

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου «Οργάνωση συστήματος ελέγχου για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και των εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων και φορολογικές ρυθμίσεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Επί της αρχής του σχεδίου νόμου

Με τη σύσταση του νέου ελληνικού κράτους, οπότε καθιερώθηκε ο θεσμός κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού, ανέκυψε η ανάγκη θέσπισης ενός οργάνου αρμόδιου για τον έλεγχο του δημόσιου χρήματος. Για το λόγο αυτόν με ένα από τα βασικότερα νομοθετήματα της εποχής εκείνης, με το νόμο ΣΙΒ/1842 συστάθηκε το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και ανατέθηκε στον μοναδικό Διευθυντή αυτού η αρμοδιότητα «να θεωρεί τα παρά των Γραμματέων της Επικρατείας (Υπουργών) εκδιδόμενα εντάλματα και τας επιτροπικές διαταγάς». Τέτοια ήταν η σπουδαιότητα της συσταθείσας ελεγκτικής υπηρεσίας, υποτυπώδης βέβαια για τα σημερινά δεδομένα, ώστε ο Διευθυντής αυτής είχε το βαθμό και μισθό αντιπροέδρου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Εκτοτε με την αύξηση των κρατικών αρμοδιοτήτων και συνακόλουθα και των κρατικών δαπανών, οι ελεγκτικές υπηρεσίες του Γ.Λ.Κ. αναδιοργανώθηκαν, αυξήθηκαν και εκσυγχρονίστηκαν με πλήθος μεταγενέστερων νομοθετημάτων, με αποτέλεσμα ο έλεγχος των δημοσίων δαπανών, με τις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων (Υ.Ε.Ε.) παλαιότερα και με τις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου μεταγενέστερα, εξακολουθεί να αντέχει για περισσότερα από 160 χρόνια.

Το υφιστάμενο σύστημα ελέγχου των δημοσίων δαπανών προσφέρει σημαντικές υπηρεσίες προς την κατεύθυνση της προστασίας του δημόσιου χρήματος από φαινόμενα σπατάλης και απάτης, ωστόσο απέχει σημαντικά από αυτό που επιτάσσουν οι διεθνείς εξελίξεις. Σήμερα στο δημόσιο τομέα λειτουργεί ένας μεγάλος αριθμός ελεγκτικών οργάνων. Το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών διαδραματίζει σημαίνοντα ρόλο, διότι σε σχέση με τα ελεγκτικά όργανα αρμοδιότητας των λοιπών υπουργείων λειτουργεί ως εξωτερικός ελεγκτής με διευρυμένο ελεγκτικό πεδίο. Από τις παραδοσιακές μορφές ελέγχου όμως που εφαρμόζει (έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας των δαπανών από τις Υ.Δ.Ε., έλεγχος δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων από την Οικονομική Επιθεώρηση κ.λπ.) απουσιάζει ο έλεγχος και η αξιολόγηση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου των ελεγχόμενων φορέων και ο έλεγχος απόδοσης των δαπανώμενων πόρων με βάση τις αρχές της οικονομίας, αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας, αρμοδιότητες που συνάδουν με το ρόλο του ως εξωτερικού ελεγκτή σύμφωνα με τα διεθνή ελεγκτικά πρότυπα.

Οι ίδιες και ακόμα σοβαρότερες αδυναμίες διαπιστώνονται στους φορείς στους οποίους οι σύγχρονες απαιτήσεις οργάνωσης του κράτους επιβάλλουν την αποκέντρωση των υπηρεσιών και τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων σε Περιφέρειες, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, Ο.Τ.Α., Δ.Ε.Κ.Ο. κ.λπ. στους οποίους, για την πραγμάτωση των σκοπών τους, το κράτος παραχώρησε δημόσιους πόρους. Για το λόγο αυτόν προκύπτει αδήριτη ανάγκη θέσπισης ελεγκτικών μηχανισμών ώστε

να διασφαλίζεται η προστασία των οικονομικών τους συμφερόντων, η σύννομη και χρηστή διαχείριση του προϋπολογισμού τους, η καταπολέμηση της απάτης, της δωροδοκίας και κάθε παράνομης δραστηριότητας που βλάπτει τα οικονομικά συμφέροντα των φορέων αυτών.

Από ελέγχους που έχουν διενεργηθεί από όργανα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους σε φορείς που χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό έχει διαπιστωθεί η ανυπαρξία ουσιαστικού πρωτογενούς ελέγχου, η ανεπάρκεια όσων ελεγκτικών οργάνων προβλέπονται από τους Κανονισμούς λειτουργίας των φορέων, η αδυναμία διενέργειας καταλογισμών, η εδραίωση στα αρμόδια όργανα του αισθήματος της ατιμωρησίας, με αποτέλεσμα την πληρωμή σωρείας δαπανών μη σύννομων.

Οι ανωτέρω λόγοι, καθώς και άλλες αδυναμίες του υφιστάμενου συστήματος ελέγχου των κρατικών δαπανών, καθώς και των εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων, συνδέονται στην ανάγκη υποβολής στην εθνική αντιπροσωπεία του παρόντος νόμου, σκοπός του οποίου είναι η διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του προϋπολογισμού αυτών, μέσω της υιοθέτησης νέων μεθόδων και ελεγκτικών προτύπων που θα μεγιστοποιήσουν την ποιότητα του ελεγκτικού αποτελέσματος και την αξία που προστίθεται στην ποιότητα της δράσης τους.

Με τον παρόντα νόμο επιχειρείται η εισαγωγή νέων μορφών ελέγχου για την εφαρμογή των οποίων επέρχονται αλλαγές στη δομή και λειτουργία τόσο του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, όσο και των ελεγχόμενων από αυτό φορέων. Σε ό,τι αφορά στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, συνιστάται Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής. Η Γ.Δ.Δ.Ε. έχει ευρεία ελεγκτική αρμοδιότητα, τόσο ως προς το περιεχόμενο του ελέγχου που ασκεί, όσο και ως προς τους φορείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της. Υποκείμενα του ελέγχου της Γ.Δ.Δ.Ε. είναι φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, φορείς που χρηματοδοτούνται με οποιονδήποτε τρόπο από το Κράτος, τα Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ., δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί, καθώς επίσης και άλλοι φορείς που αναφέρονται στο άρθρο 3 του νόμου. Η Γ.Δ.Δ.Ε., πέραν του ελέγχου που ασκεί με το εξειδικευμένο προσωπικό στις δαπάνες του προϋπολογισμού των παραπάνω φορέων, ασκεί έλεγχο στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των φορέων αυτών και αξιολογεί την επίδοσή τους με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης. Η υιοθέτηση όμως των νέων αυτών μορφών ελέγχου προϋποθέτει την εισαγωγή συστημάτων διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου από τους ελεγχόμενους φορείς.

Ως εκ τούτου, παράλληλα με την αναδιάρθρωση του ελεγκτικού μηχανισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, προβλέπεται η σύσταση με προεδρικά διατάγματα μονάδων εσωτερικού ελέγχου σε ελεγχόμενους φορείς, οι οποίες θα παρέχουν διαβεβαίωση για την επάρκεια των συστημάτων διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου των φορέων στους οποίους ανήκουν. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται η ανάθεση της ευθύνης διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου στους κατ'ιδίαν διατάκτες. Κάθε ελεγχόμενος φορέας υποχρεούται να αναπτύξει και να εφαρμόσει ένα σύστημα διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου το οποίο θα διασφαλίζει την επίτευξη των σκοπών για τους οποίους ο φορέας δια-

πανά τους διαθέσιμους πόρους, καθώς και τη μέγιστη απόδοση αυτών, κριτήρια που θα διαβεβαιώνουν για τη συνέχιση της ύπαρξής του και την ικανοποίηση των αναγκών του σε πιστώσεις για την κατάρτιση του ετήσιου προϋπολογισμού του. Απώτερος σκοπός του νομοθέτη είναι η ορθολογικότερη κατάρτιση του Κρατικού Προϋπολογισμού σύμφωνα με τα πρότυπα άλλων χωρών όπου οι μεταρρυθμίσεις στα συστήματα ελέγχου των δαπανών συνοδεύονται από μεταρρυθμίσεις στα συστήματα κατάρτισης του Κρατικού Προϋπολογισμού, με βάση τα προγράμματα δημόσιας δράσης και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων αυτών, καθώς και με εφαρμογή των διεθνών λογιστικών προτύπων για την πιστή, ακριβή και πραγματική απεικόνιση των δημοσίων οικονομικών. Η προσπάθεια αυτή εναρμονίζεται και με τις οδηγίες του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου και του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης, μετάβασης δηλαδή στο σύστημα κατάρτισης του προϋπολογισμού με βάση τα προγράμματα της δημόσιας δράσης.

Μέσα σε δύο μήνες από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου συγκροτείται Επιτροπή Διαβούλευσης, έργο της οποίας θα είναι η σύνταξη εισηγητικής έκθεσης και σχεδίου υλοποίησης αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και εσωτερικού ελέγχου των φορέων, καθώς και εξειδικευμένων υπηρεσιών που θα ελέγχουν και θα πιστοποιούν την επάρκεια αυτών των συστημάτων. Οι αρμοδιότητες των υπό σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου δεν περιγράφονται εξαντλητικά στο νομοσχέδιο, αλλά θα καθοριστούν με την ολοκλήρωση του έργου της ανωτέρω Επιτροπής.

Οι έλεγχοι που διενεργεί η Γ.Δ.Δ.Ε. διακρίνονται σε προγραμματισμένους και εκτάκτους ελέγχους. Οι προγραμματισμένοι έλεγχοι διενεργούνται με βάση ετήσιο προγραμματισμό, ο οποίος εγκρίνεται από την Επιτροπή Εποπτείας. Έκτακτοι έλεγχοι ασκούνται σε περιπτώσεις καταγγελιών, δημοσιευμάτων, πληροφοριών και βάσιμων υπονοιών για δωροδοκίες, απάτες, διαχειριστικές ανωμαλίες κ.λπ.. Οι έλεγχοι διενεργούνται από Δημοσιονομικούς Ελεγκτές και υπαλλήλους των Υ.Δ.Ε.. Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές συνεπικουρούνται στο έργο τους από Βοηθούς Ελεγκτές, αποσπασμένους στη Γ.Δ.Δ.Ε. υπαλλήλους, καθώς και από εμπειρογνώμονες. Έλεγχοι διενεργούνται και από ελεγκτικές ομάδες, οι οποίες συγκροτούνται, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο. Μετά το πέρας του ελέγχου συντάσσεται έκθεση και αναλόγως με τα ευρήματα αυτής ενεργείται ή προτείνεται καταλογισμός και επιβάλλονται δημοσιονομικές διορθώσεις. Σε περίπτωση αντιρρήσεων κατά της έκθεσης των Δημοσιονομικών Ελεγκτών επιλαμβάνεται αυτών η Επιτροπή Αντιρρήσεων.

Δημοσιονομικές διορθώσεις επιβάλλονται τόσο από τις μονάδες εσωτερικού ελέγχου κάθε φορέα, όσο και από τη Γ.Δ.Δ.Ε.. Οι επιπτώσεις όμως των δημοσιονομικών διορθώσεων στους προϋπολογισμούς, διαφοροποιούνται ανάλογα με το όργανο που τις επιβάλλει. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις που επιβάλλει η Γ.Δ.Δ.Ε. αποτελούν καθαρή μείωση του συνολικού προϋπολογισμού του φορέα, ενώ αντίθετα, όταν αυτές επιβάλλονται από τις μονάδες εσωτερικού ελέγχου, αποτελούν καθαρή μείωση του προϋπολογισμού της υπηρεσίας του φορέα που διέπραξε την παρατυπία, αλλά παραμένουν στο γενικότερο προϋπολογισμό του φορέα και μπορούν να διατεθούν για άλλες του δραστηριότητες.

Τα μέτρα υλοποίησης που λαμβάνονται από τους φο-

ρείς σε συμμόρφωση με τα συμπεράσματα των Δημοσιονομικών Ελεγκτών παρακολουθούνται και αξιολογούνται από την αρμόδια Διεύθυνση της Γ.Δ.Δ.Ε.. Η αρμοδιότητα αυτή δύναται να ανατεθεί με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και στις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου.

