

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου: «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

ΓΕΝΙΚΑ

Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.) αποτελούν ένα πολύ σημαντικό τμήμα της διαχείρισης του Δημοσίου, γιατί:

- Προσφέρουν στους πολίτες υπηρεσίες κοινής ωφέλειας που είναι συνυφασμένες με την ποιότητα της καθημερινής ζωής.

- Το μέγεθος και ο αριθμός τους είναι τέτοιος, ώστε σαν σύνολο να επηρεάζουν άμεσα τα μακροσκοπικά στοιχεία της οικονομίας, ειδικότερα:

- * οι επενδύσεις τους επηρεάζουν το ρυθμό ανάπτυξης της οικονομίας·

- * η τιμολογιακή τους πολιτική έχει άμεσο αντίκτυπο στον πληθωρισμό·

- * τα λειτουργικά τους αποτελέσματα έχουν επιρροή στο δημόσιο έλλειμμα·

- * η χρηματοδότησή τους μέσω κρατικών εγγυήσεων επιδρά στην πολιτική για το δημόσιο χρέος·

- * η επιχειρηματική στρατηγική των μεγαλύτερων από αυτές καθορίζει τους όρους λειτουργίας της αγοράς στον αντίστοιχο κλάδο.

Για περισσότερο από είκοσι χρόνια, οι Δ.Ε.Κ.Ο. είχαν σταδιακά απολέσει το βασικό προσανατολισμό τους, που είναι να υπηρετήσουν τον πολίτη και να έχουν θετική συνεισφορά στην οικονομία. Την κακή αυτή πορεία έρχεται να επαναφέρει στην σωστή κατεύθυνση η μεταρρύθμιση που εισάγεται με το παρόν νομοσχέδιο.

Τρεις είναι οι άξονες της μεταρρύθμισης, οι οποίοι είναι μεταξύ τους συμπληρωματικοί:

(i) Αποτελεσματική διαδικασία χάραξης και παρακολούθησης της εταιρικής στρατηγικής και του επιχειρησιακού σχεδιασμού.

(ii) Ευθυγράμμιση με την υφιστάμενη εταιρική νομοθεσία, διαφάνεια στη λειτουργία της Διοίκησής τους και στην παρακολούθηση των οικονομικών στοιχείων.

(iii) Αποκατάσταση στρεβλώσεων σε θέματα προσωπικού.

Παράλληλα η μεταρρύθμιση αυτή αφορά στο σύνολο των δημόσιων επιχειρήσεων, διευρύνοντας το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.

(i) Αποτελεσματική διαδικασία χάραξης και παρακολούθησης της εταιρικής στρατηγικής και του επιχειρησιακού σχεδιασμού

Η ανασυγκρότηση των Δ.Ε.Κ.Ο., με στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και την αποτελεσματική λειτουργία τους, απαιτεί μια ολοκληρωμένη, μακροχρόνια προσπάθεια. Για το λόγο αυτόν, το παρόν νομοσχέδιο προνοεί ώστε οι δράσεις ανασυγκρότησης να αποτυπώνονται ως βασική επιλογή στις μακροπρόθεσμες πολιτικές κατευθύνσεις του τομέα στον οποίο υπάγεται κάθε μια Δ.Ε.Κ.Ο.. Βασικές επιδιώξεις του νέου νόμου είναι:

- η πλήρης ευθυγράμμιση του στρατηγικού / επιχειρησιακού σχεδιασμού των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών με τις προγραμματικές επιλογές ανά τομέα (τόσο με ποιοτικά όσο και με οικονομικά χαρακτηριστικά),

- η δέσμευση για τις στρατηγικές επιδιώξεις και το κόστος των προγραμματικών κατευθύνσεων, με την ευρύτερη δυνατή συμφωνία από τα συναρμόδια Υπουργεία,

- ο αρχικός προσδιορισμός του τρόπου χρηματοδότησης των προγραμματικών επιλογών,

- η αυτοδέσμευση στην ποιότητα παροχής υπηρεσιών,

- η εισαγωγή αποτελεσματικού πλαισίου υποχρεώσεων των Δ.Ε.Κ.Ο. για συμμόρφωση προς τις επιβαλλόμενες πολιτικές.

Οι στρατηγικές αυτές κατευθύνσεις θα χαράσσονται από διυπουργικό όργανο που θα λειτουργεί στο πρότυπο άλλων υφιστάμενων Διυπουργικών Επιτροπών και θα καλείται «Διυπουργική Επιτροπή Δ.Ε.Κ.Ο.» (Δ.Ε. Δ.Ε.Κ.Ο.). Η Δ.Ε. Δ.Ε.Κ.Ο. θα υποστηρίζεται από νέο αναβαθμισμένο υπηρεσιακό μηχανισμό με τη μορφή Ειδικής Γραμματείας, που θα παρακολουθεί την τρέχουσα λειτουργία των Δ.Ε.Κ.Ο. και την υλοποίηση των αποφάσεων της Δ.Ε.Δ.Ε.Κ.Ο., καθώς και την πρόοδο των επί μέρους προγραμμάτων εκσυγχρονισμού. Στο πλαίσιο αυτό οι ήδη υφιστάμενες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών θα επικουρούν την Ειδική Γραμματεία.

(ii) Ευθυγράμμιση με την υφιστάμενη εταιρική νομοθεσία, διαφάνεια στη λειτουργία της Διοίκησής τους και στην παρακολούθηση των οικονομικών στοιχείων

Η εμπειρία των δημοσίων επιχειρήσεων που εισήχθησαν στο Χρηματιστήριο δείχνει ότι οι υποχρεωτικοί κανόνες εταιρικής διακυβέρνησης που ισχύουν στις εισηγμένες εταιρείες (νόμοι 3016/2002 και 3156/2002) είχαν θετική επίδραση στη διαχείριση και των κρατικών εταιρειών. Κατ' αναλογία, λοιπόν, προς τους κανόνες εταιρικής διακυβέρνησης των εισηγμένων εταιρειών, υιοθετούνται και για τις υπόλοιπες Δ.Ε.Κ.Ο. ανάλογοι κανόνες, ενώ παράλληλα ευθυγραμμίζονται βασικοί καταστατικοί τους κανόνες κατά το δυνατόν στο ισχύον εταιρικό δίκαιο.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προάγουν τη διαφάνεια στον τρόπο σύνθεσης, ορισμού / παύσης, λειτουργίας και αποζημίωσης των Διοικητικών Συμβουλίων των Δ.Ε.Κ.Ο.. Οριοθετούν τις ευθύνες και τα ασυμβίβαστα των μελών του Δ.Σ., προσαρμόζοντας τον τρόπο λειτουργίας του στις σύγχρονες πρακτικές διοίκησης και διαχείρισης. Παράλληλα διαφυλάσσεται η συμμετοχή των εργαζόμενων στη λήψη των εταιρικών αποφάσεων.

Το νομοσχέδιο προβλέπει, στα πλαίσια αυτά, και την εγκαθίδρυση της λειτουργίας ενός αποτελεσματικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου. Ο νέος εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας που θα καταρτίσουν οι Δ.Ε.Κ.Ο. αναμένεται να δράσει ως μια δικλείδα διαφάνειας και ανεξάρτητης αντικειμενικής τεκμηρίωσης σε πλείστα λειτουργικά θέματα, καθώς και στην πληροφόρηση προς τον μέτοχο.

Εξ άλλου, η διαφάνεια στα οικονομικά στοιχεία των Δ.Ε.Κ.Ο. επιβάλλεται με την υιοθέτηση των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Πληροφόρησης (IFRS) από 31.12.2007, καθώς και με το λογιστικό διαχωρισμό των υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος.

(iii) Αποκατάσταση στρεβλώσεων σε θέματα προσωπικού

Χωρίς να θίγονται οι ρυθμίσεις που διέπουν τους όρους εργασίας όσων σήμερα εργάζονται στις Δ.Ε.Κ.Ο., και χωρίς να θίγονται οι αρμοδιότητες του Α.Σ.Ε.Π., για τους νεοπροσλαμβανόμενους υιοθετείται περιβάλλον όρων εργασίας ανάλογο με αυτό της γενικότερης αγοράς εργασίας.

Αίρεται έτσι σταδιακά και σε βάθος χρόνου ένα πρόβλημα που είχε δημιουργηθεί επί μία ολόκληρη γενιά, με εργαζόμενους δύο ταχυτήτων : αυτών που εργάζονται στις Δ.Ε.Κ.Ο. και που έχουν αποσπάσει με τα χρόνια σημαντικά προνόμια και σε μεγάλο βαθμό αποσύνδεση της επαγγελματικής τους τύχης από την οικονομική πορεία της επιχείρησης, και εκείνων που εργάζονται στην ιδιωτική οικονομία και που συμμετέχουν ενεργά στην προσπάθεια για επιβίωση και ανταγωνιστικότητα της κάθε μικρής ή μεγάλης ιδιωτικής εταιρείας.

Ειδικά για τις δημόσιες επιχειρήσεις, οι οποίες παρουσιάζουν ζημίες ή χρειάζονται επιχορήγηση για την εξυγίανσή τους, προβλέπεται συναινετική διαδικασία εξορθολογισμού των κανονισμών εργασίας για το σύνολο του προσωπικού. Με τον τρόπο αυτόν δίνεται μια σημαντική ευκαιρία και στην πλευρά των εργαζομένων να συμμετάσχουν ενεργά στην προσπάθεια αποτελεσματικότερης διαχείρισης των προβληματικών επιχειρήσεων του Δημοσίου, προς όφελος του συνόλου των πολιτών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ ΟΡΓΑΝΩΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ

Με το άρθρο 1, ορίζεται ότι δημόσιες επιχειρήσεις είναι αυτές στις οποίες το Ελληνικό Δημόσιο ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό τους κεφάλαιο, της χρηματοοικονομικής του συμμετοχής ή λόγω των κανόνων που τη διέπουν.

Δίδεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών και στον εποπτεύοντα Υπουργό με κοινή τους απόφαση να υπαγάγουν αναλογικά στις διατάξεις του παρόντος νόμου και άλλα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που δεν είναι δημόσιες επιχειρήσεις.

Το ήδη υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο είναι χρονοβόρο και απαιτεί την έκδοση προεδρικού διατάγματος για την ανωτέρω υπαγωγή.

Με το άρθρο 2, ορίζεται ότι οι δημόσιες επιχειρήσεις οργανώνονται λειτουργούν και διοικούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου και της νομοθεσίας για τις ανώνυμες εταιρείες.

Με τον τρόπο αυτόν, οι μελλοντικές αλλαγές της υπάρχουσας νομοθεσίας για τις ανώνυμες εταιρείες του ιδιωτικού τομέα εφαρμόζονται αυτόματα και στις δημόσιες επιχειρήσεις.

