνης και εξειδικευμένων γνώσεων, εκπαίδευσης στελεχών, παρουσιάσεις καλών πρακτικών, συμμετοχή σε συνεργατικά εργαστήρια,

ανταλλαγή τεκμηρίωσης και άλλου ενημερωτικού υλικού, παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών κατά το σχεδιασμό και τη διαχείριση της υλοποίησης σχετικών δράσεων.

Σημειώνεται ότι όσον αφορά στη χρηματοδότηση των δράσεων υλοποίησης του μνημονίου (Άρθρο 5), το σύνολο των δαπανών που θα προκληθούν θα καλυφθούν από την ελληνική πλευρά στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση» του ΕΣΠΑ (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο).

Το Μνημόνιο ισχύει για δύο έτη με σιωπηρή ανανέωση για δύο ακόμα έτη, εφόσον κανένα από τα δύο Μέρη δε ζητήσει εγγράφως τον τερματισμό του.

Με βάση τα ανωτέρω, καθίσταται προφανές ότι η εκτέλεση του Μνημονίου συνάδει με τα εθνικά μας συμφέροντα και μέσω της συνεργασίας μας με τη Δημοκρατία της Εσθονίας ευνοείται η χώρα μας στο στρατηγικό στόχο για την ψηφιακή ανάπτυξη, την καταπολέμηση της διαφθοράς και της γραφειοκρατίας.

Θέτοντες τα ανωτέρω υπ' όψιν της Βουλής των Ελλήνων, εισηγούμεθα την ψήφιση του υποβαλλόμενου Σχεδίου νόμου.

Αθήνα, 09 Νοεμβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Δ. ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ



ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



Α. ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