Η Γ.Δ.Δ.Ε. συντάσσει ετήσια έκθεση ελέγχου η οποία περιλαμβάνει τα συμπεράσματα των ελέγχων, την αξιολόγηση των ευρημάτων των μονάδων εσωτερικών ελέγχων των ελεγχόμενων φορέων και τις σχετικές συστάσεις. Η ετήσια έκθεση υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

Σύμφωνα με τις τελικές διατάξεις η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις. Ο χρόνος έναρξης λειτουργίας των νέων υπηρεσιακών μονάδων της Γ.Δ.Δ.Ε. και των προβλεπόμενων συλλογικών οργάνων καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Από την ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας των μονάδων της Γ.Δ.Δ.Ε. καταργείται κάθε διάταξη που προβλέπει αρμοδιότητες υπηρεσιών που περιέρχονται στη Γ.Δ.Δ.Ε.. Επειδή ορισμένες από τις αρμοδιότητες που μέχρι σήμερα ανήκαν στην Οικονομική Επιθεώρηση περιέρχονται στη Γ.Δ.Δ.Ε., το προσωπικό της Οικονομικής Επιθεώρησης που εκτελούσε τις αρμοδιότητες αυτές μετατάσσεται, μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων, στον κλάδο Δημοσιονομικών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και οι θέσεις που κατέχει το ανωτέρω προσωπικό μεταφέρονται στο Γ.Λ.Κ. και προστίθενται στις υφιστάμενες θέσεις του κλάδου Δημοσιονομικών. Τέλος, η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Δημοσιονομικού Ελέγχου μετονομάζεται σε Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων και οι Υ.Δ.Ε. υπάγονται πλέον στη νέα Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων. Επίσης, ορισμένες Υ.Δ.Ε. που μέχρι σήμερα λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος, αναβαθμίζονται και λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης.

Ειδικότερα με τις επιμέρους διατάξεις θεσπίζονται τα εξής:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ ΣΥΣΤΑΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΕΛΕΓΧΟΥ (άρθρα 1-12)

Άρθρο 1

Με το παρόν άρθρο προβλέπεται η σύσταση στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.), υπαγόμενη στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής, με αποστολή τη διασφάλιση της ορθής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και των πόρων των φορέων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος νόμου σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας. Η αποστολή αυτή της Γ.Δ.Δ.Ε. επιτελείται από έμπειρο προσωπικό με αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, επιλεγόμενο μέσα από διαγωνισμό ή μετάταξη από το Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, συνεπικουρούμενο από εμπειρογνώμονες με ειδικές γνώσεις και πλούσια ελεγκτική εμπειρία.

Άρθρο 2

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού οριοθετούνται οι αρμοδιότητες της Γ.Δ.Δ.Ε. και ορίζεται ότι στο κύριο έργο της περιλαμβάνονται: α) ο έλεγχος στη διαχείριση του προϋπολογισμού των φορέων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των φορέων αυτών, καθώς και σε κάθε πράξη ή παράλειψη που επηρεάζει ή δύναται να επηρεάσει την οικονομική τους κατάσταση, β) η λήψη ή η εισήγηση διοικητικών μέτρων για τη βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων, γ) η επιβολή κυρώσεων και δ) η σύνταξη ετήσιας έκθεσης ελέγχου.

Άρθρο 3

Με το συγκεκριμένο άρθρο ορίζεται ότι με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού καθορίζονται οι φορείς, τους οποίους αφορούν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, οι έλεγχοι και τα διοικητικά μέτρα και κυρώσεις που αναφέρονται στον παρόντα νόμο.

Άρθρο 4

Με το παρόν άρθρο προσδιορίζονται εννοιολογικά ορισμοί, οι οποίοι αποτελούν τους πυλώνες της προτεινόμενης αλλαγής, καθώς και λοιποί ορισμοί, που χρησιμοποιούνται στον παρόντα νόμο. Ο εννοιολογικός προσδιορισμός στοχεύει, αφ' ενός στην ικανοποίηση αναγκών εφαρμογής του νόμου, αφ' ετέρου στην καλύτερη κατανόηση της επιχειρούμενης αλλαγής σχετικά με το αντικείμενο του ελέγχου και το σκοπό του.

Άρθρο 5

Ο Γενικός Γραμματέας Δημοσιονομικής Πολιτικής, στον οποίο υπάγεται η Γ.Δ.Δ.Ε., έχει αυξημένες αρμοδιότητες και ευθύνη ως προς την εκτέλεση της αποστολής της Γ.Δ.Δ.Ε. για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των κρατικών πόρων, καθώς και των πόρων των άλλων φορέων που ελέγχει. Είναι θεματοφύλακας των αρχών της ανεξαρτησίας, ακεραιότητας και αντικειμενικότητας που διέπουν τη Γ.Δ.Δ.Ε., κατευθύνει τις εργασίες των Επιτροπών Εποπτείας και Διαβούλευσης και γενικά έχει την ευθύνη της πραγματοποίησης της αποστολής της Γ.Δ.Δ.Ε..

Άρθρα 6, 7, 8

Με τις διατάξεις των άρθρων 6, 7 και 8 του νόμου ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης, διάρθρωσης και στελέχωσης της Γ.Δ.Δ.Ε.. Συνιστάται Γενική Διεύθυνση στην οποία υπάγονται οι Υ.Δ.Ε., καθώς και τρεις (3) Διευθύνσεις για την άσκηση των ελέγχων στους φορείς που προβλέπονται στο άρθρο 3 του παρόντος και των άλλων αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στη Γ.Δ.Δ.Ε.. Οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεων, η διάρθρωση των Διευθύνσεων σε Τμήματα και οι επιμέρους αρμοδιότητες αυτών θα καθοριστούν με προεδρικό διάταγμα. Με όμοια προεδρικά διατάγματα δίνεται η δυνατότητα σύστασης νέων Διευθύνσεων ή κατάργησης υφισταμένων.

Οι θέσεις προσωπικού των νέων Διευθύνσεων της Γ.Δ.Δ.Ε. ανέρχονται σε διακόσιες εξήντα πέντε (265).

Με τον παρόντα νόμο συνιστώνται και προστίθενται στους υφιστάμενους κλάδους προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους διακόσιες πενήντα (250) νέες θέσεις. Η κάλυψη των διακοσίων εξήντα πέντε (265) θέσεων θα γίνεται από υπαλλήλους του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, με διορισμό μετά από επιτυχία σε γραπτό διαγωνισμό και με μετάταξη ή μεταφορά υπαλλήλων από άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται από τις διατάξεις του παρόντος με αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Κατά την πρώτη εφαρμογή του νομοσχεδίου η πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό γίνεται από τη Γ.Δ.Δ.Ε., προκειμένου να επισπευσθεί η διαδικασία πρόσληψης και λειτουργίας του. Για τη διασφάλιση της αδιάβλητης, αντικειμενικής και αξιοκρατικής επιλογής των υποψηφίων προβλέπεται η συμμετοχή στην αρμόδια επιτροπή αξιολόγησης δύο (2) μελών του Α.Σ.Ε.Π. και ενός μέλους του Σώματος Ορκωτών Ελεγκτών, που προτείνονται από τους προέδρους αυτών.

Άρθρο 9

Προκειμένου να διατηρηθεί σε υψηλό επίπεδο η ποιοτική και ποσοτική απόδοση των Δημοσιονομικών Ελεγκτών θεσμοθετείται μέτρο απομάκρυνσης αυτών από τα ελεγκτικά τους καθήκοντα στην περίπτωση που για δύο (2) συνεχή έτη η βαθμολογία αξιολόγησής τους είναι κάτω του επτά.

Άρθρο 10

Εκτός της Γενικής Διεύθυνσης και των νέων Διευθύνσεων που αποτελούν τη Γ.Δ.Δ.Ε., με το παρόν άρθρο συνιστάται συλλογικό όργανο με αυξημένες εποπτικές αρμοδιότητες, η Επιτροπή Εποπτείας (ΕΠ.ΕΠ.). Λόγω της σπουδαιότητας του αντικείμενου που χειρίζεται, η Επιτροπή Εποπτείας αποτελείται από όλα τα υψηλόβαθμα στελέχη της Γ.Δ.Δ.Ε.. Στο πλαίσιο τυποποίησης των διαδικασιών της Γ.Δ.Δ.Ε. συντάσσει κανονισμό λειτουργίας, κανονισμό διενέργειας ελέγχων και ερευνών και κώδικα δεοντολογίας, οι οποίοι εγκρίνονται από την Επιτροπή Εποπτείας. Στις αρμοδιότητες της ως άνω Επιτροπής περιλαμβάνονται επίσης η παρακολούθηση και αξιολόγηση του ελεγκτικού έργου, η έγκριση του ετήσιου προγράμματος ελέγχου και η ετήσια έκθεση ελέγχου της Γ.Δ.Δ.Ε..

Άρθρο 11

Συνιστάται με τον παρόντα νόμο δεκαμελής Επιτροπή Διαβούλευσης που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και στην οποία συμμετέχουν υπάλληλοι του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και εξειδικευμένοι σε θέματα εσωτερικού ελέγχου εμπειρογνώμονες από το εσωτερικό αλλά και από την αλλοδαπή.

Έργο της Επιτροπής είναι η ουσιαστική συμβολή στη δημιουργία αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, καθώς και στη σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου στους φορείς. Κατ' ουσίαν η Επιτροπή σκιαγραφεί το πλαίσιο των διαδικασιών που θα πρέπει να ακολουθήσουν οι φορείς, προκειμένου να διαχειριστούν αποτελεσματικά τους κατ' ιδίαν πόρους και να ασκήσουν εσωτερικό έλεγχο.

Άρθρο 12

Με τις διατάξεις του άρθρου 12 προβλέπεται η έκδοση προεδρικών διαταγμάτων σύστασης και καθορισμού αρμοδιοτήτων, αφ' ενός μεν, των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου Υπουργείων και Περιφερειών, αφ' ετέρου δε, των εποπτευόμενων από αυτά φορέων με προϋπολογισμό άνω των τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ. Στις δημόσιες επιχειρήσεις που υπάγονται στις διατάξεις του ν. 3429/2005, για θέματα εσωτερικού ελέγχου εφαρμόζονται οι διατάξεις του νόμου αυτού.

Στην αρμοδιότητα των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου περιέρχονται μεταξύ άλλων και αρμοδιότητες που μέχρι σήμερα ανήκουν στην Οικονομική Επιθεώρηση και αφορούν κυρίως τακτικούς ελέγχους των παγίων προκαταβολών, οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους των δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων και διενέργειας ένορκης διοικητικής εξέτασης σε περίπτωση απώλειας δικαιολογητικών πληρωμής δημόσιας δαπάνης πριν από τη έκδοση τίτλου πληρωμής. Με τη ρύθμιση αυτή οι Οικονομικοί Επιθεωρητές αποδεδειγμένα από τους πρωτογενείς τακτικούς ελέγχους παραχωρώντας κατ' ουσία την αρμοδιότητα αυτή στον φορέα. Μέχρι τη σύσταση των μονάδων εσωτερικού ελέγχου η αρμοδιότητα αυτή θα εξακολουθήσει να ασκείται από την Οικονομική Επιθεώρηση ή τη Γ.Δ.Δ.Ε..

Η Γ.Δ.Δ.Ε. διαμορφώνει πρότυπα και μεθοδολογίες συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, συντάσσει προδιαγραφές οργάνωσης και αρμοδιοτήτων των μονάδων εσωτερικού ελέγχου των ελεγχόμενων φορέων και παρακολουθεί την υλοποίησή τους από αυτές. Σε περίπτωση που τα υφιστάμενα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου χρήζουν βελτίωσης, η Γ.Δ.Δ.Ε. δια των νέων Διευθύνσεων της προτείνει τη λήψη σχετικών μέτρων από την Επιτροπή Εποπτείας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΕΙΔΗ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ (Άρθρα 13-22)

Άρθρο 13

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ορίζεται ότι η Γ.Δ.Δ.Ε. διενεργεί προγραμματισμένους και εκτάκτους ελέγχους. Οι προγραμματισμένοι έλεγχοι είναι δειγματοληπτικοί και διενεργούνται βάσει ετήσιου προγράμματος, ενώ οι έκτακτοι ύστερα από καταγγελίες, δημοσιεύματα, βάσιμες υπόνοιες για δωροδοκίες, πληροφορίες για απάτες, ατασθαλίες ή ύστερα από αίτημα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή εισαγγελική παραγγελία. Με απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε. δύναται να συγκροτούνται και ελεγκτικές ομάδες, ώστε να διασφαλίζεται η πληρότητα αλλά και η αμεροληψία και αντικειμενικότητα του ελέγχου.

Άρθρο 14

Με το παρόν άρθρο ορίζεται ότι όργανα ελέγχου της Γ.Δ.Δ.Ε. αρμόδια για την άσκηση του ελέγχου είναι οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές και οι υπάλληλοι των Υ.Δ.Ε., τους οποίους κατά την άσκηση του έργου τους δύναται να συνεπικουρούν Βοηθοί Ελεγκτές και Εμπειρογνώμονες εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εμπειρογνωμόνων, που καταρτίζεται και τηρείται στη Γ.Δ.Δ.Ε. και λειτουργεί ως πηγή άντλησης προσώπων με εμπειρία και ειδικές γνώ-

σεις, κατάλληλες για την υποβοήθηση και τον εμπλουτισμό του έργου των Δημοσιονομικών Ελεγκτών.