Με το άρθρο 3, καθιερώνεται εννεαμελής διοικητικό συμβούλιο, το οποίο αποτελείται από τον πρόεδρο, τον διευθύνοντα σύμβουλο, έως δύο εκπροσώπους των εργαζομένων που επιλέγονται έπειτα από αρχαιρεσίες και εκπροσώπους του μετόχου.

Το ήδη υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο επιτρέπει τη λειτουργία διοικητικών συμβουλίων έως και δεκατριών μελών ακόμα και σε μικρές δημόσιες επιχειρήσεις, πράγμα το οποίο είναι αντιοικονομικό, αναποτελεσματικό και ενισχύει τη γραφειοκρατία.

Για να διατηρηθεί και να ενισχυθεί ο κοινωνικός σκοπός των δημοσίων επιχειρήσεων, με το νέο νομοσχέδιο οι επαγγελματικές οργανώσεις και οι παραγωγικές τάξεις εκπροσωπούνται στο διοικητικό συμβούλιο καθ' υπέρβαση των εννέα μελών.

Το διοικητικό συμβούλιο αποτελείται από εκτελεστικά, μη εκτελεστικά και ανεξάρτητα μη εκτελεστικά μέλη

σύμφωνα με τους κανόνες της εταιρικής διακυβέρνησης που ισχύουν στις εισηγμένες στο χρηματιστήριο επιχειρήσεις. Καθιερώνεται για πρώτη φορά κανονισμός λειτουργίας του διοικητικού συμβουλίου, έτσι ώστε τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου να γνωρίζουν τις αρμοδιότητές αλλά και τις ευθύνες τους.

Η επιλογή του διευθύνοντος συμβούλου γίνεται όπως και στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο μέσω δημόσιας προκήρυξης της θέσης.

Επιβάλλονται για πρώτη φορά όρια στην αποζημίωση των μελών του διοικητικού συμβουλίου, ενώ απαγορεύεται στα μέλη αυτά να είναι συγχρόνως μέλη άλλης δημόσιας επιχείρησης, ορίζονται δε και παύονται αζημίως για το Δημόσιο.

Οι αμοιβές των μελών του διοικητικού συμβουλίου με το νέο νομοσχέδιο καθορίζονται κεντρικά από τη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών που συνιστάται με το άρθρο 10 του παρόντος νομοσχεδίου και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Για το ύψος των αμοιβών ισχύει ο περιορισμός του άρθρου 4 του ν. 2703/1999, όπως έχει ερμηνευθεί με το άρθρο 34 παρ. 4 του ν. 2766/1999. Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου, ο διευθύνων σύμβουλος και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου δεν δικαιούνται καμία άλλη παροχή, απολαβή ή προνόμιο. Με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο οι αμοιβές καθορίζονται με απόφαση της γενικής συνέλευσης χωρίς ουσιαστικό έλεγχο και χωρίς να έχουν τη δυνατότητα οι πολίτες να γνωρίζουν πόσα χρήματα δαπανώνται για τις αμοιβές αυτών που διαχειρίζονται την περιουσία του ελληνικού λαού.

Με το άρθρο 4, καθιερώνεται εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας και εσωτερικός έλεγχος σύμφωνα με τα ισχύοντα στις εισηγμένες στο χρηματιστήριο επιχειρήσεις.

Παράλληλα, συνιστάται υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου στις δημόσιες επιχειρήσεις με προκαθορισμένες αρμοδιότητες, οι οποίες συνίστανται στην συνεχή παρακολούθηση των διαδικασιών και στον έλεγχο των πράξεων του διοικητικού συμβουλίου. Οι εσωτερικοί ελεγκτές συμβάλλουν στην καθιέρωση χρηστής διοίκησης και διευκολύνουν την εποπτεία που ασκεί η Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών που συνιστάται με το άρθρο 11 του παρόντος νομοσχεδίου.

Οι εσωτερικοί ελεγκτές για να είναι ανεξάρτητοι στο έργο τους δεν υπάγονται ιεραρχικά σε καμία υπηρεσιακή μονάδα, ενώ δεν αποκτούν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου.

Με το άρθρο 5, ενισχύεται και επεκτείνεται ο υπάρχων θεσμός του στρατηγικού σχεδίου, το οποίο έχει ως βασικό στόχο το μακροχρόνιο σχεδιασμό των δημοσίων επιχειρήσεων, τη διασύνδεση με την αναπτυξιακή στρατηγική του εποπτεύοντος Υπουργείου, τον προσδιορισμό του συνολικού κόστους και του τρόπου χρηματοδότησης των επί μέρους δράσεων.

Με το άρθρο 6, ενισχύεται και επεκτείνεται ο υπάρχων θεσμός του επιχειρησιακού σχεδίου, ο οποίος έχει ως στόχο το βραχυπρόθεσμο σχεδιασμό των δημοσίων επιχειρήσεων και περιγράφει τους στόχους που επιδιώκονται εκφρασμένους σε ποσά και ποσοστά, τις ενέργειες που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων, τους ετήσιους χρηματοοικονομικούς, ποιοτικούς και επιχειρησιακούς δείκτες, τις υποχρεώσεις προς τους καταναλωτές και την πρόβλεψη αποζημιώσεων, τις εσωτερικές διαδι-

κασίες παρακολούθησης και ελέγχου πραγματοποίησης των στόχων, καθώς και τη διασύνδεση του επιχειρησιακού σχεδίου με το αντίστοιχο στρατηγικό σχέδιο.

Με το άρθρο 7, ορίζονται οι υποχρεώσεις των δημοσίων επιχειρήσεων απέναντι στο Κράτος και στους καταναλωτές. Ειδικότερα, για πρώτη φορά ορίζεται ότι το διοικητικό συμβούλιο είναι υποχρεωμένο να τηρεί απαρέγκλιτα την εισοδηματική, τιμολογιακή και δανειοληπτική πολιτική, να συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων των στρατηγικών και επιχειρησιακών σχεδίων, στην αύξηση της αποτελεσματικότητας, της παραγωγικότητας και στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών, ενώ υποβάλλει συγκεκριμένα οικονομικά στοιχεία με σκοπό τον έλεγχο της πορείας των δημοσίων επιχειρήσεων.

Ενισχύεται και επεκτείνεται η δέσμευση των Δ.Ε.Κ.Ο. για κατάρτιση χάρτη υποχρεώσεων προς τους καταναλωτές, ο οποίος υποβάλλεται προς έγκριση στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και όχι μόνο στον εποπτεύοντα Υπουργό, όπως ήδη ισχύει. Ζητείται επιπλέον η γνώμη του Συνηγόρου του Καταναλωτή.

Με το άρθρο 8, ορίζεται ότι ο κρατικός έλεγχος και η εποπτεία των δημοσίων επιχειρήσεων ασκείται από τη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και διενεργείται κατ' εντολή της από την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

Με τον τρόπο αυτόν επιτυγχάνεται η συγκέντρωση των αρμοδιοτήτων, καθώς και των εξουσιών που απορρέουν από την εποπτεία του ευρύτερου δημόσιου τομέα, σε ένα όργανο που δρά συλλογικά, αποφασίζει με δημοκρατικές διαδικασίες, έχει τη συνολική εποπτεία και τον έλεγχο της πορείας των δημοσίων επιχειρήσεων, δύναται να εφαρμόσει προγράμματα μακροπρόθεσμου σχεδιασμού και έχει την κύρια πολιτική ευθύνη για την όποια πορεία της προσπάθειας εξυγίανσης και εκσυγχρονισμού των δημοσίων επιχειρήσεων.

Με το άρθρο 9, καθιερώνονται κυρώσεις σε βάρος των δημοσίων επιχειρήσεων και των μελών των διοικητικών τους συμβουλίων σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι κάποια δημόσια επιχείρηση παραβιάζει το νόμο αυτόν. Οι κυρώσεις συνίστανται στη δέσμευση εσόδων από τον Τακτικό Προϋπολογισμό ή το Π.Δ.Ε., στη μη χορήγηση εγγυήσεων δανείων και στην παύση από τα καθήκοντα των μελών του διοικητικού συμβουλίου. Οι κυρώσεις αυτές δεν αναιρούν ούτε αναστέλλουν διαδικασίες επιβολής ποινικών, αστικών ή διοικητικών μέτρων που επιβάλλονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Με τον τρόπο αυτόν η ευθύνη για την οικονομική πορεία των δημοσίων επιχειρήσεων αφορά συνολικά στην εφαρμογή της οικονομικής πολιτικής και όχι μερικά στην επίτευξη των στόχων του στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδίου, όπως ισχύει με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Παράλληλα, η ευθύνη επιμερίζεται σε όλα τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου και όχι μόνο στον πρόεδρο και στον διευθύνοντα σύμβουλο, όπως τώρα ισχύει, ενώ δίδεται η δυνατότητα στο Κράτος να ανακαταλείψει τις επιχορηγήσεις σε πιο παραγωγικές δραστηριότητες κατά την πορεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού.

Με το άρθρο 10, συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών αποτελούμενη από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών ως Πρόεδρο και τους Υπουργούς Ανάπτυξης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Μεταφορών και Επικοινωνιών

και τον κατά περίπτωση εποπτεύοντα τη δημόσια επιχείρηση Υπουργό ως μέλη. Η Διυπουργική Επιτροπή εξειδικεύει την οικονομική πολιτική σε πολιτική στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού, εισοδηματική, τιμολογιακή, επενδυτική, δανειοληπτική πολιτική, πολιτική κρατικών ενισχύσεων, απασχόλησης, επιχορηγήσεων, θεσμικού εκσυγχρονισμού, λειτουργικής αναδιάρθρωσης ή άλλης.

Με το άρθρο 11, συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, με σκοπό τη διατύπωση εισηγήσεων και προτάσεων σε όλα τα θέματα αρμοδιότητας της Διυπουργικής Επιτροπής και δίδεται εξουσιοδότηση με κ.υ.α. να καθοριστεί περαιτέρω η οργάνωση και η στελέχωση της Ειδικής Γραμματείας.

Με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η συγκέντρωση των πληροφοριών που προέρχονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, έτσι ώστε να επικουρείται αποτελεσματικά το έργο της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

Με το άρθρο 12, οι δημόσιες επιχειρήσεις υποχρεώνονται να υιοθετήσουν τα διεθνή πρότυπα χρηματοοικονομικής πληροφόρησης, όπως ισχύει και στις εισηγμένες στο χρηματιστήριο επιχειρήσεις και να διαχωρίσουν το κόστος που προορίζεται για υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος από αυτό που σχετίζεται με τις εμπορευματικές δραστηριότητες.

Με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο οι δημόσιες επιχειρήσεις ακολουθούν το Γενικό Λογιστικό Σχέδιο με αποτέλεσμα στο μέλλον να είναι αδύνατη η σύγκριση της οικονομικής τους πορείας με τις εισηγμένες στο χρηματιστήριο εταιρείες.