Τέλος, με τις παρούσες διατάξεις καθορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ελεγκτικών οργάνων. Με τη συγκεκριμένη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στα ελεγκτικά όργανα να παρακάμψουν εμπόδια που μπορεί να προβληθούν κατά την εκτέλεση του έργου τους, αφού έχουν πρόσβαση και μπορούν να λαμβάνουν οποιαδήποτε πληροφορία χωρίς περιορισμούς από διατάξεις περί φορολογικού, υπηρεσιακού, χρηματιστηριακού και επιχειρηματικού απορρήτου. Πέραν όμως από τα ανωτέρω δικαιώματα, τα ελεγκτικά όργανα υπέχουν και την υποχρέωση για την τήρηση δεδομένων εμπιστευτικού χαρακτήρα.

Άρθρο 15

Σε αντιδιαστολή με το άρθρο 2 του παρόντος όπου αναφέρονται οι γενικές αρμοδιότητες της Γ.Δ.Δ.Ε., με τις διατάξεις του άρθρου αυτού επιχειρείται η αναλυτική απαρίθμηση των αρμοδιοτήτων των Δημοσιονομικών Ελεγκτών. Στην πρώτη παράγραφο γίνεται αναφορά στις μορφές των ελέγχων που ασκούν οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές, ενώ στη δεύτερη παράγραφο προσδιορίζεται το εύρος της δικαιοδοσίας τους αναφορικά με τη λήψη μέτρων που εκείνοι κρίνουν πως διευκολύνουν την ομαλή εκτέλεση των καθηκόντων τους και είναι αναγκαία για τη διενέργεια των ελέγχων. Επειδή η εξαντλητική απαρίθμηση των αρμοδιοτήτων των Δημοσιονομικών Ελεγκτών είναι, τουλάχιστον στο πλαίσιο του παρόντος νόμου, αδύνατη, ο νομοθέτης παρέχει τη δυνατότητα ανάθεσης σε αυτούς και άλλων αρμοδιοτήτων με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Επίσης, με το παρόν άρθρο παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση όμοιας απόφασης αναφορικά με το περιεχόμενο και τον τρόπο άσκησης των ελέγχων. Τέλος, προβλέπεται αν οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές και τα λοιπά ελεγκτικά όργανα διαπράξουν αδικήματα που αναφέρονται στο παρόν άρθρο, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών δίνει εντολή στην Οικονομική Επιθεώρηση για διενέργεια έρευνας, το πόρισμα της οποίας διαβιβάζεται στη Δ4 Προσωπικού του Γ.Λ.Κ., για τις περαιτέρω νόμιμες ενέργειες.

Άρθρο 16

Με το άρθρο αυτό περιγράφεται η διαδικασία που ακολουθείται από τα ελεγκτικά όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε. μετά τη διενέργεια του ελέγχου κατά τη σύνταξη της έκθεσης των αποτελεσμάτων αυτού. Σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων, όπως ελλειμμάτων, πληρωμής μη νόμιμων δαπανών ή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών που δεν οφείλονται σε ανώτερη βία ή απρόβλεπτα γεγονότα, ενεργείται ή προτείνεται από τα ελεγκτικά όργανα καταλογισμός σε βάρος: α) του υπευθύνου, αν συντρέχει δόλος ή βαριά αμέλεια, β) του λαβόντα, αν έχει συντελέσει με υπαιτιότητά του στη μη νόμιμη πληρωμή και σε κάθε περίπτωση αχρεώστητης πληρωμής, ανεξάρτητα από υπαιτιότητα αυτού, γ) του προϊσταμένου του, αν από αμέλεια δεν άσκησε την επιβαλλόμενη εποπτεία για να αποτρέψει τη μη νόμιμη πληρωμή και δ) των οργάνων διοίκησης του ελεγχόμενου φορέα, αν έχουν συντελέσει στη μη νόμιμη πληρωμή. Για τις δαπάνες εκείνες που έχει ασκηθεί προληπτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συ-

νέδριο και έχουν θεωρηθεί τα χρηματικά εντάλματα από τα αρμόδια όργανα αυτού, τα ελεγκτικά όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε., αφού διαπιστώσουν τυχόν παραβάσεις, διαβιβάζουν τα νέα στοιχεία στο Ελεγκτικό Συνέδριο, προκειμένου το ίδιο να κρίνει εάν υπάρχει βάσιμος λόγος ανάκλησης της θεώρησης των ενταλμάτων και σε καταφατική περίπτωση έκδοσης πράξης καταλογισμού σε βάρος των υπευθύνων.

Άρθρο 17

Με το παρόν άρθρο συνιστάται πενταμελής Επιτροπή Αντιρρήσεων (ΕΠ.ΑΝ.), κύριο έργο της οποίας είναι να εξετάζει αντιρρήσεις και διαφωνίες που υποβάλλονται σε αυτή κατά των συμπερασμάτων της έκθεσης ελέγχου των Δημοσιονομικών Ελεγκτών. Δικαίωμα υποβολής αντιρρήσεων και έγγραφης διαφωνίας κατά της έκθεσης ελέγχου έχουν τόσο οι ελεγχόμενοι φορείς και τα πρόσωπα σε βάρος των οποίων προτείνεται καταλογισμός, όσο και τα όργανα που είναι αρμόδια για την έκδοση των πράξεων καταλογισμού και των αποφάσεων δημοσιονομικής διόρθωσης.

Η έκθεση υποβάλλεται από τα ελεγκτικά όργανα που διενεργούν τον έλεγχο στην αρμόδια Διεύθυνση της Γ.Δ.Δ.Ε., η οποία αφ' ενός μεν την ελέγχει για την πληρότητά της, αφ' ετέρου δε, την κοινοποιεί στους εμπλεκόμενους φορείς και τα πρόσωπα που τυχόν φέρουν ποινική ή πειθαρχική ευθύνη, ή κατά των οποίων προτείνεται ανάκτηση των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών. Τα ανωτέρω πρόσωπα δικαιούνται να υποβάλουν αντιρρήσεις μέσα σε αποκλειστική προθεσμία ενός μηνός από την παραλαβή της έκθεσης ελέγχου.

Το ποσό της πράξης καταλογισμού και της επιβολής δημοσιονομικής διόρθωσης είναι ο παράγοντας εκείνος που καθορίζει ποια είναι τα αρμόδια όργανα για την έκδοση των ανωτέρω πράξεων. Εάν τα όργανα αυτά διαφωνούν με τα αποτελέσματα της έκθεσης ελέγχου επιλαμβάνεται αρμοδίως η Επιτροπή Αντιρρήσεων.

Σε περίπτωση που οι αντιρρήσεις των ελεγχόμενων φορέων και καταλογιστέων προσώπων και η έγγραφη διαφωνία των αρμόδιων οργάνων προς έκδοση των καταλογιστικών πράξεων και των αποφάσεων επιβολής δημοσιονομικής διόρθωσης δεν γίνουν αποδεκτές, οι πράξεις αυτές διενεργούνται με απόφαση της Επιτροπής Αντιρρήσεων που υπογράφεται από τον Προϊστάμενο της Γ.Δ.Δ.Ε.. Αρμόδιο δικαστήριο για την άσκηση ενδίκων μέσων κατά των ανωτέρω πράξεων είναι το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται οι λεπτομέρειες αναφορικά με τη διαδικασία των ελέγχων, την έκτασή τους και το περιεχόμενο των εκθέσεων, καθώς επίσης και ο τύπος και το περιεχόμενο των αποφάσεων επιβολής δημοσιονομικής διόρθωσης και πράξεων καταλογισμού.

Οι εκθέσεις ελέγχου, οι τυχόν αντιρρήσεις και τα ληφθέντα μέτρα θα κοινοποιούνται στη Διεύθυνση της Γ.Δ.Δ.Ε. που θα είναι αρμόδια για την παρακολούθηση της συμμόρφωσης των ελεγχόμενων φορέων και την εκτέλεση των μέτρων αυτών.

Άρθρο 18

Οι ελεγχόμενοι φορείς υποχρεούνται, σύμφωνα με τα

οριζόμενα στο παρόν άρθρο, να συνδράμουν άμεσα και αποτελεσματικά τα ελεγκτικά όργανα, καθώς επίσης να χορηγούν κάθε σχετική πληροφορία ή στοιχεία.

Η με οποιοδήποτε τρόπο παρακώλυση ή παραπλάνηση του έργου των ελεγκτικών οργάνων αποτελεί ποινικό αδίκημα, σύμφωνα με τις διατάξεις περί απειθείας του άρθρου 169 του Ποινικού Κώδικα. Επίσης, ύστερα από κλήση σε ακρόαση εντός προθεσμίας ενός μηνός επιβάλλεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε., διοικητικό πρόστιμο κατά παντός υπευθύνου. Αρμόδια για την εξέταση ένστασης κατά της απόφασης αυτής είναι η Επιτροπή Αντιρρήσεων. Εκτός από τις ανωτέρω αναφερόμενες ποινικές και διοικητικές κυρώσεις η ανωτέρω παράβαση αποτελεί και αυτοτελές πειθαρχικό αδίκημα.

Άρθρα 19, 20, 21

Με τα άρθρα αυτά ρυθμίζονται ζητήματα αναφορικά με την αντιμετώπιση μεμονωμένων ή συστημικών παρατυπιών των οργάνων των ελεγχόμενων φορέων που εντοπίζονται κατά τη διάρκεια του ελέγχων που διενεργεί η Γ.Δ.Δ.Ε. και οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου των φορέων. Η έννοια της δημοσιονομικής διόρθωσης αποσαφηνίζεται στο άρθρο 4 του παρόντος νόμου, σύμφωνα με το οποίο αυτή συνίσταται στην αφαίρεση από τον προϋπολογισμό του φορέα λόγω παρατυπιών των οργάνων του, ποσού, το οποίο αντιστοιχεί στην οικονομική ζημία που προέκυψε για τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τον προϋπολογισμό άλλου φορέα.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 20, το ποσό της δημοσιονομικής διόρθωσης ισούται προς το ποσό της προκληθείσας ζημίας με προσαύξηση 2%. Όταν δεν είναι δυνατόν να υπολογιστεί επακριβώς το ποσό της παράτυπης δαπάνης, τότε επιβάλλεται δημοσιονομική διόρθωση κατ' αποκοπή με βάση την αρχή της αναλογικότητας και τη σημασία παράβασης των νόμων ή των κανονιστικών πράξεων, καθώς επίσης την έκταση και τις δημοσιονομικές επιπτώσεις της διαπιστωθείσας παρατυπίας. Οι λεπτομέρειες, αναφορικά με τα κριτήρια των κατ' αποκοπή δημοσιονομικών διορθώσεων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα θα καθοριστούν με τον Κανονισμό Επιβολής Δημοσιονομικών Διορθώσεων, που εκδίδεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ύστερα από εισήγηση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε..

Οι επιπτώσεις επιβολής δημοσιονομικών διορθώσεων διαφέρουν ανάλογα με το υποκείμενο επιβολής τους. Όταν οι δημοσιονομικές επιπτώσεις επιβάλλονται από τη Γ.Δ.Δ.Ε., το ποσό επαναφέρεται στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ενώ αντίθετα όταν τις δημοσιονομικές διορθώσεις επιβάλλουν οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου των ελεγχόμενων φορέων, το ποσό παραμένει στο γενικότερο προϋπολογισμό του φορέα και κατά συνέπεια μπορεί να διατεθεί για άλλες δραστηριότητές του. Με τη ρύθμιση αυτή καθίσταται σαφές ότι επιδιωκόμενος σκοπός του νομοθέτη είναι πρωτίστως να καταστήσει τους διατάκτες υπεύθυνους για τη χρηστή διαχείριση του προϋπολογισμού τους και να τους προσφέρει ένα κίνητρο προκειμένου οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου να λειτουργούν αποτελεσματικά. Η πλημμελής λειτουργία των μονάδων εσωτερικού ελέγχου και η μη επιβολή από αυτές δημοσιονομικών διορθώσεων έχει άμεσο αρνητικό αντίκτυπο στον προϋπολογισμό του φορέα, καθώς η παρεμβολή της Γ.Δ.Δ.Ε. και η επιβολή από αυτό δημοσιο-

νομικών διορθώσεων αποτελεί καθαρή μείωση του συνολικού προϋπολογισμού του φορέα. Το ποσό των δημοσιονομικών διορθώσεων που επιβάλλει η Γ.Δ.Δ.Ε. σε φορείς που επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό αποτελεί έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού και δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος της επιχορήγησης.

Άρθρο 22

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται η υποβολή από τη Γ.Δ.Δ.Ε. προς τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών ετήσιας έκθεσης ελέγχου. Η έκθεση ελέγχου συντάσσεται από την αρμόδια Διεύθυνση, εγκρίνεται από την Επιτροπή Εποπτείας και υπογράφεται από τον Προϊστάμενο της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ (άρθρα 23 - 26)

Άρθρο 23

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2343/1995 (ΦΕΚ 211 Α΄) και των προεδρικών διαταγμάτων 167/1996 (ΦΕΚ 28 Α΄) και 211/1996 (ΦΕΚ 166 Α΄), η οργανωτική δομή της Οικονομικής Επιθεώρησης έχει περιορισθεί σε 19 υπηρεσίες επιπέδου Διεύθυνσης αντί των 74 που υπήρχαν προηγουμένως, παρότι οι προβλεπόμενοι από την οργανική σύνθεση Οικονομικοί Επιθεωρητές είναι 294 αντί των 240 παλαιότερα. Το γεγονός αυτό, πέραν του ότι έχει καταστήσει ιδιαίτερα δυσμενή τη βαθμολογική εξέλιξη των Οικονομικών Επιθεωρητών, δεδομένου ότι δεν τους παρέχεται δυνατότητα να συμπληρώσουν τις προϋποθέσεις για την επιλογή τους ως προϊστάμενων μονάδων επιπέδου Διεύθυνσης, τους δημιουργεί και σοβαρά προβλήματα κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, ειδικότερα όταν καλούνται να καταλογίζουν ενδεχομένως ευθύνες σε βάρος Προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται το θέμα της περαιτέρω ομαλής βαθμολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του Κλάδου των Οικονομικών Επιθεωρητών και αναβαθμίζεται το κύρος με το οποίο πρέπει να περιβάλλεται ο θεσμός, καθόσον δεν νοείται ο έλεγχος να είναι ιεραρχικά ανώτερος του ελεγχόμενου.

2. Με τις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου αυτού ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας της Οικονομικής Επιθεώρησης ύστερα από τη θεσμοθέτηση των προτεινόμενων διατάξεων.

Άρθρο 24

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ρυθμίζονται τα θέματα:

α) του χρόνου έναρξης λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων της Γ.Δ.Δ.Ε. και των συλλογικών οργάνων που προβλέπονται στον παρόντα νόμο,

β) της διαχείρισης των εκκρεμών υποθέσεων των υπηρεσιών της Οικονομικής Επιθεώρησης, οι αρμοδιότητες των οποίων περιέρχονται στη Γ.Δ.Δ.Ε.,

γ) η μεταφορά θέσεων των υπηρεσιών της Οικονομικής Επιθεώρησης στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και η δυνατότητα μεταφοράς των υπηρετούντων σε αυ-

τές υπαλλήλων, μετά από αίτησή τους, που υποβάλλεται σε αποκλειστική προθεσμία ενός μηνός,

δ) η Τράπεζα Δημοσιονομικών Δεδομένων, που μέχρι σήμερα υπάγεται απευθείας στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής, εφεξής θα υπάγεται στη Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού της Γ.Γ.Δ.Π..

Άρθρο 25

Με το άρθρο αυτό μετονομάζεται η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Δημοσιονομικών Ελέγχων σε Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων. Πολλές από τις Υ.Δ.Ε. που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος στο Νομό Αττικής και στην Περιφέρεια, αναβαθμίζονται σε επίπεδο Διεύθυνσης. Η αναβάθμιση των Υπηρεσιών αυτών επιβάλλεται, κυρίως, λόγω της σπουδαιότητας και πολυπλοκότητας των αντικειμένων του ελέγχου, του ελέγχου δαπανών ανομοιογενών φορέων (Περιφέρειας, Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, Ο.Π.Α.Δ. κ.λπ.), του μεγάλου όγκου εργασίας, των εξελίξεων στον τομέα του ελέγχου που θα προκύψουν από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου, αλλά και της ανάγκης συνεργασίας και επικοινωνίας της Υπηρεσίας μας σε επίπεδο Διεύθυνσης με τους άλλους φορείς του νομού.

Άρθρο 26

Ο λόγος για την κατάργηση των διατάξεων που αναφέρονται στο παρόν άρθρο είναι ότι οι αρμοδιότητες που προβλέπονται στις διατάξεις αυτές υπάγονται πλέον στο πεδίο εφαρμογής της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ (άρθρα 27 – 31)

Άρθρο 27

1. Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, καταργείται το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 42 του άρθρου 15 του ν.2166/1993 (ΦΕΚ 137 Α΄) με την οποία επιβάλλεται Φ.Π.Α. στις υπηρεσίες οδικής βοήθειας που παρέχονται έναντι συνδρομής.

2. Με την παράγραφο 2 τροποποιούνται οι διατάξεις της περίπτωσης ιθ΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 22 του Κώδικα Φ.Π.Α. (ν.2859/2000, ΦΕΚ 248 Α΄), που ρυθμίζει την απαλλαγή των ασφαλιστικών εργασιών από το φόρο προστιθέμενης αξίας, έτσι ώστε να συμπεριληφθούν στην απαλλαγή και οι υπηρεσίες οδικής βοήθειας που παρέχονται έναντι συνδρομής.

Οι ανωτέρω τροποποιήσεις κατέστησαν αναγκαίες, ώστε να εναρμονιστεί η ελληνική νομοθεσία για το φόρο προστιθέμενης αξίας, με τις αντίστοιχες διατάξεις της 6ης Οδηγίας Φ.Π.Α. (Οδηγία 77/388/ΕΟΚ), όπως αυτές έχουν ερμηνευθεί από το Δικαστήριο Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (Δ.Ε.Κ.) και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τη νομολογία του Δ.Ε.Κ., ερμηνεύθηκε ο όρος «ασφαλιστικές εργασίες». Με βάση αυτή την ερμηνεία, οι υπηρεσίες οδικής βοήθειας που παρέχονται κατόπιν καταβολής συνδρομής, θεωρούνται ασφαλιστικές εργασίες και συνεπώς πρέπει να απαλλάσσονται από το Φ.Π.Α..

3. Με την παράγραφο 3 ρυθμίζονται θέματα επιβολής Φ.Π.Α. για εκκρεμείς υποθέσεις για τις οποίες δεν έχουν εκδοθεί προσωρινές ή οριστικές πράξεις επιβολής Φ.Π.Α. μέχρι την κατάθεση του παρόντος νόμου. Φόρος που τυχόν καταβλήθηκε μέχρι την κατάργηση του παρόντος νόμου δεν επιστρέφεται ούτε συμψηφίζεται.

Άρθρο 28

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 16α του άρθρου 15 του προεδρικού διατάγματος της 28ης Ιουλίου 1931 (ΦΕΚ 239 Α΄) «Περί κώδικος των νόμων περί τελών χαρτοσήμου», οι αποδείξεις πληρωμής ασφαλιστρών επί παντός είδους ασφαλίσεων, υπόκεινται σε τέλος χαρτοσήμου δύο επί τοις εκατό (2%).

Όπως έχει δεχθεί το Δ.Ε.Κ. μια εργασία χαρακτηρίζεται ως ασφαλιστική και υπάγεται στην απαλλαγή από τον Φ.Π.Α., αν από τη φύση της και τις συνθήκες υπό τις οποίες παρέχεται συνιστά ασφαλιστική εργασία, ανεξάρτητα από τη νομική μορφή ή την ιδιότητα του υποκειμένου που την παρέχει.

Με βάση την ερμηνεία αυτή η παροχή οδικής βοήθειας σε περίπτωση βλάβης ή ατυχήματος οδικού οχήματος αποτελεί ασφαλιστική εργασία ανεξάρτητα από τη νομική μορφή ή την ιδιότητα του φορέα που την παρέχει.

Η προτεινόμενη διάταξη αποβλέπει στην ομοιόμορφη εφαρμογή και αντιμετώπιση των ασφαλιστρών επί των παροχών οδικής βοήθειας σε περίπτωση βλάβης ή ατυχήματος οδικού οχήματος από την άποψη της φορολογίας τελών χαρτοσήμου, ανεξάρτητα από το πρόσωπο που τα εισπράττει και ασκεί τις εργασίες αυτές.

Άρθρο 29

Φόρος με την ονομασία «φόρος κύκλου εργασιών» έχει επιβληθεί, από 1.1.1951, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του α.ν. 1520/1950, ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1620/1951, στα απαιτητά ασφάλιστρα και πάσης φύσεως δικαιώματα, που απορρέουν από ασφαλιστικές συμβάσεις.

Με την εφαρμογή στη χώρα μας, από 1.1.1987, του φόρου προστιθέμενης αξίας, καταργήθηκε ο μέχρι τότε επιβαλλόμενος φόρος κύκλου εργασιών για τις πράξεις για τις οποίες εφαρμόζεται Φ.Π.Α., με εξαίρεση τη διατήρηση των διατάξεων που αφορούσαν την επιβολή του φόρου αυτού στα έσοδα των ασφαλιστικών επιχειρήσεων.

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου ουσιαστικά μετονομάζεται ο Φ.Κ.Ε. σε φόρο ασφαλιστρών με τις ίδιες προϋποθέσεις και για τις ίδιες συναλλαγές, διατηρουμένων των απαλλαγών που ισχύουν και επιπλέον συγκεντρώνονται οι σχετικές διατάξεις σε ενιαίο κείμενο.

Επιπλέον, διευκρινίζεται, για ορθή και ομοιόμορφη αντιμετώπιση, η υπαγωγή στο φόρο αυτόν των ασφαλιστρών για παροχή οδικής βοήθειας σε περίπτωση βλάβης ή ατυχήματος οδικού οχήματος δεδομένου ότι όπως έχει δεχθεί το Δ.Ε.Κ. μια εργασία χαρακτηρίζεται ως ασφαλιστική, αν από τη φύση της και τις συνθήκες τις οποίες παρέχεται συνιστά ασφαλιστική εργασία, ανεξάρτητα από τη νομική μορφή ή την ιδιότητα του φορέα που την παρέχει και με βάση την ανωτέρω ερμηνεία η

παροχή οδικής βοήθειας συνιστά ασφαλιστική εργασία, ανεξάρτητα τη νομική προσωπικότητα του φορέα που την παρέχει και υπάγεται στην απαλλαγή από το Φ.Π.Α..

Άρθρο 30

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού αυξάνεται για λογαριασμούς κινητής τηλεφωνίας που εκδίδονται από 1ης Οκτωβρίου 2006 και μετά, το τέλος συνδρομητών κινητής τηλεφωνίας που επιβάλλεται υπέρ του Δημοσίου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν.2579/1998. Η αύξηση αυτή, η οποία κλιμακώνεται ανάλογα με το ύψος του μηνιαίου λογαριασμού, ούτως ώστε να αποφεύγεται η σημαντική επιβάρυνση όσων δεν κάνουν ευρεία χρήση της κινητής τηλεφωνίας, κρίνεται πλέον σκόπιμη λόγω παρέλευσης χρόνου από την επιβολή του υπόψη τέλους.

Άρθρο 31

Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου αυτού επέρχεται τροποποίηση και συμπλήρωση του ν.2960/2001 (ΦΕΚ 265 Α΄) «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας», η οποία κατέστη αναγκαία, για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο σχετικής διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 3 της Οδηγίας 2002/10/ΕΚ του Συμβουλίου της 12ης Φεβρουαρίου 2002, με την οποία αντικαταστάθηκε η παράγραφος 5 του άρθρου 16 της Οδηγίας 95/59/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 27ης Νοεμβρίου 1995, βάσει της οποίας παρέχεται στα Κράτη - Μέλη η δυνατότητα καθιέρωσης ενός ελάχιστου ειδικού φόρου κατανάλωσης στα τσιγάρα που πωλούνται σε τιμή μικρότερη από την τιμή λιανικής πώλησης των τσιγάρων της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών, υπό τον όρο ότι αυτός ο ειδικός φόρος κατανάλωσης δεν θα υπερβαίνει το ποσό του ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται στα τσιγάρα της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών.

Η διάταξη αυτή έχει ήδη υιοθετηθεί από 14 Κράτη - Μέλη της Ε.Ε. και δίνει τη δυνατότητα εξισορρόπησης των τιμών στην αγορά, αφού η εμφάνιση φτηνών τσιγάρων μπορεί να οδηγήσει σε αθέμιτο ανταγωνισμό και να ενθαρρύνει τους νέους στο κάπνισμα. Ο εξισορροπητικός αυτός μηχανισμός εξασφαλίζει την ορθολογική λειτουργία των κανόνων του ανταγωνισμού, όπως επίσης τη σταθερότητα και προβλεψιμότητα του Δημοσίου.

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρ. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Αν. Παπαληγούρας

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Οργάνωση συστήματος ελέγχου για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και των εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων και φορολογικές ρυθμίσεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**ΣΥΣΤΑΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΕΛΕΓΧΟΥ****Άρθρο 1****Σύσταση Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων και αποστολή της**

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.), υπαγόμενη στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής.

2. Αποστολή της Γ.Δ.Δ.Ε. είναι η διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των φορέων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος νόμου.

3. Για την πραγματοποίηση της αποστολής της, η Γ.Δ.Δ.Ε.:

α) διαθέτει προσωπικό με αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα,

β) χρησιμοποιεί μεθόδους και πρότυπα που εφαρμόζονται και από διεθνείς ελεγκτικούς οργανισμούς και

γ) ασκεί τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στο άρθρο 2 του παρόντος νόμου.