Με το άρθρο 13, και όσον αφορά το νεοπροσλαμβανόμενο προσωπικό, ορίζεται ότι οι δημόσιες επιχειρήσεις δύνανται να προσλαμβάνουν το προσωπικό τους μετά από δοκιμαστική περίοδο επτά μηνών και κατόπιν να μετατρέπουν τη σύμβαση αυτή σε αορίστου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του Α.Σ.Ε.Π.. Οι συμβάσεις αυτές θα διέπονται από τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας. Διευκρινίζεται ότι το δικαίωμα της καταγγελίας των συμβάσεων εκ μέρους των διοικήσεων δεν θα μπορεί να γίνεται καταχρηστικά.

Δίδεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και στον εποπτεύοντα κατά περίπτωση Υπουργό, να καθορίσουν με κοινή υπουργική απόφαση τις λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

Με το άρθρο αυτό διαφοροποιούνται οι εργασιακές σχέσεις για το νεοπροσλαμβανόμενο προσωπικό με στόχο τη σύγκλιση προς τα ισχύοντα στον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας.

Με το άρθρο 14, και όσον αφορά το υφιστάμενο προσωπικό, ορίζεται ότι οι δημόσιες επιχειρήσεις που εμφανίζουν αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα ή επιχορηγούνται από το Δημόσιο με στόχο την εξυγίανσή τους πρέπει να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αξιοποίηση του προσωπικού τους, υποχρεούνται δε να καταρτίσουν εντός τεσσάρων μηνών νέους κανονισμούς προσωπικού με τη μορφή συλλογικών συμβάσεων εργασίας.

Είναι ευνόητο ότι η διάταξη αυτή αναφέρεται στην εφεξής εισοδηματική πολιτική ή σε επιπλέον αμοιβές ή

παροχές κάθε είδους και όχι στη δυνατότητα καταγγελίας των συμβάσεων εργασίας των ήδη εργαζομένων ή σε μείωση των υφιστάμενων αποδοχών τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΕ ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ ΕΙΣΗΓΗΜΕΝΕΣ ΣΕ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Με το άρθρο 15, ορίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου υπάγονται οι ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί στο χρηματιστήριο.

Με το άρθρο 16, ορίζεται ότι οι ανώνυμες εταιρείες του κεφαλαίου αυτού οργανώνονται, λειτουργούν και διοικούνται όπως οι εταιρείες του ιδιωτικού τομέα της οικονομίας, η δε κρατική εποπτεία ασκείται όπως και επί κάθε άλλης ανώνυμης εταιρείας.

Με το άρθρο 17, ορίζεται ότι οι ανώνυμες εταιρείες του κεφαλαίου αυτού προσλαμβάνουν προσωπικό μετά από δοκιμαστική περίοδο ή μη. Οι συμβάσεις αυτές διέπονται αποκλειστικά από την εργατική νομοθεσία που ρυθμίζουν σχέσεις εργοδότη και εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας.

Για όσες επιχειρήσεις του Κεφαλαίου Β΄ το Δημόσιο εξακολουθεί να κατέχει την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος άρθρου, αλλά οι διατάξεις του άρθρου 13, δηλαδή η διαδικασία του Α.Σ.Ε.Π..

Ως προς το υφιστάμενο προσωπικό εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 14, αν οι εταιρείες επιχορηγούνται από το Δημόσιο με στόχο την εξυγίανσή τους ή εμφανίζουν αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Με το άρθρο 18, ορίζεται η 1η Ιουλίου 2006 ως τελική ημερομηνία για την αλλαγή της σύνθεσης των διοικητικών συμβουλίων που ήδη υφίστανται.

Με το άρθρο 19, εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού οι δημόσιες επιχειρήσεις που έχουν συσταθεί με βάση το ν. 1955/1991 και την εξουσιοδότηση του άρθρου 5 παρ. 6 του ν. 2229/1994 ή έχουν τεθεί εκτός του δημόσιου τομέα. Δίδεται εξουσιοδότηση με κ.υ.α. να εξαιρεθούν από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ του παρόντος νόμου και άλλες δημόσιες επιχειρήσεις.

Με το άρθρο 20, καταργούνται οι διατάξεις νόμων που είναι αντίθετες με το υφιστάμενο νομοσχέδιο.

Με το άρθρο 21, ορίζεται η 31η Δεκεμβρίου 2007 ως ημερομηνία εφαρμογής των διεθνών λογιστικών προτύπων στις δημόσιες επιχειρήσεις. Η ισχύς των υπολοίπων διατάξεων αρχίζει από την 1η Ιανουαρίου 2006.

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2005

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Πρ. Παυλόπουλος

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Π. Μολυβιάτης

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Δ. Σιούφας

ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Μ. Γιαννάκου

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Ν. Κακλαμάνης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Αν. Παπαληγούρας

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Εμ. Κεφαλογιάννης

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Ν. Τσιαρτσιώνης

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Σπ. Σπηλιωτόπουλος

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Γ. Σουφλιάς

ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Π. Παναγιωτόπουλος

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Ευάγ. Μπασιάκος

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Μ.-Γ. Λιάπης

ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Δ. Αβραμόπουλος

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Θ. Ρουσόπουλος

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Φ. Πάλλη – Πετραλιά

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ ΟΡΓΑΝΩΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ, ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ

Άρθρο 1

Ορισμοί και πεδίο εφαρμογής

1. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού, ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το Ελληνικό Δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν.

2. Η άσκηση αποφασιστικής επιρροής από το Ελληνικό Δημόσιο τεκμαίρεται όταν το Ελληνικό Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού

δικαίου χρηματοδοτούμενα από το Ελληνικό Δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό ή άλλες δημόσιες επιχειρήσεις υπό την έννοια του παρόντος νόμου:

α) είναι κύριοι μετοχών που εκπροσωπούν την απόλυτη πλειοψηφία του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της ή

β) ελέγχουν την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική της συνέλευση ή

γ) δύνανται να διορίζουν το ήμισυ πλέον ενός των μελών του διοικητικού της συμβουλίου ή

δ) χρηματοδοτούν την ετήσια δραστηριότητά της σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό.

3. Ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται και κάθε ανώνυμη εταιρεία συνδεδεμένη με άλλη δημόσια επιχείρηση κατά την έννοια του άρθρου 42 ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει.

4. Το Κεφάλαιο Α' του νόμου αυτού εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις, εκτός από αυτές για τις οποίες εφαρμόζεται το Κεφάλαιο Β'.

5. Το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού εφαρμόζεται:

α) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (χρηματιστήριο), εφόσον το Δημόσιο εξακολουθεί να συμμετέχει στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής,

β) στις ανώνυμες εταιρείες που είναι συνδεδεμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, κατά την έννοια του άρθρου 42ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920,

γ) στις ανώνυμες εταιρείες ως προς τις οποίες έχει αποφασιστεί η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης δια της εισαγωγής μετοχών τους σε οργανωμένη αγορά, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3049/2002 (ΦΕΚ 212 Α').

6. Με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του εποπτεύοντος Υπουργού, υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού, εφαρμοζόμενων αναλόγως, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (εκτός των δημοσίων επιχειρήσεων) χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό («Οργανισμοί»).

Άρθρο 2

Οργάνωση, λειτουργία και διοίκηση της δημόσιας επιχείρησης

1. Οι δημόσιες επιχειρήσεις οργανώνονται, λειτουργούν και διοικούνται σύμφωνα με το νόμο αυτόν, τις διατάξεις που διέπουν τις ανώνυμες εταιρείες και τυχόν ειδικές διατάξεις που αφορούν καθεμία από αυτές, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του νόμου αυτού.

2. Όλες οι δημόσιες επιχειρήσεις υποχρεούνται να προσαρμόσουν το καταστατικό τους προς τις διατάξεις του νόμου αυτού, μέσα σε προθεσμία έξι μηνών από τη θέση του νόμου αυτού σε ισχύ.

Άρθρο 3

Διοικητικό συμβούλιο

1. Το διοικητικό συμβούλιο διαμορφώνει τη στρατηγική και την πολιτική ανάπτυξης της εταιρείας και ασκεί τις

αρμοδιότητες που προβλέπονται στο νόμο αυτόν και την κείμενη νομοθεσία.

2. Ο αριθμός των μελών του διοικητικού συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένων του προέδρου και του διευθύνοντος συμβούλου, δεν μπορεί να ξεπερνά τους εννέα. Στο διοικητικό συμβούλιο συμμετέχουν έως δύο εκπρόσωποι των εργαζομένων στη δημόσια επιχείρηση, με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών του άρθρου 10 του παρόντος νόμου. Οι αρχαιρεσίες για την εκλογή των εκπροσώπων των εργαζομένων στη δημόσια επιχείρηση διεξάγονται από την εφορευτική επιτροπή της πλέον αντιπροσωπευτικής δευτεροβάθμιας – και αν δεν υπάρχει τέτοια – της πρωτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης της δημόσιας επιχείρησης και η εκλογή τους γίνεται με το σύστημα της απλής αναλογικής. Η διαδικασία των αρχαιρεσιών, ο καθορισμός των τοπικών εφορευτικών επιτροπών, ο χρόνος και οι λεπτομέρειες της ψηφοφορίας και η εξαγωγή και ανακοίνωση των αποτελεσμάτων αποτελούν έργο της επιτροπής αυτής, που προεδρεύεται από δικαστικό αντιπρόσωπο, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 1 του ν. 1264/1982.

3. Ειδικές διατάξεις που προβλέπουν τη συμμετοχή στα διοικητικά συμβούλια δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών εκπροσώπων επαγγελματικών οργανώσεων και παραγωγικών τάξεων διατηρούνται σε ισχύ, αλλά τα μέλη που ορίζονται βάσει των διατάξεων αυτών συμμετέχουν στο διοικητικό συμβούλιο της δημόσιας επιχείρησης καθ' υπέρβαση του ανώτατου ορίου των εννέα μελών. Αν με την προσθήκη αυτή προκύπτει άρτιος αριθμός μελών, εφαρμόζεται αναλογικά το άρθρο 15 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α'). Οι εκπρόσωποι των εργαζομένων, των επαγγελματικών οργανώσεων και των παραγωγικών τάξεων προτείνονται μέσα σε προθεσμία δύο μηνών αφότου ειδοποιηθούν σχετικά από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Έως τον ορισμό των εκπροσώπων του προηγούμενου εδαφίου, το διοικητικό συμβούλιο συγκροτείται και λειτουργεί νόμιμα και χωρίς τα μέλη αυτά.

4. Ο πρόεδρος, ο διευθύνων σύμβουλος και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, τα οποία δεν εκλέγονται ή υποδεικνύονται σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3, ορίζονται και παύονται αζημίως για το Δημόσιο και για τη δημόσια επιχείρηση με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του Υπουργού που εποπτεύει τη δημόσια επιχείρηση.