Άρθρο 2**Αρμοδιότητες της Γ.Δ.Δ.Ε.**

1. Η Γ.Δ.Δ.Ε. έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Ασκεί έλεγχο:

(1) στη διαχείριση του προϋπολογισμού των φορέων του άρθρου 3, οι οποίοι στο εξής καλούνται «φορείς», προκειμένου να διαπιστωθεί ιδίως αν: αα) όλα τα ποσά τα οποία ψηφίζονται ή χορηγούνται, δαπανώνται και χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς για τους οποίους εγκρίθηκαν ή χορηγήθηκαν, ββ) κατά την πραγματοποίηση των δαπανών τηρούνται οι ισχύουσες διατάξεις, καθώς και οι αρχές της δημοσιονομικής δέσμευσης, της νομικής δέσμευσης και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, γγ) λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την εξασφάλιση της είσπραξης των εσόδων, δδ) όλα τα έσοδα εισπράττονται και εμφανίζονται σύμφωνα με τους νόμους ή κανονισμούς,

(2) σε κάθε πράξη ή παράλειψη που επηρεάζει ή δύναται να επηρεάσει την οικονομική τους κατάσταση,

(3) στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, προκειμένου να διαπιστωθεί η επάρκεια, αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητά τους.

β) Λαμβάνει ή εισηγείται αρμοδίως τα κατάλληλα μέτρα για τη βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων, ώστε να συμβάλει:

αα) στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων τους, ββ) στη σύννομη και αποτελεσματική διαχείριση των χρημάτων που δαπανούν και γγ) στην καταπολέμηση της απάτης, της δωροδοκίας, καθώς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας που είναι επιζήμια για τα οικονομικά συμφέροντά τους.

γ) Επιβάλλει τις προβλεπόμενες από τον παρόντα νόμο κυρώσεις.

δ) Συνεργάζεται με αντίστοιχες υπηρεσίες άλλων κρατών και ιδίως της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ζητήματα σχετικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

ε) Συντάσσει ετήσια έκθεση ελέγχου κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 22.

2. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της η Γ.Δ.Δ.Ε. μεριμνά ιδιαιτέρως για τη διαφύλαξη δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και εμπιστευτικών πληροφοριών, των οποίων λαμβάνουν γνώση τα όργανα αυτής.

Άρθρο 3**Πεδίο εφαρμογής**

Οι φορείς τους οποίους αφορούν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, οι έλεγχοι και τα διοικητικά μέτρα και κυρώσεις που αναφέρονται στον παρόντα νόμο καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού.

Άρθρο 4**Ορισμοί**

1. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου:

α) Δημόσιες είναι οι επιχειρήσεις των οποίων η έννοια προσδιορίζεται από τις διατάξεις των παραγράφων 1, 2 και 3 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005.

β) Δημόσιοι είναι οι οργανισμοί, των οποίων η έννοια προσδιορίζεται από τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν. 3429/2005.

γ) «Ευρύτερος Δημόσιος Τομέας» είναι:

(1) οι δημόσιες επιχειρήσεις της περίπτωσης α΄ της παρούσας παραγράφου,

(2) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, στα οποία το Δημόσιο συμμετέχει σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) του μετοχικού τους κεφαλαίου ή επιχορηγούνται, τακτικά ή έκτακτα, από αυτό και η επιχορήγηση αυτή υπερβαίνει το πενήντα τοις εκατό (50%) των ετήσιων εσόδων τους κατά το εκάστοτε προηγούμενο έτος, καθώς και οι ενώσεις προσώπων που επιχορηγούνται, τακτικά ή έκτακτα, από το Δημόσιο και η επιχορήγηση υπερβαίνει το ανωτέρω ποσοστό,

(3) τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία ιδρύονται από το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα που αναφέρονται στις υποπεριπτώσεις (1) και (2) της παρούσας περίπτωσης και αποτελούν συνδεδεμένες με αυτά εταιρείες κατά την έννοια του άρθρου 42Ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει, καθώς και οι συνδεδεμένες με τις εταιρείες αυτές άλλες εταιρείες.

2. Εσωτερικός έλεγχος (internal audit) είναι η ανεξάρτητη ελεγκτική - συμβουλευτική δραστηριότητα παροχής διαβεβαίωσης περί της επάρκειας των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου ενός φορέα, με στόχο τη βελτίωση των λειτουργιών του και την επίτευξη των στόχων του, χρησιμοποιώντας συστηματικές και δομημένες μεθοδολογίες. Οι μεθοδολογίες αυτές στοχεύουν κυρίως στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών που διέπουν τη λειτουργία του, των διαδικασιών διαχείρισης κινδύνου και των διαδικασιών ελέγχου.

3. Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου είναι η ανεξάρτητη ελεγκτική - συμβουλευτική υπηρεσία, η οποία θα παρέχει διαβεβαίωση περί της επάρκειας των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου ενός φορέα.

4. Σύστημα εσωτερικού ελέγχου (internal control) είναι το συνολικό σύστημα διαχειριστικών και άλλων ελέγχων, συμπεριλαμβανομένων των ελέγχων της οργανωτικής δομής, των μεθοδολογιών, των διαδικασιών και του εσωτερικού ελέγχου (internal audit), που έχει εφαρμόσει η Διοίκηση στις λειτουργίες του φορέα, για την υποστήριξη της επίτευξης των στόχων του με αποδοτικό, αποτελεσματικό και οικονομικό τρόπο. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξασφαλίζει τη συμμόρφωση στις πολιτικές της Διοίκησης, διασφαλίζει τα περιουσιακά στοιχεία και πόρους του φορέα, μέσω πιστοποίησης της πληρότητας και ακρίβειας των λογιστικών εγγραφών και καταστάσεων και παρέχει επίκαιρες και αξιόπιστες δημοσιονομικές και διαχειριστικές πληροφορίες.

5. Παρατυπία είναι κάθε παράβαση διάταξης του εθνικού ή του κοινοτικού δικαίου με πραγματικό ή ενδεχόμενο αποτέλεσμα να ζημιωθεί ο προϋπολογισμός του ελεγχόμενου φορέα ή η περιουσιακή κατάσταση αυτού.

6. Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης είναι η δημοσιονομική διαχείριση σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.

7. Δημοσιονομική διόρθωση είναι η αφαίρεση ποσού από τον προϋπολογισμό του φορέα, το οποίο αντιστοιχεί στην οικονομική ζημία που προέκυψε για τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τον προϋπολογισμό του φορέα από μεμονωμένη ή συστηματική παρατυπία των οργάνων του και η επαναφορά του στον Κρατικό Προϋπολογισμό ή η διάθεσή του για άλλες δραστηριότητες του φορέα, αντίστοιχως.

8. Δημοσιονομική δέσμευση είναι η πράξη κράτησης των πιστώσεων που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση μεταγενέστερων πληρωμών προς εκπλήρωση νομικής δέσμευσης.

9. Νομική δέσμευση είναι η πράξη με την οποία ο διατάκτης δημιουργεί ή διαπιστώνει υποχρέωση από την οποία προκύπτει επιβάρυνση.

Άρθρο 5 **Αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα** **Δημοσιονομικής Πολιτικής** **ως προς την εποπτεία της Γ.Δ.Δ.Ε.**

Ο Γενικός Γραμματέας της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής, στον οποίο υπάγεται η Γ.Δ.Δ.Ε.:

α) είναι υπεύθυνος για την επιτυχή εκτέλεση της αποστολής της Γ.Δ.Δ.Ε. και θεματοφύλακας των αρχών που πρέπει να διέπουν τη δράση της,

β) εγγυάται την ανεξαρτησία, την ακεραιότητα, την αποτελεσματικότητα, την αντικειμενικότητα και το κύρος του διενεργούμενου από τη Γ.Δ.Δ.Ε. ελέγχου, καθώς και την προστασία του απορρήτου των πληροφοριών που λαμβάνονται κατά τη διεξαγωγή του ελέγχου,

γ) εποπτεύει και κατευθύνει το προσωπικό που υπηρετεί στη Γ.Δ.Δ.Ε.,

δ) λαμβάνει ή εισηγείται αρμοδίως τα προβλεπόμενα από τον παρόντα νόμο μέτρα προς επίτευξη των στόχων που αναφέρονται στην περίπτωση β' της παρ. 1 του άρθρου 2,

ε) επιμελείται και υποβάλλει αρμοδίως την κατά το άρθρο 22 ετήσια έκθεση ελέγχου.

Άρθρο 6 **Διάρθρωση υπηρεσιών της Γ.Δ.Δ.Ε.**

1. Η Γ.Δ.Δ.Ε. διαρθρώνεται σε τρεις (3) Διευθύνσεις που συνιστώνται με τον παρόντα νόμο.

2. Στη Γενική Διεύθυνση της προηγούμενης παραγράφου υπάγονται και οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, καθώς και το Ειδικό Λογιστήριο του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

3. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεων, η διάρθρωσή τους σε Τμήματα, τα οποία δεν μπορεί να είναι περισσότερα των έξι (6) ανά Διεύθυνση, η κατανομή των αρμοδιοτήτων στα κατ' ιδίαν Τμήματα, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια που είναι αναγκαία για την υλοποίηση του έργου τους. Με όμοιο προεδρικό διάταγμα δύναται να συνιστώνται και άλλες Διευθύνσεις της Γ.Δ.Δ.Ε. ή να καταργούνται υφιστάμενες.

4. Των Διευθύνσεων του παρόντος άρθρου προΐστανται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ του κλάδου Δημοσιονομικών και των Τμημάτων υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ των κλάδων Δημοσιονομικών, Μηχανικών, Γεωτεχνικών και Πληροφορικής.

5. Για την πλήρωση της θέσης Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων εφαρμόζονται οι ισχύουσες για το Δημόσιο διατάξεις και επιλέγεται ως Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων Προϊστάμενος Διεύθυνσης του κλάδου Δημοσιονομικών του Γ.Λ.Κ. με διετή ελεγκτική εμπειρία ή Προϊστάμενος Διεύθυνσης της Οικονομικής Επιθεώρησης από τους μεταταγέντες στον κλάδο Δημοσιονομικών, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 23 του παρόντος.

Άρθρο 7 **Σύσταση θέσεων - Δημοσιονομικοί Ελεγκτές**

1. Οι θέσεις προσωπικού των Διευθύνσεων του προηγούμενου άρθρου ορίζονται σε διακόσιες εξήντα πέντε (265) από τις οποίες:

α) του κλάδου Δημοσιονομικών κατηγορίας ΠΕ θέσεις εκατόν εξήντα τέσσερις (164), κατηγορίας ΤΕ θέσεις είκοσι (20), κατηγορίας ΔΕ θέσεις δεκαεννιά (19) και κατηγορίας ΥΕ θέσεις πέντε (5),

β) του κλάδου Μηχανικών κατηγορίας ΠΕ θέσεις δεκαοκτώ (18) και κατηγορίας ΤΕ θέσεις πέντε (5),

γ) του κλάδου Γεωτεχνικών κατηγορίας ΠΕ θέσεις πέντε (5),

δ) του κλάδου Πληροφορικής κατηγορίας ΠΕ θέσεις επτά (7), κατηγορίας ΤΕ θέσεις πέντε (5) και κατηγορίας ΔΕ θέσεις δώδεκα (12),

ε) του κλάδου Μεταφραστών κατηγορίας ΠΕ θέσεις δύο (2),

στ) του κλάδου Ξένων Γλωσσών κατηγορίας ΠΕ θέσεις δύο (2),

ζ) του κλάδου ΔΕ5 Τεχνιτών κατηγορίας ΔΕ θέση μία (1).

2. Στους υφιστάμενους κλάδους προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους συνιστώνται οι παρακάτω θέσεις:

α) Εκατόν είκοσι πέντε (125) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Δημοσιονομικών, κατηγορίας ΠΕ,

β) τριάντα (30) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Δημοσιονομικών, κατηγορίας ΠΕ με αυξημένα τυπικά προσόντα,

γ) είκοσι επτά (27) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Δημοσιονομικών, κατηγορίας ΤΕ,

δ) έντεκα (11) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Δημοσιονομικών, κατηγορίας ΔΕ,

ε) επτά (7) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Ε-Β του κλάδου Δημοσιονομικών, κατηγορίας ΥΕ,

στ) δεκαπέντε (15) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Μηχανικών, κατηγορίας ΠΕ,

ζ) τέσσερις (4) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Γεωτεχνικών, κατηγορίας ΠΕ,

η) έξι (6) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Πληροφορικής, κατηγορίας ΠΕ,

θ) τέσσερις (4) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Μηχανικών, κατηγορίας ΤΕ,

ι) επτά (7) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α του κλάδου Πληροφορικής, κατηγορίας ΤΕ,

ια) δώδεκα (12) θέσεις υπαλλήλων με βαθμούς Δ-Α, του κλάδου Πληροφορικής, κατηγορίας ΔΕ.

3. Συνιστώνται δύο (2) θέσεις υπαλλήλων κλάδου πτυχιούχων ξένων γλωσσών (αποφοίτων αγγλικής, γαλλικής και γερμανικής φιλολογίας), με βαθμούς Δ-Α, κατηγορίας ΠΕ.