5. Όποιος είναι πρόεδρος, διευθύνων σύμβουλος ή μέλος του διοικητικού συμβουλίου μιας δημόσιας επιχείρησης απαγορεύεται να είναι πρόεδρος, διευθύνων σύμβουλος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου άλλης δημόσιας επιχείρησης. Ο διευθύνων σύμβουλος μιας δημόσιας επιχείρησης δύναται να είναι πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου συνδεδεμένων με αυτήν δημοσίων επιχειρήσεων, χωρίς πρόσθετη αμοιβή.

6. Το διοικητικό συμβούλιο της κάθε δημόσιας επιχείρησης αποτελείται από εκτελεστικά, μη εκτελεστικά μέλη και ανεξάρτητα μη εκτελεστικά μέλη. Οι διατάξεις των άρθρων 3 παρ. 1 και 4 παρ. 1 και 2 του ν. 3016/2002 (ΦΕΚ 110 Α') εφαρμόζονται αναλογικά.

7. Κάθε δημόσια επιχείρηση υποχρεούται να καταρτίσει κανονισμό λειτουργίας του διοικητικού της συμβουλίου, ο οποίος εγκρίνεται με απόφαση του διοικητικού της συμβουλίου εντός εννέα μηνών από την ημερομηνία

θέσης του νόμου αυτού σε ισχύ. Ο κανονισμός λειτουργίας του διοικητικού συμβουλίου περιλαμβάνει υποχρεωτικά:

α) τον προσδιορισμό των αρμοδιοτήτων των εκτελεστικών, μη εκτελεστικών και ανεξάρτητων μελών του διοικητικού συμβουλίου και

β) τον προσδιορισμό των ευθυνών και των αρμοδιοτήτων του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου και του διευθύνοντος συμβουλίου.

8. Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της δημόσιας επιχείρησης δεν μπορεί να έχει εκτελεστικές αρμοδιότητες.

9. Ο διευθύνων σύμβουλος της δημόσιας επιχείρησης επιλέγεται ύστερα από δημόσια προκήρυξη της θέσης. Κάθε διευθύνων σύμβουλος πρέπει τουλάχιστον να είναι πτυχιούχος Πανεπιστημιακού Ιδρύματος της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής και να έχει τουλάχιστον πενταετή εμπειρία σε θέση σημαντικής ευθύνης και απαιτήσεων στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Η προκήρυξη της θέσης γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του Υπουργού που εποπτεύει τη δημόσια επιχείρηση, με την οποία καθορίζεται η διαδικασία της επιλογής και εξειδικεύονται τυχόν αναγκαία πρόσθετα προσόντα.

10. Με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που συνιστάται με το άρθρο 10 του νόμου αυτού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται η αποζημίωση των μελών του διοικητικού συμβουλίου της κάθε δημόσιας επιχείρησης, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου και του διευθύνοντος συμβούλου. Για την αποζημίωση του προέδρου, του διευθύνοντος συμβούλου και των εκτελεστικών μελών του διοικητικού συμβουλίου, ισχύει ο περιορισμός του άρθρου 14 του ν. 2703/1999 (ΦΕΚ 72 Α'), όπως έχει ερμηνευθεί με το άρθρο 34 παρ. 4 του ν. 2768/1999 (ΦΕΚ 273 Α'). Κατ' εξαίρεση, με την ίδια απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών μπορεί να καθορίζεται επιπλέον αποζημίωση για τον διευθύνοντα σύμβουλο, λόγω συμμετοχής του στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου, και πέραν του ορίου του προηγούμενου εδαφίου. Η αποζημίωση των μη εκτελεστικών μελών του Δ.Σ. δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 17 του ν. 3205/2003 (ΦΕΚ 297 Α'), ανεξαρτήτως του αριθμού των συνεδριάσεων του διοικητικού συμβουλίου κάθε μήνα. Ο πρόεδρος, ο διευθύνων σύμβουλος και τα μέλη των διοικητικών συμβουλίων των δημοσίων επιχειρήσεων δεν δικαιούνται καμία άλλη παροχή, απολαβή, αμοιβή ή προνόμιο.

Άρθρο 4

Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας και εσωτερικός έλεγχος

1. Όλες οι δημόσιες επιχειρήσεις έχουν την υποχρέωση να καταρτίσουν νέο Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας καταρτίζεται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της δημόσιας επιχείρησης μέσα σε εννέα μήνες από τη θέση του νόμου αυτού σε ισχύ και δημοσιεύεται σε περίληψη στο Τεύχος Ανωνύμων Εταιρειών και Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

2. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας της κάθε

δημόσιας επιχείρησης περιλαμβάνει τουλάχιστον:

α) τη διάρθρωση των υπηρεσιών της εταιρείας, τα αντικείμενά τους, καθώς και τη σχέση των υπηρεσιών μεταξύ τους και με τη διοίκηση. Μεταξύ των υπηρεσιών της εταιρείας πρέπει υποχρεωτικά να προβλέπεται υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου,

β) τις διαδικασίες αξιολόγησης της απόδοσης των διευθυντικών στελεχών της εταιρείας.

3. Κάθε δημόσια επιχείρηση οργανώνει υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου. Η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) παρακολουθεί την εφαρμογή και τη συνεχή τήρηση του εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας και του καταστατικού της δημόσιας επιχείρησης, καθώς και της εν γένει νομοθεσίας που αφορά την επιχείρηση,

β) παρακολουθεί και αναφέρει στο διοικητικό συμβούλιο της δημόσιας επιχείρησης και στη γενική συνέλευση των μετόχων περιπτώσεις σύγκρουσης των ιδιωτικών συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου με τα συμφέροντα της επιχείρησης ή παράβασης των διατάξεων του νόμου αυτού από μέλη του διοικητικού συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου και του διευθύνοντος συμβούλου,

γ) ενημερώνει εγγράφως μία φορά τουλάχιστον κάθε τρίμηνο το διοικητικό συμβούλιο καθώς και τη γενική συνέλευση των μετόχων για τους ελέγχους που διενεργεί,

δ) είναι υπεύθυνη για την παροχή και την ακρίβεια οποιασδήποτε πληροφορίας ζητηθεί από την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που συνιστάται με το άρθρο 11 του νόμου αυτού και διευκολύνει με κάθε πρόσφορο μέσο το έργο παρακολούθησης, ελέγχου και εποπτείας που αυτή εκτελεί.

4. Στην υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου απασχολείται τουλάχιστον ένας εσωτερικός ελεγκτής, που ορίζεται από τη γενική συνέλευση των μετόχων. Οι εσωτερικοί ελεγκτές είναι ανεξάρτητοι, δεν υπάγονται ιεραρχικά σε καμία υπηρεσιακή μονάδα της δημόσιας επιχείρησης, παρέχουν υπηρεσίες με έμμισθη εντολή και δεν αποκτούν ιδιότητα υπαλλήλου ή σχέση εξαρτημένης εργασίας.

Άρθρο 5

Στρατηγικό σχέδιο

1. Κάθε δημόσια επιχείρηση καταρτίζει και υποβάλλει στρατηγικό σχέδιο στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, δια του εποπτεύοντος Υπουργείου.

2. Το στρατηγικό σχέδιο κάθε δημόσιας επιχείρησης πρέπει να είναι συμβατό με το αντίστοιχο τομεακό σχέδιο του Υπουργείου που την εποπτεύει και περιλαμβάνει ιδίως:

α) την περιγραφή των στόχων που επιδιώκεται να επιτευχθούν σύμφωνα με τις επιδιώξεις του Δ.Σ.,

β) την επιλογή των αναγκαίων μέσων για την επίτευξη των στόχων σύμφωνα με τις επιλογές της διοίκησης,

γ) τον προσδιορισμό του συνολικού κόστους και του τρόπου χρηματοδότησης των επί μέρους δράσεων,

δ) τη διασύνδεση του στρατηγικού σχεδίου με το αντίστοιχο τομεακό σχέδιο του εποπτεύοντος Υπουργείου ή τα στρατηγικά σχέδια άλλων δημοσίων επιχειρήσεων,

3. Με αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών εγκρίνονται, τροποποιούνται ή αναθεωρούνται τα στρατηγικά σχέδια των

δημοσίων επιχειρήσεων. Με αποφάσεις της ίδιας Επιτροπής ορίζεται ο χρόνος υποβολής και η διάρκεια των στρατηγικών σχεδίων.

Άρθρο 6 **Επιχειρησιακό σχέδιο**

1. Κάθε δημόσια επιχείρηση καταρτίζει και υποβάλλει επιχειρησιακό σχέδιο στην Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, δια του εποπτεύοντος Υπουργείου.

2. Κάθε επιχειρησιακό σχέδιο περιλαμβάνει επί μέρους σχέδια που περιγράφουν τους στόχους και τις δραστηριότητες κάθε υπηρεσιακής ή επιχειρησιακής μονάδας, διεύθυνσης ή τομέα, για κάθε διαχειριστική περίοδο και συνολικά για όλη τη διάρκεια του.

3. Κάθε επιχειρησιακό σχέδιο για κάθε ένα από τα έτη διάρκειάς του περιλαμβάνει:

α) τους στόχους που επιδιώκονται εκφρασμένοι σε ποσά και ποσοστά,

β) τις ενέργειες που προορίζονται για την επίτευξη των στόχων,

γ) τον καθορισμό των αναγκών σε κεφάλαια και των πηγών χρηματοδότησής τους,

δ) τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις,

ε) τους ετήσιους χρηματοοικονομικούς, ποιοτικούς και επιχειρησιακούς δείκτες,

στ) τις υποχρεώσεις προς τους καταναλωτές και την πρόβλεψη αποζημιώσεων,

ζ) τις προϋποθέσεις και τις παραδοχές επίτευξης των στόχων,

η) τις εσωτερικές διαδικασίες παρακολούθησης και ελέγχου της πραγματοποίησης των στόχων αυτών,

θ) τη διασύνδεση του επιχειρησιακού σχεδίου με το αντίστοιχο στρατηγικό σχέδιο ή άλλα επιχειρησιακά σχέδια δημοσίων επιχειρήσεων.

4. Κάθε επιχειρησιακό σχέδιο οφείλει να προσδιορίζει συγκεκριμένες κατευθύνσεις βελτίωσης των οικονομικών αποτελεσμάτων με άμεσα εφαρμόσιμα κριτήρια και να περιλαμβάνει δείκτες αποδοτικότητας και ποιότητας με σκοπό την εξυπηρέτηση του πολίτη.

5. Με αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών εγκρίνονται, τροποποιούνται ή αναθεωρούνται τα επιχειρησιακά σχέδια των δημοσίων επιχειρήσεων. Με αποφάσεις της ίδιας Επιτροπής ορίζεται ο χρόνος υποβολής και η διάρκεια των στρατηγικών σχεδίων.

Άρθρο 7 **Υποχρεώσεις των δημοσίων επιχειρήσεων**

1. Κάθε δημόσια επιχείρηση οφείλει:

α) να εφαρμόζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο και να συμμορφώνεται απαρέγκλιτα προς τις διατάξεις των νόμων και των κανονιστικών διαταγμάτων και πράξεων,

β) να τηρεί τις αποφάσεις και τις οδηγίες της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών,

γ) να συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων των στρατηγικών και επιχειρησιακών σχεδίων της δημόσιας επιχείρησης, στην αύξηση της αποτελεσματικότητας, της παραγωγικότητας και στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών,

δ) να τηρεί την εισοδηματική, τιμολογιακή, δανειολη-

πτική πολιτική της Κυβέρνησης.

2. Οι δημόσιες επιχειρήσεις υποβάλλουν στη Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών:

α) έως την 16η Σεπτεμβρίου εκάστου έτους το σχέδιο του ετήσιου οικονομικού προϋπολογισμού τους, καθώς και εισηγητική έκθεση τεκμηρίωσης των οικονομικών μεγεθών,

β) τον ετήσιο απολογισμό, τις οικονομικές καταστάσεις και την έκθεση πεπραγμένων του διοικητικού συμβουλίου και την έκθεση ή το πιστοποιητικό του ορκωτού ελεγκτή λογιστή, εντός των προθεσμιών του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει,

γ) τα απολογιστικά στοιχεία, καθώς και τα στοιχεία της απασχόλησης ανά τρίμηνο,

δ) κάθε πρόταση που αφορά σε αλλαγή κανονισμού λειτουργίας, συλλογικών συμβάσεων εργασίας, τιμολογίων, καθώς και κάθε άλλου μέτρου της διοίκησης που επηρεάζει σημαντικά τα οικονομικά αποτελέσματα πριν να τεθεί σε ισχύ.

3. Κάθε δημόσια επιχείρηση που προσφέρει προϊόντα ή υπηρεσίες σε καταναλωτές υποχρεούται, εντός έξι μηνών από τη θέση του νόμου αυτού σε ισχύ, να καταρτίσει και να υποβάλει στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών Χάρτη Υποχρεώσεων προς τον Καταναλωτή (Χ.Υ.Κ.). Εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι δημόσιες επιχειρήσεις ζητούν εγγράφως τις απόψεις της Επιτροπής Προστασίας των καταναλωτών των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών του άρθρου 13 του ν. 2251/1994 (ΦΕΚ 191 Α') και του Συνηγόρου του Καταναλωτή του ν. 3297/2004 (ΦΕΚ 259 Α'). Ο Χ.Υ.Κ. καθορίζει τις καταστατικές υποχρεώσεις, τους όρους υπό τους οποίους η δημόσια επιχείρηση παρέχει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες της προς του καταναλωτές και τη διαδικασία αποζημίωσης προς αυτούς σε περίπτωση μη τήρησης εκ μέρους της των ανωτέρω υποχρεώσεων και όρων.

Άρθρο 8 **Έλεγχος και εποπτεία των δημοσίων επιχειρήσεων**

1. Ο κρατικός έλεγχος και η οικονομική εποπτεία των δημοσίων επιχειρήσεων ασκείται από την Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, διενεργείται κατ' εντολή της από την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και αφορά στον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 7 του παρόντος νόμου.

2. Ο έλεγχος των δημοσίων επιχειρήσεων που προβλέπεται από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου δεν καταργεί ούτε υποκαθιστά φορολογικούς ή άλλους ελέγχους που διενεργούνται με βάση τις κείμενες διατάξεις ούτε την εποπτεία που ασκείται στις ανώνυμες εταιρείες από τη Διοίκηση.

Άρθρο 9 **Κυρώσεις σε θάρος των δημοσίων επιχειρήσεων και των μελών των διοικητικών τους συμβουλίων**

Με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, ύστερα από εισήγηση της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που διαπιστώνει ότι κάποια δημόσια επιχείρηση παραβιάζει τις διατάξεις του νόμου αυτού και ανάλογα με την παράβαση, μπορεί:

α) να δεσμευθούν έσοδα των δημοσίων επιχειρήσεων από τον Τακτικό Προϋπολογισμό ή το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό μέχρι 50% του ετήσιου προβλεπόμενου ποσού,

β) να μην χορηγηθεί πλέον ουδεμία εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου για τα συναπτόμενα δάνεια,

γ) να παυθούν από τα καθήκοντά τους ο πρόεδρος, ο διευθύνων σύμβουλος και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου που έχουν οριστεί σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 4, ανάλογα με την ευθύνη τους.

Οι κυρώσεις αυτές δεν αναιρούν ούτε αναστέλλουν διαδικασίες επιβολής ποινικών, αστικών ή διοικητικών μέτρων που επιβάλλονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Άρθρο 10 **Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων** **Επιχειρήσεων και Οργανισμών**

1. Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (Δ.Ε.Δ.Ε.Κ.Ο.) στην οποία μετέχουν ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών ως Πρόεδρος και ο Υπουργός Ανάπτυξης, ο Υπουργός Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών και ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός ως μέλη. Στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών μετέχει και ο Ειδικός Γραμματέας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών χωρίς δικαίωμα ψήφου.

2. Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών συντονίζει τη λειτουργία της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών. Η Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών αποφασίζει, μετά από εισήγηση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι γενικές διατάξεις για τα συλλογικά κυβερνητικά όργανα που προβλέπονται στο άρθρο 16 του π.δ. 63/2005 (ΦΕΚ 98 Α').

3. Με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών:

α) εξειδικεύεται για κάθε δημόσια επιχείρηση η οικονομική πολιτική σε πολιτική στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού, η εισοδηματική, η τιμολογιακή, η επενδυτική, η δανειοληπτική πολιτική, η πολιτική κρατικών ενισχύσεων, απασχόλησης, επιχορηγήσεων, θεσμικού εκσυγχρονισμού, λειτουργικής αναδιάρθρωσης ή άλλη και εγκρίνονται για κάθε δημόσια επιχείρηση τα στρατηγικά και επιχειρησιακά σχέδια, οι προϋπολογισμοί, οι επιχορηγήσεις, τα όρια δανεισμού και η παροχή εγγυήσεων του Δημοσίου, οι συλλογικές συμβάσεις εργασίας και όποιες άλλες ενέργειες, διαδικασίες, συμβάσεις ή ρυθμίσεις αναφέρονται στον παρόντα νόμο ότι τελούν υπό την έγκριση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών,

β) ορίζονται οι ενέργειες που είναι απαραίτητες, τα θεσμικά, οργανωτικά, λειτουργικά, διοικητικά ή άλλα μέτρα που πρέπει να ληφθούν, καθώς και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους για κάθε δημόσια επιχείρηση,

γ) ελέγχεται η εφαρμογή και η υλοποίηση της οικονομικής πολιτικής εκ μέρους κάθε δημόσιας επιχείρησης,

δ) διαμορφώνεται η πολιτική προσλήψεων κάθε δημόσιας επιχείρησης.

Άρθρο 11 **Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων** **και Οργανισμών**

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (Ε.Γ.Δ.Ε.Κ.Ο.), με σκοπό τη διατύπωση εισηγήσεων και προτάσεων σε όλα τα θέματα αρμοδιότητας της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

2. Στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών συνιστάται θέση Ειδικού Γραμματέα Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, ο οποίος είναι προϊστάμενος της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, με βαθμό 2ο της κατηγορίας ειδικών θέσεων. Ο Ειδικός Γραμματέας διορίζεται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

3. Η Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών έχει τις εξής αρμοδιότητες:

α) εισηγείται στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών επί των θεμάτων της αρμοδιότητάς της,

β) συγκροτεί υποεπιτροπές με σκοπό την επικουρία του έργου της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών,

γ) συνάπτει τις απαραίτητες συμβάσεις με φυσικά ή νομικά πρόσωπα για την παροχή από αυτά κάθε τύπου υπηρεσιών που είναι απαραίτητες για τη διενέργεια του έργου της,

δ) συντάσσει το σχετικό κεφάλαιο για τις δημόσιες επιχειρήσεις στην εισηγητική έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού,

ε) συντάσσει και εκδίδει ετήσιο δελτίο ενημέρωσης για θέματα που αφορούν στις δημόσιες επιχειρήσεις.

4. Κάθε είδους δαπάνες και αμοιβές, που προκύπτουν κατά την εκτέλεση του έργου της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, των υποεπιτροπών και των ελέγχων, βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών ορισμένες από αυτές τις δαπάνες μπορεί να βαρύνουν τον προϋπολογισμό των δημοσίων επιχειρήσεων στις οποίες αφορούν.

5. Η Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών επικουρείται στο έργο της από τη Διεύθυνση Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και τη Διεύθυνση Κοινωνικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών κατά το μέρος που αφορά στα οικονομικά των φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας και των φορέων κοινωνικής ασφάλισης, καθώς επίσης και από τη Διεύθυνση Κίνησης Κεφαλαίων Εγγυήσεων Δανείων και Αξιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών κατά το μέρος που αναφέρεται στις εγγυήσεις, στα δάνεια και στο μετοχολόγιο των δημοσίων επιχειρήσεων.

6. Με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται ειδικότερα θέματα της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών σχετικά με τις αρμοδιότητές της, τον τρόπο και τη διαδικασία άσκησης τους, την οργάνωση και την λειτουργία της, τη στελέχυσή της, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 12 **Ετήσιες Οικονομικές Καταστάσεις**

1. Οι δημόσιες επιχειρήσεις συντάσσουν Ετήσιες Οικονομικές Καταστάσεις σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα χρηματοοικονομικής πληροφόρησης που υιοθετούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση όπως προβλέπεται από τον Κανονισμό (Ε.Κ.) αριθ. 1606/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 19ης Ιουλίου 2002, που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (L 243) και των Κανονισμών που εκδίδονται από την Επιτροπή (Commission), κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 3 και 6 του Κανονισμού αυτού. Επιπλέον, οι μητρικές εταιρείες συντάσσουν Ετήσιες Ενοποιημένες Οικονομικές Καταστάσεις, σύμφωνα με τα Πρότυπα που προαναφέρονται.

2. Οι δημόσιες επιχειρήσεις διαχωρίζουν το κόστος που προορίζεται για την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος από αυτό που σχετίζεται με τις δραστηριότητες που είναι ανοικτές στον ανταγωνισμό.