4. Προσόντα διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζονται:

α) Για την κατηγορία ΠΕ, του κλάδου Δημοσιονομικών, πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής, μιας από τις παρακάτω ειδικότητες:

- (1) Νομικής
- (2) Οικονομικών Επιστημών
- (3) Οικονομικής Επιστήμης
- (4) Οργάνωσης και Διοίκησης Επιχειρήσεων
- (5) Διοίκησης Επιχειρήσεων
- (6) Διεθνών και Ευρωπαϊκών Οικονομικών Σπουδών
- (7) Στατιστικής και Ασφαλιστικής Επιστήμης
- (8) Στατιστικής
- (9) Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής
- (10) Δημόσιας Διοίκησης
- (11) Λογιστικής,

καθώς και άριστη γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας και γνώση χειρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών.

Για την κατηγορία ΠΕ του κλάδου Δημοσιονομικών με αυξημένα τυπικά προσόντα, απαιτούνται, πέραν των προσόντων της περίπτωσης α', και τα προσόντα που ορίζονται στο άρθρο 2 του π.δ. 50/2001 (ΦΕΚ 39 Α'), όπως ισχύει. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται το γνωστικό αντικείμενο του προσωπικού αυτού.

β) Για την κατηγορία ΤΕ του κλάδου Δημοσιονομικών, πτυχίο ή δίπλωμα όλων των τμημάτων της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, καθώς και άριστη γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας και γνώση χει-

ρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών.

γ) Για τις κατηγορίες ΔΕ και ΥΕ του κλάδου Δημοσιονομικών, τα προβλεπόμενα προσόντα από τα άρθρα 17 και 25 του π.δ. 50/2001, όπως ισχύει. Επιπλέον, για την κατηγορία ΔΕ απαιτείται καλή γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας και γνώση χειρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών.

δ) Για την κατηγορία ΠΕ των κλάδων Μηχανικών, Γεωτεχνικών και Πληροφορικής, πτυχίο ή δίπλωμα της ημεδαπής ή ισότιμο, αντίστοιχης ειδικότητας, σχολών της αλλοδαπής, μιας από τις ειδικότητες που αναφέρονται στα άρθρα 5, 6 και 7 του π.δ. 50/2001, όπως ισχύει, καθώς και άριστη γνώση της αγγλικής, γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας και γνώση χειρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών.

ε) Για την κατηγορία ΤΕ των κλάδων Πληροφορικής και Μηχανικών, πτυχίο ή δίπλωμα των Τ.Ε.Ι. ή το ομώνυμο ή αντίστοιχης ειδικότητας, πτυχίο ή δίπλωμα ισότιμων τίτλων σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής μιας των ειδικοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 14 και 15, αντίστοιχα, του π.δ. 50/2001, όπως ισχύει και άριστη γνώση της αγγλικής, γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας.

στ) Για την κατηγορία ΔΕ του κλάδου Πληροφορικής, τα προβλεπόμενα προσόντα από το άρθρο 19 του π.δ. 50/2001, όπως ισχύει, και επιπλέον καλή γνώση της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας.

5. Για τη διαπίστωση της γνώσης χειρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών εφαρμόζεται η παράγραφος 6 του άρθρου 26 σε συνδυασμό με το άρθρο 27 του π.δ. 50/2001, όπως ισχύει, και για τη διαπίστωση της άριστης γνώσης και της καλής γνώσης της αγγλικής ή γαλλικής ή γερμανικής γλώσσας εφαρμόζεται το άρθρο 28 του ίδιου προεδρικού διατάγματος.

6. Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές διακρίνονται σε Ελεγκτές Α, εφόσον κατέχουν το βαθμό Α' της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, σε Ελεγκτές Β, εφόσον κατέχουν το βαθμό Β' της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, σε Ελεγκτές Γ, εφόσον κατέχουν το βαθμό Γ' της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και Βοηθούς Ελεγκτές, εφόσον κατέχουν το βαθμό Δ' της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ.

7. Για τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης προσωπικού της Γ.Δ.Δ.Ε. αρμόδια είναι η προβλεπόμενη από το άρθρο 6 του π.δ. 284/1988 (ΦΕΚ128 Α') Δ4 Διεύθυνση Προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Άρθρο 8 **Κάλυψη θέσεων**

1. Η κάλυψη των θέσεων προσωπικού του άρθρου 7 παρ. 1 γίνεται:

α) από υπαλλήλους όλων των κλάδων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους,

β) με διορισμό, μετά από επιτυχία σε γραπτό διαγωνισμό που διενεργείται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις,

γ) με μετάταξη ή μεταφορά υπαλλήλων από άλλες υπηρεσίες του Δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από σύμφωνη γνώμη των αρμόδιων υπηρεσιακών συμβουλίων.

Η μεταφορά του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου γίνεται σε συνιστώμενες με τη σχετική πράξη θέσεις ιδιωτικού δικαίου, αντίστοι-

χης ειδίκευσης με ταυτόχρονη δέσμευση μόνιμων θέσεων. Το εν λόγω προσωπικό διατηρεί το δικαίωμα επιλογής ασφαλιστικού καθεστώτος κύριας, επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας, καθώς και υγειονομικής περίθαλψης.

Ο χρόνος υπηρεσίας των κατά τα ανωτέρω μεταφερόμενων υπαλλήλων στους φορείς από τους οποίους προέρχονται θεωρείται ως διανυθείς στην υπηρεσία που τοποθετούνται για τη μισθολογική και βαθμολογική τους εξέλιξη.

Οι τοποθετούμενοι ως Δημοσιονομικοί Ελεγκτές υπάλληλοι των περιπτώσεων α' και γ' της παραγράφου αυτής πρέπει να έχουν διετή, τουλάχιστον, ελεγκτική εμπειρία.

2. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος ο διαγωνισμός για την πλήρωση των θέσεων γίνεται από το φορέα με την ακόλουθη διαδικασία:

α) Από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών εκδίδεται προκήρυξη, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (τεύχος Α.Σ.Ε.Π.) και σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών και μία της Θεσσαλονίκης. Στην προκήρυξη, εκτός των άλλων, αναφέρονται οι προς πλήρωση θέσεις, τα απαιτούμενα σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, η βαθμολογία κάθε προσόντος, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να υποβληθούν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων. Η προθεσμία αυτή δεν μπορεί να είναι μικρότερη των είκοσι (20) ημερών. Η σχετική προκήρυξη, στην οποία μπορεί να τίθενται, κατά περίπτωση, και πρόσθετα ειδικά προσόντα, πέραν των ανωτέρω αναφερομένων, αποστέλλεται, πριν από τη δημοσίευσή της, στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο οφείλει να την ελέγξει από άποψη νομιμότητας, εντός τριάντα (30) εργάσιμων ημερών από την περιέλευσή της σε αυτό. Αν παρέλθει άπρακτη η ανωτέρω προθεσμία, τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π..

β) Για τη διεξαγωγή της διαδικασίας της επιλογής, συνιστάται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών Επιτροπή Αξιολόγησης, αποτελούμενη από τον Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ως πρόεδρο, τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων, δύο (2) μέλη του Α.Σ.Ε.Π., ένα (1) μέλος του Σώματος Ορκωτών Ελεγκτών, προτεινόμενα, αντίστοιχα, από τους προέδρους αυτών και δύο (2) Προϊσταμένους Διεύθυνσης του Δημοσιονομικού Κλάδου, ως μέλη, με τους αναπληρωτές τους. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο γραμματέας της Επιτροπής και μέχρι τρεις (3) υπάλληλοι για τη γραμματειακή υποστήριξή της.

γ) Η Επιτροπή Αξιολόγησης, μετά τη συγκέντρωση των αιτήσεων, κατατάσσει σε πίνακα τους υποψηφίους κατά σειρά αξιολόγησης με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά τους προσόντα. Ακολουθώντας, από τον πίνακα αυτόν καλεί σε προφορική συνέντευξη τριπλάσιο αριθμό υποψηφίων, κατά σειρά αξιολόγησης, εφόσον ο αριθμός των υποψηφίων υπερβαίνει το τριπλάσιο του αριθμού των θέσεων που πρόκειται να καλυφθούν. Η συνέντευξη βαθμολογείται με συντελεστή που κυμαίνεται από 0,80 έως 1,20 επί της βαθμολογίας που έχει λάβει ο υποψήφιος με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά του προσόντα. Στη συνέχεια, με βάση την αξιολογική κατάταξη των υποψηφίων στον πρώτο πίνακα και τη βαθμολογία της προφορικής

συνέντευξης, καταρτίζεται προσωρινός πίνακας υποψηφίων. Ο προσωρινός πίνακας αναρτάται στο κεντρικό κτίριο του Γ.Λ.Κ. και στα κτίρια των περιφερειακών υπηρεσιών του και συγχρόνως αποστέλλεται στο Α.Σ.Ε.Π.. Για τη διαπίστωση της γνώσης ξένης γλώσσας και γνώσης χειρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών εφαρμόζονται οι ισχύουσες διατάξεις.

δ) Οι υποψήφιοι έχουν δικαίωμα υποβολής ενστάσεως κατά του προσωρινού πίνακα, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την ημερομηνία της τελευταίας των ως άνω αναρτήσεων. Το Α.Σ.Ε.Π., μετά την εξέταση των υποβληθεισών ενστάσεων, των προβλεπόμενων με την υπ' αριθμ. 42948/2003 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (ΦΕΚ 1854 Β') αντιρρήσεων και τον αυτεπάγγελο έλεγχο, αποφαινεται οριστικά και σύμφωνα με την απόφαση αυτή καταρτίζεται από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών ο οριστικός πίνακας κατάταξης και ο πίνακας διοριστέων, ο οποίος αποστέλλεται προς δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

ε) Ο οριστικός πίνακας κατάταξης των υποψηφίων ισχύει για μία διετία από την κύρωσή του από το Α.Σ.Ε.Π. και καλύπτονται από αυτόν με βάση τη σειρά κατάταξης, οι θέσεις που κενούνται κατά τη διάρκεια της διετίας.

στ) Ο διορισμός των υποψηφίων γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται αποζημίωση για τα μέλη της συγκροτούμενης Επιτροπής για την πρόσληψη προσωπικού και της γραμματείας της, κατ' αποκοπήν, με βάση τον αριθμό των υποψηφίων.

Άρθρο 9 **Ειδικές διατάξεις**

1. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται το ύψος της εκτός έδρας αποζημίωσης και τα έξοδα μετακίνησης του προσωπικού της Γ.Δ.Δ.Ε. και των υπαλλήλων και των εμπειρογνομόνων της παραγράφου 1 του άρθρου 14, οι οποίοι μετακινούνται για τις ανάγκες των ελέγχων.

2. Δημοσιονομικός Ελεγκτής, ο οποίος βαθμολογείται στις εκθέσεις υπηρεσιακής ικανότητας με βαθμό κάτω του επτά (7) επί δύο (2) συνεχόμενα έτη, παύεται από τα συγκεκριμένα καθήκοντά του και στερείται του τίτλου του Ελεγκτή.

3. Δημοσιονομικός Ελεγκτής ή άλλος υπάλληλος, που μεταφέρθηκε ή μετατάχθηκε στο Γ.Λ.Κ. και τοποθετήθηκε στις Διευθύνσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του παρόντος, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, εάν κατά την πρώτη διετία βαθμολογηθεί στις εκθέσεις υπηρεσιακής ικανότητας με βαθμό κατώτερο του επτά (7) μεταφέρεται ή μετατάσσεται αυτοδικαίως στον κλάδο από τον οποίο προέρχεται. Σε περίπτωση που δεν υφίσταται κενή οργανική θέση στον κλάδο αυτόν, δημιουργείται προσωποπαγής θέση, η οποία καταργείται μετά την αποχώρηση του υπαλλήλου. Για την αυτοδίκαιη μεταφορά ή μετάταξη της παραγράφου αυτής εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Άρθρο 10 **Σύσταση Επιτροπής Εποπτείας**

1. Συνιστάται στη Γ.Δ.Δ.Ε. Επιτροπή Εποπτείας (ΕΠ.ΕΠ.), η οποία αποτελείται από τον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής, ως Πρόεδρο, τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων και τους Προϊσταμένους των Διευθύνσεων της Γ.Δ.Δ.Ε..

2. Η ΕΠ.ΕΠ. έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) την έγκριση του κανονισμού λειτουργίας της Γ.Δ.Δ.Ε., του Κανονισμού διενέργειας των ελέγχων και ερευνών και του κώδικα δεοντολογίας των Δημοσιονομικών Ελεγκτών, οι οποίοι τίθενται σε ισχύ με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών,

β) την παρακολούθηση της προόδου των ελέγχων,

γ) την αξιολόγηση του ελεγκτικού έργου,

δ) την έγκριση του ετήσιου προγράμματος ελέγχων,

ε) την έγκριση της κατά την παρ. 1 του άρθρου 22 του παρόντος νόμου έκθεσης,

στ) την εισήγηση αρμοδίως για λήψη πρόσθετων μέτρων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των φορέων στις συστάσεις των Δημοσιονομικών Ελεγκτών,

ζ) την εισήγηση στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών και τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό μέτρων για τη βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου,

η) την εξασφάλιση της ανεξαρτησίας των ελεγκτικών οργάνων και

θ) την παρακολούθηση και αξιολόγηση των ερευνών για την καταπολέμηση της απάτης και των λοιπών παράνομων δραστηριοτήτων που είναι επιζήμιες για τα οικονομικά συμφέροντα των φορέων και την εισήγηση μέτρων για την αποτελεσματικότερη άσκηση αυτών.