Άρθρο 13 **Νεοπροσλαμβανόμενο προσωπικό**

1. Οι δημόσιες επιχειρήσεις μπορούν στο εξής, για λόγους γενικού συμφέροντος που συνδέονται με τη λειτουργία τους, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των εσωτερικών κανονισμών ή οργανισμών τους που έχουν ισχύ νόμου ή ισχύ κανονιστική ή οποιαδήποτε άλλη ισχύ, καθώς και κατά παρέκκλιση οποιωνδήποτε διατάξεων ή συμφωνιών, να προσλαμβάνουν το πάσης φύσεως προσωπικό τους ύστερα από προκήρυξη, με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας για δοκιμαστική περίοδο διάρκειας μέχρι επτά (7) μηνών, στην οποία καθορίζονται, από την ίδια τη δημόσια επιχείρηση τα κριτήρια πρόσληψης. Η διαδικασία πρόσληψης του προσωπικού των δημοσίων επιχειρήσεων, καθώς και της μετέπειτα σύναψης της σχετικής σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου, ύστερα από αξιολόγηση της δοκιμαστικής περιόδου από την οικεία δημόσια επιχείρηση, ελέγχεται από το Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τις κείμενες κάθε φορά διατάξεις που διέπουν τις αρμοδιότητές του και τις ειδικότερες ρυθμίσεις της κοινής υπουργικής απόφασης της παραγράφου 4 του άρθρου αυτού. Η σύμβαση του προηγούμενου εδαφίου διέπεται αποκλειστικά από τις κείμενες κάθε φορά διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, που ρυθμίζουν τις σχέσεις εργοδότη και εργαζομένου στον ιδιωτικό τομέα.

2. Ειδικότερα, συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου των προσλαμβανομένων, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, μετά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, μπορούν να καταγγέλλονται σύμφωνα με τους όρους και προϋποθέσεις της εκάστοτε ισχύουσας εργατικής νομοθεσίας.

3. Η άσκηση του δικαιώματος της καταγγελίας δεν επιτρέπεται να γίνεται καταχρηστικά, αλλά μέσα στα όρια που ορίζονται από το άρθρο 281 του Αστικού Κώδικα.

4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και του εποπτεύοντος την οικεία δημόσια επιχείρηση Υπουργού ρυθμίζονται τα κάθε είδους ειδικότερα θέματα, τα οποία αφορούν στην εφαρμογή των δια-

τάξεων των προηγούμενων παραγράφων κατά παρέκκλιση των τυχόν αντιθέτων διατάξεων εσωτερικών κανονισμών ή οργανισμών ή συλλογικών συμβάσεων ή οποιωνδήποτε άλλων διατάξεων ή συμφωνιών που ισχύουν στις επιχειρήσεις αυτές.

Άρθρο 14 **Υφιστάμενο προσωπικό**

1. Οι διοικήσεις των δημοσίων επιχειρήσεων, που εμφανίζουν αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα ή επιχορηγούνται από το Δημόσιο με στόχο την εξυγίανσή τους υποχρεούνται να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αξιοποίηση του προσωπικού τους καταρτίζοντας, όπου χρειάζεται, νέους κανονισμούς προσωπικού και οργανογράμματα, καθώς και προγράμματα εκπαίδευσης και επιμόρφωσής του. Ιδιαίτερα για τους γενικούς κανονισμούς προσωπικού των επιχειρήσεων και για ζητήματα που αφορούν στις εργασιακές σχέσεις, οποιαδήποτε αλλαγή γίνεται ύστερα από διαπραγματεύσεις των δύο μερών (επιχείρησης και εργαζομένων) με τη διαδικασία της υπογραφής συλλογικής σύμβασης με την πιο αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση της επιχείρησης.

2. Οι αλλαγές της προηγούμενης παραγράφου με τη σύναψη συλλογικών συμβάσεων κατά τη διαγραφόμενη σε αυτό διαδικασία πρέπει να ολοκληρωθούν εντός αποκλειστικής προθεσμίας τεσσάρων (4) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου ή, σε περίπτωση που η δημόσια επιχείρηση εμφανίσει αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα σε επόμενη από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου οικονομική χρήση, από τη δημοσίευση του ισολογισμού της για την οικονομική αυτή χρήση.

3. Αν για οποιονδήποτε λόγο η παραπάνω προθεσμία παρέλθει άπρακτη, οι ως άνω αλλαγές γίνονται με νόμο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄ **ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΕ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ** **ΕΙΣΗΓΜΕΝΕΣ ΣΕ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ**

Άρθρο 15 **Πεδίο εφαρμογής**

Στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου υπάγονται οι ανώνυμες εταιρείες της παρ. 5 του άρθρου 1.

Οι εταιρείες αυτές ευρίσκονται εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Άρθρο 16 **Οργάνωση, λειτουργία, διοίκηση και κρατική εποπτεία**

1. Επί των ανωνύμων εταιρειών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος κεφαλαίου εφαρμόζονται οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, του ν. 3016/2002, όπως ισχύουν, και οι λοιπές διατάξεις οι εφαρμοζόμενες σε κάθε άλλη εισηγμένη ανώνυμη εταιρεία.

2. Η κρατική εποπτεία ασκείται επί της λειτουργίας και των δραστηριοτήτων των εταιρειών αυτών, όπως και επί κάθε άλλης ανώνυμης εταιρείας, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε ειδικές διατάξεις.

3. Η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 2 έχει και στην προκειμένη περίπτωση εφαρμογή.

Άρθρο 17 Θέματα προσωπικού

1. Οι ανώνυμες εταιρείες του παρόντος κεφαλαίου μπορούν να προσλαμβάνουν το πάσης φύσεως προσωπικό με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, μετά από δοκιμαστική περίοδο ή μη. Οι συμβάσεις αυτές διέπονται αποκλειστικά από τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας που ρυθμίζουν τις σχέσεις εργοδότη και εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα.

2. Οι συμβάσεις αυτές μπορούν να καταγγέλλονται σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της εκάστοτε ισχύουσας εργατικής νομοθεσίας.

3. Για όσες των εταιρειών του Κεφαλαίου Β' του παρόντος νόμου το Δημόσιο εξακολουθεί να κατέχει την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου και αντ' αυτών εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 13 του παρόντος νόμου.

4. Ως προς το υφιστάμενο προσωπικό των εταιρειών του κεφαλαίου αυτού, εφαρμόζεται το άρθρο 14, αν οι εταιρείες επιχορηγούνται από το Δημόσιο με στόχο την εξυγίανσή τους ή εμφανίζουν αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα τουλάχιστον κατά τη χρήση κατά τη διάρκεια της οποίας τίθεται σε ισχύ ο νόμος αυτός ή κατά την προηγούμενη ή την επόμενη αυτής οικονομική χρήση. Στην τελευταία περίπτωση, η προθεσμία των τεσσάρων (4) μηνών ξεκινά από τη δημοσίευση του ισολογισμού κάθε δημόσιας επιχείρησης για την επόμενη οικονομική χρήση από τη θέση του νόμου αυτού σε ισχύ.

5. Η διάταξη του άρθρου 10 παρ. 6 του ν. 3051/2002 έχει και στην προκείμενη περίπτωση εφαρμογή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 18 Μεταβατική διάταξη

Έως την 1η Ιουλίου 2006, τα διοικητικά συμβούλια των δημοσίων επιχειρήσεων που έχουν συγκροτηθεί και λειτουργούν με βάση τις διατάξεις που καταργούνται με το άρθρο 20, θεωρείται ότι έχουν συγκροτηθεί και λειτουργούν νόμιμα.

Άρθρο 19 Εξαιρέσεις

Από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού εξαιρούνται οι ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί με βάση το ν. 1955/1991 (ΦΕΚ 112 Α') και την εξουσιοδότηση του άρθρου 5 παράγραφος 6 του ν. 2229/1994 (ΦΕΚ 138 Α') και όσες δημόσιες επιχειρήσεις έχουν ήδη τεθεί με ρητή διάταξη νόμου εκτός του, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του εποπτεύοντος Υπουργού δύνανται να εξαιρεθούν από το πεδίο εφαρμογής όλων ή ορισμένων διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του παρόντος νόμου και άλλες δημόσιες επιχειρήσεις.

Άρθρο 20 Καταργούμενες διατάξεις

1. Το άρθρο 1 του ν. 2414/1996 καταργείται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται παραπομπή ή αναφορά στο άρθρο 1 του ν. 2414/1996, νοείται εφεξής το άρθρο 1 του νόμου αυτού.

2. Τα άρθρα 5, 6 και 7 του ν. 2414/1996 καταργούνται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται παραπομπή ή αναφορά στα άρθρα 5, 6 και 7 του ν. 2414/1996, νοείται εφεξής το άρθρο 3 του νόμου αυτού.

3. Το άρθρο 9 του ν. 2414/1996 καταργείται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά στο άρθρο 9 του ν. 2414/1996 νοείται εφεξής η παράγραφος 3 του άρθρου 7 του νόμου αυτού.

4. Το άρθρο 10 του ν. 2414/1996 καταργείται. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά στο άρθρο 10 του ν. 2414/1996, εφαρμόζονται εφεξής, κατά περίπτωση, οι διατάξεις του άρθρου 13 ή του άρθρου 14 ή του άρθρου 17 του νόμου αυτού.

5. Επίσης καταργούνται:

α) Τα άρθρα 2, 3, 4, 8 και 11 του ν. 2414/1996.

β) Η περίπτωση δ' της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ν. 2469/1997.

γ) Το άρθρο 26 του ν. 3156/2003 (ΦΕΚ 157 Α')

δ) Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη στις διατάξεις του νόμου αυτού, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στο νόμο αυτόν.

Άρθρο 21 Έναρξη ισχύος

1. Το άρθρο 12 παρ. 1 του νόμου αυτού τίθεται σε ισχύ από την 31η Δεκεμβρίου 2007.

2. Η ισχύς των υπόλοιπων διατάξεων του νόμου αυτού αρχίζει από την 1η Ιανουαρίου 2006.

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2005

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρ. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Π. Μολυβιάτης

Σπ. Σπηλιωτόπουλος

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Δ. Σιούφας

Γ. Σουφλιάς

ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

Μ. Γιαννάκου

Π. Παναγιωτόπουλος

ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ	ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
N. Κακλαμάνης	Ευάγ. Μπασιάκος
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ	ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ
Αν. Παπαληγούρας	Μ.-Γ. Λιάπης
ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ	ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
Εμ. Κεφαλογιάννης	Δ. Αβραμόπουλος
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ	ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
N. Τσιαρτσιώνης	Θ. Ρουσόπουλος

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Φ. Πάλλη – Πετραλιά

Αριθμ. 233/62/2005

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)»

Με το υπόψη νομοσχέδιο προβλέπονται τα εξής:

Ι. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

1. Δίδεται ο ορισμός της έννοιας «δημόσια επιχείρηση» που περιλαμβάνει κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν.

Ως «δημόσια επιχείρηση» νοείται και κάθε ανώνυμη εταιρεία συνδεδεμένη με άλλη δημόσια επιχείρηση κατά την έννοια του άρθρου 42ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, (εταιρείες με σχέση μητρικής – θυγατρικής καθώς και εταιρείες με κοινή διοίκηση κ.λπ.).

Οι δημόσιες επιχειρήσεις οργανώνονται, λειτουργούν και διοικούνται σύμφωνα με τον υπό ψήφιση νόμο, τις διατάξεις που διέπουν τις ανώνυμες εταιρείες και τυχόν ειδικές διατάξεις που αφορούν καθεμία από αυτές, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

Με κ.υ.α μπορεί να υπαχθούν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου αυτού, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (εκτός των δημοσίων επιχειρήσεων) χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό (50%) («Οργανισμοί»). (άρθρα 1 -2)

2. Καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, ο αριθμός των μελών των οποίων, συμπεριλαμβανομένων του προέδρου και του διευθύνοντος συμβούλου, δεν μπορεί να ξεπερνά τα εννέα.

Ρυθμίζονται τα θέματα συμμετοχής εκπροσώπων των εργαζομένων στο Δ.Σ. και προβλέπεται η διατήρηση σε ισχύ ειδικών διατάξεων που προβλέπουν τη συμμετοχή εκπροσώπων επαγγελματιών οργανώσεων και παραγωγικών τάξεων, οι οποίοι όμως συμμετέχουν καθ' υπέρβαση του ανώτατου ορίου των εννέα μελών κ.λπ..

Ο πρόεδρος και ο διευθύνων σύμβουλος ορίζονται και παύονται με κ.υ.α., τα δε υπόλοιπα μέλη του Δ.Σ., με απόφαση της γενικής συνέλευσης των μετόχων της δημόσιας επιχείρησης, αζημίως για το Δημόσιο.

Απαγορεύεται σε πρόεδρο, διευθύνοντα σύμβουλο ή μέλος Δ.Σ. μίας δημόσιας επιχείρησης να έχει μία από αυτές τις ιδιότητες και σε άλλη δημόσια επιχείρηση. Ο διευθύνων σύμβουλος μίας δημόσιας επιχείρησης, εντούτοις, δύναται να είναι πρόεδρος του Δ.Σ. συνδεδεμένων με αυτήν δημοσίων επιχειρήσεων, χωρίς πρόσθετη αμοιβή.

Το διοικητικό συμβούλιο της κάθε δημόσιας επιχείρησης αποτελείται από εκτελεστικά, μη εκτελεστικά μέλη και ανεξάρτητα μη εκτελεστικά μέλη, υπό την έννοια των διατάξεων των άρθρων 3 και 4 του ν. 3016/2002 κ.λπ..

Κάθε δημόσια επιχείρηση υποχρεούται, εντός προθεσμίας εννέα (9) μηνών από την ισχύ του υπό ψήφιση νόμου, να καταρτίσει κανονισμό λειτουργίας του Δ.Σ., με το οριζόμενο περιεχόμενο.

Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου της δημόσιας επιχείρησης δεν μπορεί να έχει εκτελεστικές αρμοδιότητες.

Καθορίζεται ο τρόπος επιλογής και τα προσόντα του διευθύνοντος συμβούλου δημόσιας επιχείρησης.

Η αποζημίωση προέδρου, του διευθύνοντος συμβούλου και των λοιπών μελών του Δ.Σ. κάθε δημόσιας επιχείρησης, καθορίζεται με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (άρθρο 10 του νομοσχεδίου). Για την αποζημίωση του προέδρου, του διευθύνοντος συμβούλου και των εκτελεστικών μελών του διοικητικού συμβουλίου, ισχύει ο περιορισμός του άρθρου 14 του ν. 2703/1999, όπως έχει ερμηνευτεί, περί ανώτατου ορίου αποδοχών. Κατ' εξαίρεση, με την παραπάνω απόφαση μπορεί να καθορίζεται επιπλέον αποζημίωση για τον διευθύνοντα σύμβουλο, λόγω συμμετοχής του στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου, και πέραν του εν λόγω ορίου.

Η αποζημίωση των μη εκτελεστικών μελών του Δ.Σ. δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 17 του ν. 3205/2003 (ανώτατο όριο αποζημίωσης κατά μήνα), ανεξαρτήτως του αριθμού των συνεδριάσεων. Ο πρόεδρος, ο διευθύνων σύμβουλος και τα μέλη των Δ.Σ. των δημοσίων επιχειρήσεων δεν δικαιούνται καμία άλλη παροχή, απολαβή, αμοιβή ή προνόμιο. (άρθρο 3)

3. Επιβάλλονται σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις οι εξής υποχρεώσεις:

- Να καταρτίσουν νέο Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας, με το οριζόμενο περιεχόμενο.

- Να οργανώσουν υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου, με τις οριζόμενες αρμοδιότητες. Στην υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου απασχολείται τουλάχιστον ένας εσωτερι-

κός ελεγκτής, που ορίζεται από τη γενική συνέλευση των μετόχων. Οι εσωτερικοί ελεγκτές είναι ανεξάρτητοι, δεν υπάγονται ιεραρχικά σε καμία υπηρεσιακή μονάδα της δημόσιας επιχείρησης, παρέχουν υπηρεσίες με έμμεση εντολή και δεν αποκτούν ιδιότητα υπαλλήλου ή σχέση εξαρτημένης εργασίας.

- Να καταρτίσουν και να υποβάλουν Στρατηγικό σχέδιο και Επιχειρησιακό Σχέδιο, με το οριζόμενο περιεχόμενο, στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, η οποία με αποφάσεις της τα εγκρίνει, τα τροποποιεί ή τα αναθεωρεί. (άρθρα 4 – 6)

4. Καθορίζονται:

- Οι λοιπές υποχρεώσεις των δημοσίων επιχειρήσεων για την εφαρμογή του θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου, κατά την άσκηση των δραστηριοτήτων τους.

- Οι οικονομικές καταστάσεις που πρέπει να υποβάλουν οι δημόσιες επιχειρήσεις στην Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (άρθρο 11) και οι σχετικές προθεσμίες.

Κάθε δημόσια επιχείρηση που προσφέρει προϊόντα ή υπηρεσίες σε καταναλωτές υποχρεούται να καταρτίσει και να υποβάλει στη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, Χάρτη Υποχρεώσεων προς τον Καταναλωτή (Χ.Υ.Κ), κ.λπ.. (άρθρο 7)

5. Ο κρατικός έλεγχος και η οικονομική εποπτεία των δημοσίων επιχειρήσεων ασκείται από τη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και διενεργείται, κατ' εντολή της, από την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών. Ο εν λόγω έλεγχος δεν καταργεί ούτε υποκαθιστά φορολογικούς ή άλλους ελέγχους που διενεργούνται με βάση τις κείμενες διατάξεις, ούτε την εποπτεία που ασκείται στις ανώνυμες εταιρείες από τη Διοίκηση. (άρθρο 8)

6. Προβλέπονται κυρώσεις σε βάρος των δημοσίων επιχειρήσεων και των μελών των διοικητικών τους συμβουλίων, που επιβάλλονται με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, ύστερα από εισήγηση της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που διαπιστώνει ότι κάποια δημόσια επιχείρηση παραβιάζει τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

Ειδικότερα, ανάλογα με την παράβαση, μπορεί:

- Να δεσμευθούν έσοδα των δημοσίων επιχειρήσεων από τον Τακτικό Προϋπολογισμό ή το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων σε ποσοστό μέχρι 50% του ετήσιου προβλεπόμενου ποσού.

- Να μη χορηγηθεί πλέον ουδεμία εγγύηση του ελληνικού Δημοσίου για τα συναπτόμενα δάνεια.

- Να παυθούν από τα καθήκοντά τους ο πρόεδρος, ο διευθύνων σύμβουλος και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου που έχουν προταθεί από το Δημόσιο, ανάλογα με την ευθύνη τους.

Οι κυρώσεις αυτές δεν αναιρούν, ούτε αναστέλλουν διαδικασίες επιβολής ποινικών, αστικών ή διοικητικών μέτρων που επιβάλλονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. (άρθρο 9)

7.α. Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (Δ.Ε.Δ.Ε.Κ.Ο.), στην οποία μετέχουν ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών ως Πρόεδρος και οι Υπουργοί Ανάπτυξης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Μεταφορών και Επικοινωνιών και ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός, ως μέλη. Στην Επιτροπή μετέχει και ο Ειδικός Γραμματέας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών χωρίς δικαίωμα ψή-

φου. Ο συντονισμός της λειτουργίας της Επιτροπής ανήκει στην αρμοδιότητα του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών:

- Εξειδικεύεται για κάθε δημόσια επιχείρηση η οικονομική πολιτική σε πολιτική στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού, η εισοδηματική, η τιμολογιακή, η επενδυτική, η δανειοληπτική πολιτική, η πολιτική κρατικών ενισχύσεων, απασχόλησης, επιχορηγήσεων, θεσμικού εκσυγχρονισμού, λειτουργικής αναδιάρθρωσης ή άλλη και εγκρίνονται για κάθε δημόσια επιχείρηση τα στρατηγικά και επιχειρησιακά σχέδια, οι προϋπολογισμοί, οι επιχορηγήσεις, τα όρια δανεισμού κ.λπ..

- Ορίζονται οι ενέργειες που είναι απαραίτητες, τα θεσμικά, οργανωτικά, λειτουργικά, διοικητικά ή άλλα μέτρα που πρέπει να ληφθούν, καθώς και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους για κάθε δημόσια επιχείρηση.

- Ελέγχεται η εφαρμογή και η υλοποίηση της οικονομικής πολιτικής εκ μέρους κάθε δημόσιας επιχείρησης.

- Διαμορφώνεται η πολιτική προσλήψεων κάθε δημόσιας επιχείρησης.

Κάθε είδους δαπάνες και αμοιβές, που προκύπτουν κατά την εκτέλεση του έργου της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, των υποεπιτροπών και των ελέγχων, βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Με απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών ορισμένες από αυτές τις δαπάνες μπορεί να βαρύνουν τον προϋπολογισμό των δημοσίων επιχειρήσεων στις οποίες αφορούν.

β. Συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών:

- Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (Ε.Γ.Δ.Ε.Κ.Ο.), με σκοπό την διατύπωση εισηγήσεων και προτάσεων σε όλα τα θέματα αρμοδιότητας της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και τις επί μέρους οριζόμενες αρμοδιότητές.

- Θέση Ειδικού Γραμματέα Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, ο οποίος είναι προϊστάμενος της συνιστώμενης Ειδικής Γραμματείας, με βαθμό 2ο της κατηγορίας ειδικών θέσεων. Ο Ειδικός Γραμματέας διορίζεται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Η Ειδική Γραμματεία επικουρείται στο έργο της από τη Διεύθυνση Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και τη Διεύθυνση Κοινωνικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών κατά το μέρος που αφορά στα οικονομικά των φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας και των φορέων κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και από τη Διεύθυνση Κίνησης Κεφαλαίων Εγγυήσεων Δανείων και Αξιών του ιδίου Υπουργείου, κατά το μέρος που αναφέρεται στις εγγυήσεις, στα δάνεια και στο μετοχολόγιο των δημοσίων επιχειρήσεων.

Τα ειδικότερα θέματα της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών σχετικά με τις αρμοδιότητές της, τον τρόπο και τη διαδικασία άσκησής τους, την οργάνωση και τη λειτουργία της, τη στελέχωσή της καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, θα καθοριστούν με κ.υ.α.. (άρθρα 10 - 11)

8. Από 31.12.2007, οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις των δημοσίων επιχειρήσεων συντάσσονται σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα χρηματοοικονομικής πληροφόρησης που υιοθετούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Επιπλέον, οι μητρικές εταιρείες συντάσσουν Ετήσιες

Ενοποιημένες Οικονομικές καταστάσεις, σύμφωνα με τα πρότυπα που προαναφέρονται.

Κατά την κατάρτιση των ανωτέρω καταστάσεων θα πρέπει να διαχωρίζεται το κόστος που προορίζεται για την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος, από αυτό που σχετίζεται με τις δραστηριότητες που είναι ανοικτές στον ανταγωνισμό. (άρθρα 12 και 21)

9. Οι δημόσιες επιχειρήσεις μπορούν στο εξής να προσλαμβάνουν το πάσης φύσεως προσωπικό τους με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας για δοκιμαστική περίοδο διάρκειας μέχρι επτά (7) μηνών, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, συμφωνίας ή κανονισμού, ύστερα από προκήρυξη στην οποία καθορίζονται, από την ίδια τη δημόσια επιχείρηση τα κριτήρια πρόσληψης. Η διαδικασία πρόσληψης του προσωπικού των δημοσίων επιχειρήσεων, καθώς και η μετέπειτα σύναψη σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου, ύστερα από αξιολόγηση της δοκιμαστικής περιόδου, ελέγχεται από το Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τις κείμενες κάθε φορά σχετικές διατάξεις. Για τις παραπάνω συμβάσεις εφαρμόζονται οι κείμενες κάθε φορά διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας που ρυθμίζουν τις σχέσεις εργοδότη – εργαζομένου στον ιδιωτικό τομέα. Τα κάθε είδους ειδικότερα θέματα για την εφαρμογή των ανωτέρω, ρυθμίζονται με κ.υ.α.. (άρθρο 13)

10. Οι διοικήσεις των δημοσίων επιχειρήσεων, που εμφανίζουν αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα ή επιχορηγούνται από το Δημόσιο με στόχο την εξυγίανσή τους υποχρεούνται να λάβουν όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αξιοποίηση του προσωπικού τους καταρτίζοντας, όπου χρειάζεται, νέους κανονισμούς προσωπικού και οργανογράμματα, καθώς και προγράμματα εκπαίδευσης και επιμόρφωσής του.

Ιδιαίτερα για τους γενικούς κανονισμούς προσωπικού των επιχειρήσεων και για ζητήματα που αφορούν στις εργασιακές σχέσεις, οποιαδήποτε αλλαγή γίνεται ύστερα από διαπραγματεύσεις των δύο μερών (επιχείρησης και εργαζομένων) με τη διαδικασία της υπογραφής συλλογικής σύμβασης με την πιο αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση της επιχείρησης.

Οι ανωτέρω συμβάσεις πρέπει να ολοκληρωθούν εντός αποκλειστικής προθεσμίας τεσσάρων (4) μηνών από την ισχύ του υπό ψήφιση νόμου. Σε περίπτωση που η δημόσια επιχείρηση εμφανίσει αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα κατά επόμενη από την ισχύ του υπό ψήφιση νόμου οικονομική χρήση, η έναρξη της παραπάνω προθεσμίας υπολογίζεται από τη δημοσίευση του ισολογισμού της για την οικονομική αυτή χρήση.

Αν για οποιονδήποτε λόγο η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, οι ως άνω αλλαγές γίνονται με νόμο.

(άρθρο 14)

II. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

1. Οι ειδικότερες διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ εφαρμόζονται:

- Στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση στο χρηματιστήριο, εφόσον το Δημόσιο εξακολουθεί να συμμετέχει στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής.

- Στις ανώνυμες εταιρείες που είναι συνδεδεμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, κατά την έννοια του άρθρου 42ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920.

- Στις ανώνυμες εταιρείες για τις οποίες έχει αποφασιστεί, από τη Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποίησης, από τη Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποίησης, του ν. 3049/2002, η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης, δια της εισαγωγής μετοχών τους στο χρηματιστήριο.

Οι ανωτέρω εταιρείες ευρίσκονται εκτός του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Επί των εταιρειών αυτών, εφαρμόζονται οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, του ν. 3016/2002, όπως ισχύουν, και οι λοιπές διατάξεις οι εφαρμοζόμενες σε κάθε άλλη εισηγμένη ανώνυμη εταιρεία. Η κρατική εποπτεία ασκείται επί της λειτουργίας και των δραστηριοτήτων των εταιρειών αυτών, όπως και επί κάθε άλλης ανώνυμης εταιρείας, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά σε ειδικές διατάξεις. (άρθρα 15 - 16)

2. Οι εταιρείες του παρόντος Κεφαλαίου μπορούν να προσλαμβάνουν το πάσης φύσεως προσωπικό με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, μετά από δοκιμαστική περίοδο ή μη. Οι συμβάσεις αυτές διέπονται αποκλειστικά από τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας που ρυθμίζουν τις σχέσεις εργοδότη και εργαζομένων στον ιδιωτικό τομέα.

Για όσες από τις εν λόγω εταιρείες το Δημόσιο εξακολουθεί να κατέχει την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου, δεν εφαρμόζονται τα παραπάνω αλλά οι διατάξεις του άρθρου 13.

Ως προς το υφιστάμενο προσωπικό των εταιρειών του Κεφαλαίου αυτού, εφαρμόζεται το άρθρο 14 του νομοσχεδίου, αν οι εταιρείες επιχορηγούνται από το Δημόσιο με στόχο την εξυγίανσή τους ή εμφανίζουν αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα, τουλάχιστον κατά τη χρήση κατά τη διάρκεια της οποίας τίθεται σε ισχύ ο υπό ψήφιση νόμος ή κατά την προηγούμενη ή την επόμενη αυτής οικονομική χρήση. Στην τελευταία περίπτωση, η προθεσμία των τεσσάρων (4) μηνών ξεκινά από τη δημοσίευση του ισολογισμού κάθε δημόσιας επιχείρησης για την επόμενη οικονομική χρήση από τη θέση του νόμου αυτού σε ισχύ.

Η διάταξη του άρθρου 10 παρ. 6 του ν. 3051/2002 έχει και στην προκείμενη περίπτωση εφαρμογή (δυνατότητα διενέργειας των διαδικασιών διορισμού και πρόσληψης από το Α.Σ.Ε.Π., με απόδοση των σχετικών δαπανών).

(άρθρο 17)

III. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

1. Τα διοικητικά συμβούλια των δημοσίων επιχειρήσεων που έχουν ήδη συγκροτηθεί, θεωρείται ότι έχουν συγκροτηθεί και λειτουργούν νόμιμα έως την 1η Ιουλίου 2006.

Από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ εξαιρούνται οι ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί με βάση το ν. 1955/1991 (Αττικό Μετρό Α.Ε.) και την εξουσιοδότηση του άρθρου 5 παράγραφος 6 του ν. 2229/1994 (σύσταση Α.Ε. για τα μεγάλα δημόσια έργα), καθώς και όσες δημόσιες επιχειρήσεις έχουν ήδη τεθεί με ρητή διάταξη νόμου εκτός του ευρύτερου δημόσιου τομέα, κατά τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις.

Με κ.υ.α. δύνανται να εξαιρεθούν από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α΄ και άλλες δημόσιες επιχειρήσεις. (άρθρα 18 - 19)

2. Καταργούνται τα άρθρα 1 έως και 11 του ν. 2414/1996, ήτοι ολόκληρο το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς. Επίσης καταργείται η περίπτωση δ΄ της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ν. 2469/1997, που αναφέρεται στην υποβο-

λή επιχειρησιακών σχεδίων από Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς, καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική αντίθετη διάταξη και ορίζεται η έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου.
(άρθρα 20 - 21)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις και ειδικότερα εκείνες των άρθρων 10 και 11, προκαλούνται οι ακόλουθες επιβαρύνσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού:

1. Ετήσια δαπάνη 88.500 ευρώ, που αναλύεται σε:
- 81.000 ευρώ για τις αποδοχές του Ειδικού Γραμματέα Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.
- 1.500 ευρώ για τα έξοδα λειτουργίας του γραφείου του ανωτέρω Ειδικού Γραμματέα.
- 6.000 ευρώ για την αποζημίωση του γραμματέα της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

2. Εφάπαξ δαπάνη 3.000 ευρώ, για τον απαραίτητο υλικοτεχνικό εξοπλισμό του γραφείου του Ειδικού Γραμματέα Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

3. Ετήσια δαπάνη το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί εκ των προτέρων, από την οργάνωση και τη στελέχωση της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που θα καθοριστεί με κ.υ.α.. Εκτιμάται πάντως ότι η δαπάνη αυτή δεν θα υπερβεί το ποσό των 500.000 ευρώ.

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2005

Η Γενική Διευθύντρια

Κορίνα Αντωνομανωλάκη

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)»

Από τις διατάξεις του νομοσχεδίου και ειδικότερα εκείνες των άρθρων 10 και 11, προκαλούνται οι ακόλουθες επιβαρύνσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού:

1. Ετήσια δαπάνη 88.500 ευρώ, που αναλύεται σε:
- 81.000 ευρώ για τις αποδοχές του Ειδικού Γραμματέα Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.
- 1.500 ευρώ για τα έξοδα λειτουργίας του γραφείου του ανωτέρω Ειδικού Γραμματέα.
- 6.000 ευρώ για την αποζημίωση του γραμματέα της Διυπουργικής Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

2. Εφάπαξ δαπάνη 3.000 ευρώ, για τον απαραίτητο υλικοτεχνικό εξοπλισμό του γραφείου του Ειδικού Γραμματέα Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

3. Ετήσια δαπάνη το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί εκ των προτέρων, από την οργάνωση και τη στελέχωση της Ειδικής Γραμματείας Δημοσίων Επι-

χειρήσεων και Οργανισμών, που θα καθοριστεί με κ.υ.α.. Εκτιμάται πάντως ότι η δαπάνη αυτή δεν θα υπερβεί το ποσό των 500.000 ευρώ.

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπιστούν από πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 30 Νοεμβρίου 2005

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Αλογοσκούφης