3. Η ΕΠ.ΕΠ. συνεδριάζει υποχρεωτικά τρεις (3) φορές το χρόνο κατά τους μήνες Ιανουάριο, Μάιο και Σεπτέμβριο και εκτάκτως, όταν κρίνει αναγκαία τη σύγκλησή της ο Πρόεδρος αυτής ή ζητηθεί από την πλειοψηφία των Προϊσταμένων Διευθύνσεων της Γ.Δ.Δ.Ε.. Η συμμετοχή στην Επιτροπή των μελών, των εισηγητών και του Γραμματέα, τον οποίο ορίζει ο Πρόεδρος αυτής, είναι υποχρεωτική και άμισθη.

4. Η ΕΠ.ΕΠ. μπορεί να καλεί πρόσωπα από την Ελλάδα ή την αλλοδαπή για την εξέταση εξειδικευμένων θεμάτων σχετικών με το αντικείμενο της Γ.Δ.Δ.Ε.. Στα πρόσωπα αυτά καταβάλλεται αποζημίωση που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Άρθρο 11 **Σύσταση Επιτροπής Διαβούλευσης**

Μέσα σε δύο (2) μήνες από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών συγκροτεί δεκαμελή επιτροπή, η οποία αποτελείται από υπαλλήλους του Γ.Λ.Κ. και εμπειρογνώμονες εξειδικευμένους σε θέματα εσωτερικών επιθεωρήσεων και ελέγχων, με σκοπό τη διεξαγωγή ευρύτερης διαβούλευσης και την εισήγηση σχεδίου δημιουργίας αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου στους φορείς που αναφέρονται στο επόμενο άρθρο, καθώς και εξειδικευμένων μονάδων εσωτερικών ελέγχων που θα ελέγχουν και θα πιστοποιούν την επάρκεια των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου. Η επιτροπή αυτή, στην οποία μπορούν να μετέχουν και αλλοδαποί εμπειρογνώμονες, προεδρεύεται από τον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής και υποχρεούται να συντάξει εισηγητική

έκθεση και σχέδιο υλοποίησης εντός τετραμήνου από της συστάσεώς της. Η γραμματειακή υποστήριξη της Επιτροπής ανατίθεται σε δύο (2) υπαλλήλους του κλάδου Δημοσιονομικών. Στα μέλη της Επιτροπής και στους υπαλλήλους της γραμματείας καταβάλλεται αμοιβή που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Άρθρο 12 **Σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου**

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού και αφού ληφθεί υπόψη η εισηγητική έκθεση και το σχέδιο υλοποίησης της Επιτροπής Διαβούλευσης, συνιστώνται μονάδες εσωτερικού ελέγχου σε όλα τα Υπουργεία και τις Περιφέρειες της χώρας και καθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτών στο πλαίσιο προστασίας των οικονομικών τους συμφερόντων.

Με όμοιο προεδρικό διάταγμα συνιστώνται μονάδες εσωτερικού ελέγχου στους φορείς που εποπτεύονται από τα Υπουργεία ή τις Περιφέρειες της χώρας, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου και έχουν προϋπολογισμό άνω των τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ και καθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτών στο πλαίσιο προστασίας των οικονομικών τους συμφερόντων, με την επιφύλαξη των περί εσωτερικού ελέγχου διατάξεων του ν. 3429/2005. Το ποσό αυτό δύναται να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Στους φορείς που δεν θα συσταθεί μονάδα εσωτερικού ελέγχου, τις αρμοδιότητες αυτής ασκεί η μονάδα εσωτερικού ελέγχου του εποπτεύοντος φορέα.

Στις μονάδες εσωτερικού ελέγχου των φορέων περιέρχονται επιπλέον οι εξής αρμοδιότητες:

α) τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών που υπάγονται στον φορέα,

β) οικονομικού και διαχειριστικού ελέγχου των δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων που υπάγονται στον φορέα,

γ) διενέργειας ένορκης διοικητικής εξέτασης σε περίπτωση απώλειας δικαιολογητικών πληρωμής δημόσιας δαπάνης, πριν την έκδοση τίτλου πληρωμής, προκειμένου να διαπιστωθεί αν η απώλεια αυτή έχει λάβει χώρα στην αρμόδια υπηρεσία ή στα Ελληνικά Ταχυδρομεία, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 34 του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α'),

δ) έρευνας της ύπαρξης αντικειμενικής αδυναμίας απόδοσης λογαριασμού χρηματικού εντάλματος πληρωμής, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 41 του ν. 2362/1995.

Μέχρι τη σύσταση των μονάδων εσωτερικού ελέγχου της παραγράφου 1, οι αρμοδιότητες αυτές εξακολουθούν να ασκούνται από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ή τη Γ.Δ.Δ.Ε., από της μεταφοράς των εν λόγω αρμοδιοτήτων σε αυτή.

Η Γ.Δ.Δ.Ε. διαμορφώνει πρότυπα και μεθοδολογίες συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και συντάσσει προδιαγραφές οργάνωσης, εσωτερικής λειτουργίας και αρμοδιοτήτων των μονάδων εσωτερικού ελέγχου των Υπουργείων, Περιφερειών και λοιπών φορέων στο πλαίσιο προστασίας των οικονομικών τους συμφερόντων. Οι

προδιαγραφές εγκρίνονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. Οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου οφείλουν να υλοποιούν πλήρως τις προδιαγραφές που ορίζονται με τις ανωτέρω αποφάσεις και να ενημερώνουν τη Γ.Δ.Δ.Ε. σχετικά με τα ευρήματα των ελέγχων.

Οι Διευθύνσεις του άρθρου 6, εφόσον διαπιστώσουν, ότι απαιτούνται βελτιώσεις των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων της αρμοδιότητάς τους, προτείνουν στην ΕΠ.ΕΠ. τη λήψη σχετικών μέτρων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄ ΕΙΔΗ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

Άρθρο 13 Είδη και μεθοδολογία ελέγχων

1. Οι δημοσιονομικοί έλεγχοι διενεργούνται με εντολή του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων και διακρίνονται σε προγραμματισμένους και έκτακτους.

Οι προγραμματισμένοι έλεγχοι διενεργούνται με βάση ετήσιο πρόγραμμα που καταρτίζεται από τη Γενική Διεύθυνση με μέριμνα των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων και εγκρίνεται από την ΕΠ.ΕΠ..

Οι έκτακτοι έλεγχοι διενεργούνται ύστερα από καταγγελίες, δημοσιεύματα, πληροφορίες και βάσιμες υπονομιες για δωροδοκίες, δωροληψίες, απάτες, ατασθαλίες ή διαχειριστικές ανωμαλίες ή ύστερα από αίτημα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή παραγγελία του αρμόδιου Εισαγγελέα.

2. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η μέθοδος και η διαδικασία κατάρτισης του ετήσιου προγράμματος ελέγχων.

Άρθρο 14 Όργανα ελέγχου

1. Οι έλεγχοι ασκούνται από Δημοσιονομικούς Ελεγκτές Α, Β και Γ, κατά την έννοια της παραγράφου 6 του άρθρου 7, καθώς και από υπαλλήλους των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.), οι οποίοι ορίζονται από τον Προϊστάμενο της Γ.Δ.Δ.Ε. για την εκτέλεση συγκεκριμένων ελέγχων. Οι υπάλληλοι αυτοί κατά τη διάρκεια των ελεγκτικών τους καθηκόντων έχουν όλες τις αρμοδιότητες, τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των Δημοσιονομικών Ελεγκτών ή των Βοηθών Ελεγκτών, ανάλογα με το βαθμό τους. Οι ανωτέρω δύναται να συνεπικουρούνται στο έργο τους από Βοηθούς Ελεγκτές, από αποσπασμένους στη Γ.Δ.Δ.Ε. υπαλλήλους, καθώς και από Εμπειρογνώμονες. Οι Εμπειρογνώμονες μπορεί να είναι δημόσιοι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και ιδιώτες, οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εμπειρογνώμωνων ή Ελεγκτικές Εταιρείες. Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές που ασκούν τον έλεγχο, καθώς και οι υπάλληλοι ή Εμπειρογνώμονες που συνεπικουρούν αυτούς, θεωρούνται κατά την έννοια του νόμου αυτού ελεγκτικά όργανα.

2. Η συγκρότηση, όπου κρίνεται αναγκαίο, ελεγκτικών ομάδων για τον έλεγχο από πρόσωπα της προηγούμενης παραγράφου γίνεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων. Συντονιστής της ελεγκτικής ομάδας ορίζεται ο Δημοσιονομικός Ελεγκτής και σε περίπτωση που υπάρχουν περισ-

σότεροι του ενός ο ανώτερος κατά βαθμό και επί ομοιοβαθμών ο έχων τα περισσότερα χρόνια ως Δημοσιονομικός Ελεγκτής, άλλως ο έχων τα περισσότερα χρόνια υπηρεσίας.

3. Στο Μητρώο Εμπειρογνώμωνων, που καταρτίζεται και τηρείται από τη Γ.Δ.Δ.Ε., εγγράφονται με απόφαση του Προϊσταμένου αυτής, ύστερα από δημόσια πρόσκληση και αξιολόγηση από την ΕΠ.ΕΠ., πρόσωπα, τα οποία έχουν ειδικές γνώσεις και εμπειρία σχετική με τους ασκούμενους από τη Γ.Δ.Δ.Ε. ελέγχους. Σε ειδικές περιπτώσεις μπορεί να ορίζονται Εμπειρογνώμονες και εκτός του Μητρώου Εμπειρογνώμωνων. Μέχρι την κατάρτιση του Μητρώου Εμπειρογνώμωνων, τους Δημοσιονομικούς Ελεγκτές επικουρούν, ως Εμπειρογνώμονες, υπάλληλοι του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, της οικείας ειδικότητας και εμπειρίας.

4. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η αποζημίωση των ελεγκτικών οργάνων για τη συμμετοχή τους στους ελέγχους, καθώς και κάθε θέμα σχετικό με την κατάρτιση Μητρώου Εμπειρογνώμωνων.

5. Για τους Δημοσιονομικούς Ελεγκτές και τα λοιπά ελεγκτικά όργανα ισχύουν τα διαλαμβανόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 11 του ν.δ. 1264/1942.

6. Τα ελεγκτικά όργανα, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, έχουν τα κατωτέρω δικαιώματα και υποχρεώσεις:

α) Δικαιούνται άμεσης πρόσβασης σε κάθε πληροφορία ή στοιχείο που αφορά ή είναι χρήσιμο για την άσκηση του έργου ή της αποστολής τους, χωρίς να υπόκεινται στους περιορισμούς της νομοθεσίας περί φορολογικού, υπηρεσιακού, τραπεζικού, χρηματιστηριακού και επιχειρηματικού απορρήτου. Οι αστυνομικές, λιμενικές, στρατιωτικές και λοιπές αρχές και υπηρεσίες υποχρεούνται, όταν τους ζητηθεί, να συνδράμουν άμεσα και αποτελεσματικά τα ελεγκτικά όργανα και να παρέχουν τις ζητούμενες πληροφορίες ή στοιχεία. Την υποχρέωση παροχής πληροφοριών ή στοιχείων έχει και κάθε δημόσια, δημοτική, κοινοτική ή άλλη αρχή, καθώς και κάθε αρμόδιο φυσικό ή νομικό πρόσωπο. Οι τράπεζες και τα πιστωτικά ιδρύματα υποχρεούνται στο άνοιγμα θυρίδας ή λογαριασμού, ύστερα από σχετική έγγραφη παραγγελία του αρμόδιου Εισαγγελέα, που εκδίδεται μετά από αίτηση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε.. Με όμοια διαδικασία παραγγέλλεται η προσωρινή απαγόρευση ανοίγματος θυρίδας ή η προσωρινή δέσμευση λογαριασμού, μέχρι τη διενέργεια του ελέγχου. Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές μπορούν να λαμβάνουν αντίγραφα και αποσπάσματα κάθε εγγράφου και μέσου αποθήκευσης πληροφοριών και, αν χρειάζεται, αναλαμβάνουν τη διαφύλαξη αυτών των εγγράφων και πληροφοριών, προκειμένου να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος εξαφάνισης.

β) Υποχρεούνται να μεριμνούν για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, εμπιστευτικών εγγράφων και για την τήρηση του εμπιστευτικού χαρακτήρα των πληροφοριών που συλλέγουν. Οι πληροφορίες αυτές δεν επιτρέπεται να ανακοινώνονται σε πρόσωπα άλλα από εκείνα τα οποία, λόγω των καθηκόντων τους, στο πλαίσιο των θεσμικών οργάνων των φορέων του άρθρου 3, καλούνται να τις γνωρίζουν, ούτε να χρησιμοποιούνται για άλλους σκοπούς, εκτός της καταπολέμησης της απάτης, της δωροδοκίας και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων των φορέων. Η υποχρέωση αυτή ισχύει και

μετά την αποχώρηση του υπαλλήλου από την υπηρεσία.

7. Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων και τα ελεγκτικά όργανα υποχρεούνται να υποβάλουν δήλωση περιουσιακής κατάστασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3213/2003 (ΦΕΚ 309 Α').

Άρθρο 15

Αρμοδιότητες Ελεγκτικών Οργάνων

1. Στους Δημοσιονομικούς Ελεγκτές ανήκουν οι παρακάτω αρμοδιότητες:

α) ο έλεγχος επάρκειας των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων,

β) ο έλεγχος ή ο συμπληρωματικός έλεγχος της νομιμότητας και κανονικότητας των δαπανών, της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των πόρων και της ορθής είσπραξης και εμφάνισης των εσόδων των φορέων, καθώς και της διαχείρισης της περιουσίας τους, για τον εντοπισμό και την αποτροπή φαινομένων κακοδιοίκησης και κακοδιαχείρισης, κατάχρησης, σπατάλης, απάτης ή διαφθοράς,

γ) ο έλεγχος των εκκαθαριστών για την ορθή απεικόνιση των αποδοχών των υπαλλήλων των φορέων, καθώς και την ακρίβεια του ύψους των επιμέρους ποσών που λαμβάνουν με βάση τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις,

δ) η εξέταση του ορθού προγραμματισμού, σχεδιασμού και εκτέλεσης των έργων του φορέα,

ε) η εξακρίβωση της τήρησης των οικείων διαχειριστικών κανόνων και διαδικασιών και της ορθής λογιστικής απεικόνισης της οικονομικής κατάστασης και διαχείρισης του φορέα,

στ) η αξιολόγηση της επίδοσης του ελεγχόμενου φορέα με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης,

ζ) ο έκτακτος έλεγχος ή ο συμπληρωματικός έλεγχος της διαχείρισης παγίων προκαταβολών, καθώς και των δημοσίων υπολόγων (άρθρο 54 του ν. 2362/1995) και δημοσίων διαχειρίσεων,

η) η άσκηση επιτόπιων ελέγχων στην έδρα του ελεγχόμενου φορέα ή στους χώρους εκτέλεσης του φυσικού αντικείμενου του έργου του.

2. Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές:

α) Δύνανται να θέτουν προσωρινά εκτός διαχείρισης, με αιτιολογημένη απόφαση, οποιονδήποτε δημόσιο υπόλογο, κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 54 του ν. 2362/1995, στις περιπτώσεις που:

αα) αρνείται να εμφανίσει όλα τα βιβλία και στοιχεία της υπηρεσίας του, να εκθέσει ή να καταμετρήσει ενώπιόν τους όλα τα χρήματα, ένσημα, υλικό ή άλλους τίτλους που βρίσκονται στη διαχείρισή του, να δώσει όλες τις ζητούμενες πληροφορίες και να υπογράψει τα πρωτόκολλα και λοιπά έγγραφα του διενεργούμενου ελέγχου. Στις περιπτώσεις αυτές τα παραπάνω πρωτόκολλα και έγγραφα υπογράφονται από τον προσωρινό αναπληρωτή του δημοσίου υπολόγου και από έναν μάρτυρα,

ββ) κινδυνεύει το συμφέρον του Δημοσίου από τις πράξεις του υπολόγου,

γγ) διαπιστωθούν αταξίες, που δημιουργούν υπόνοια κατάχρησης,

δδ) εμποδίζουν την απρόσκοπτη διενέργεια του ελέγχου.

β) Δύνανται να θέτουν προσωρινά εκτός υπηρεσίας, με αιτιολογημένη απόφασή τους, υπαλλήλους του ελεγχόμενου φορέα, εφόσον προκύπτουν υπόνοιες σε βάρος

τους για παράβαση των καθηκόντων τους από δόλο ή βαριά αμέλεια ή για ανεπάρκεια εκπλήρωσης αυτών, που συνεπάγονται κίνδυνο των οικονομικών συμφερόντων του φορέα.

γ) Ορίζουν αναπληρωτή του δημοσίου υπολόγου, που τίθεται εκτός διαχείρισης, καθώς και του υπαλλήλου, που τίθεται εκτός υπηρεσίας, στις δύο προηγούμενες περιπτώσεις.

δ) Λαμβάνουν κάθε μέτρο εξασφάλισης των δημόσιων χρημάτων, τίτλων, υλικού και εγγράφων.

ε) Δύνανται, εφόσον είναι αναγκαίο για τη διενέργεια του ελέγχου, να εντέλλονται την αναστολή των αδειών απουσίας ή τη διακοπή τους, εφόσον έχει αρχίσει η χρήση τους, των υπαλλήλων του ελεγχόμενου φορέα.

στ) Δύνανται, εάν πληροφορηθούν ή αντιληφθούν ή έχουν βάσιμες υπόνοιες, ότι υφίσταται κίνδυνος των οικονομικών συμφερόντων του ελεγχόμενου φορέα, από ενέργειες ή παραλείψεις των οργάνων διοίκησης ή των υπαλλήλων του, για θέματα που δεν περιλαμβάνονται στην εντολή ελέγχου που τους έχει δοθεί, να λαμβάνουν αυτεπαγγέλτως κάθε αναγκαίο προσωρινό μέτρο, αναφέροντάς το αμέσως στον Προϊστάμενο της Γ.Δ.Δ.Ε., ο οποίος εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την ενημέρωσή του είτε νομιμοποιεί με απόφασή του τα ληφθέντα μέτρα είτε αίρει τη λήψη τους.

3. Σε περίπτωση που οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές διαπιστώσουν πράξεις που μπορούν να επισύρουν ποινική ευθύνη ή κρίνουν ότι απαιτείται διαδικασία Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης (Ε.Δ.Ε.) διαβιβάζουν τις σχετικές πληροφορίες στον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης για τα περαιτέρω.

4. Εάν οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές κατά την άσκηση του ελεγκτικού τους έργου έχουν σοβαρές ενδείξεις για διάπραξη φορολογικών παραβάσεων, υποχρεούνται να αναγγείλουν αμέσως τις διαπιστώσεις τους στην Υπηρεσία Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ή στην αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) και να αποστείλουν τα αποδεικτικά στοιχεία που κατά την άποψή τους συγκροτούν τις φορολογικές αυτές παραβάσεις, ζητώντας παράλληλα την άμεση διεξαγωγή ελέγχου.

5. Τα ελεγκτικά όργανα διαθέτουν ειδική υπηρεσιακή ταυτότητα, η επίδειξη της οποίας, μαζί με την επίδειξη σχετικής απόφασης του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων, αρκεί για την έναρξη διενέργειας επιθεώρησης.

6. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, ορίζεται ειδικότερα το περιεχόμενο των ελέγχων και ο τρόπος άσκησης αυτών. Με όμοια απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών δύναται να ανατίθενται στους Δημοσιονομικούς Ελεγκτές και άλλες αρμοδιότητες.

7. Σε περίπτωση που οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές και τα λοιπά ελεγκτικά όργανα κατά την άσκηση του ελεγκτικού τους έργου διαπράξουν οποιοδήποτε πειθαρχικό αδίκημα ή υπάρξουν σε βάρος τους καταγγελίες, βάσιμες πληροφορίες για δωροδοκίες, δωροληψίες, απάτες ή παράνομες πράξεις που αναφέρονται στο τέταρτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών δίνει εντολή στην Οικονομική Επιθεώρηση για διενέργεια έρευνας, το πόρισμα της οποίας διαβιβάζεται στη Δ4 Προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, για κάθε περαιτέρω νόμιμη ενέργεια.

Άρθρο 16 **Διαδικασία μετά το πέρας του ελέγχου**

1. Μετά το πέρας του ελέγχου οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές ή οι ελεγκτικές ομάδες συντάσσουν έκθεση εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός, η οποία μπορεί να παρατείνεται με αιτιολογημένη απόφαση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων.

2. Εάν διαπιστώνονται ελλείμματα, πληρωμή αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών ή μη νόμιμων δαπανών, φθορά ή απώλεια τίτλων, απαιτήσεων και περιουσιακών στοιχείων του ελεγχόμενου φορέα, που δεν οφείλονται σε ανωτέρα βία ή απρόβλεπτα γεγονότα, ενεργείται ή προτείνεται καταλογισμός σε βάρος:

α) του υπευθύνου, αν από δόλο ή βαριά αμέλεια προέβη σε παράνομες πράξεις ή παραλείψεις ή συνέπραξε στην έκδοση αυτών ή στη μη τήρηση των νόμιμων διαδικασιών πραγματοποίησης της δαπάνης,

β) του λαβόντα, αν έχει συντελέσει υπαίτια στη μη νόμιμη πληρωμή και σε κάθε περίπτωση αχρεώστητης πληρωμής, ανεξάρτητα από υπαιτιότητα αυτού,

γ) του προϊσταμένου του, αν αμέλησε να ασκήσει την επιβαλλόμενη από τη θέση του εποπτεία και να αποτρέψει την πραγμάτωση της μη νόμιμης πληρωμής,

δ) των οργάνων διοίκησης του φορέα, αν έχουν συντελέσει υπαίτιως στη μη νόμιμη πληρωμή.

Το καταλογιστέο ποσό προσαυξάνεται με πρόστιμο δύο τοις εκατό (2%). Αν από τον έλεγχο προκύψει δόλος ή βαριά αμέλεια σε βάρος των ανωτέρω, η υπόθεση παραπέμπεται στον αρμόδιο εισαγγελέα για τα περαιτέρω. Σε περίπτωση καταλογισμού σε βάρος περισσότερων προσώπων, αυτά ευθύνονται αλληλεγγύως εις ολόκληρον.

3. Στις περιπτώσεις δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού ή προϋπολογισμού άλλων φορέων επί των οποίων έχει ασκηθεί προληπτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο, εφόσον διαπιστωθούν από τα ελεγκτικά όργανα παραβάσεις που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου, ο Προϊστάμενος της Γ.Δ.Δ.Ε. διαβιβάζει τα νέα στοιχεία στο Ελεγκτικό Συνέδριο, προκειμένου να κρίνει αν συντρέχει νόμιμος λόγος ανάκλησης της θεώρησης του χρηματικού εντάλματος με το οποίο πληρώθηκε μη νόμιμη δαπάνη και τυχόν ενέργεια καταλογισμού σε βάρος των υπευθύνων.

Άρθρο 17 **Σύσταση Επιτροπής Αντιρρήσεων (ΕΠ.ΑΝ.)**

1. Συνιστάται πενταμελής Επιτροπή Αντιρρήσεων (ΕΠ.ΑΝ.) με σκοπό:

α) την εξέταση αντιρρήσεων, που υποβάλλονται από τους ελεγχόμενους φορείς ή τα αναφερόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 16 πρόσωπα κατά της έκθεσης των Δημοσιονομικών Ελεγκτών,

β) την επίλυση ασυμφωνίας του αρμόδιου οργάνου που εκδίδει την απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης ή της πράξης καταλογισμού με τα συμπεράσματα της έκθεσης ελέγχου.

2. Η ΕΠ.ΑΝ. αποτελείται από τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων, ως Πρόεδρο, τους δύο (2) Προϊσταμένους των άλλων Διευθύνσεων εκτός της Διεύθυνσης της οποίας η έκθεση προσβάλλεται και δύο (2) Εμπειρογνώμονες από το δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα με εμπειρία σε θέματα δημοσιονομικών ελέγχων. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας

και Οικονομικών ορίζονται οι Εμπειρογνώμονες, οι αναπληρωτές των μελών της ΕΠ.ΑΝ., η γραμματειακή υποστήριξη, ο τρόπος λειτουργίας της, καθώς και η αποζημίωση των μελών, των εισηγητών και των γραμματέων, εφόσον συνεδριάζουν εκτός ωραρίου εργασίας.

3. Η έκθεση της παραγράφου 1 του άρθρου 16 υποβάλλεται στην καθ' ύλην αρμόδια Διεύθυνση, η οποία την ελέγχει ως προς την πληρότητά της, τη θεωρεί και τη γνωστοποιεί στον ελεγχόμενο φορέα, καθώς και στα πρόσωπα κατά των οποίων προτείνεται ανάκτηση των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών ή τα οποία τυχόν φέρουν πειθαρχική ή ποινική ευθύνη, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την υποβολή της, η οποία μπορεί να παραταθεί με αιτιολογημένη απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε.. Οι ελεγχόμενοι φορείς, καθώς και τα ανωτέρω πρόσωπα, έχουν δικαίωμα να υποβάλουν, εγγράφως, αντιρρήσεις κατά της έκθεσης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από την παραλαβή αυτής, οι οποίες, ύστερα από σχετική εισήγηση των αρμόδιων Δημοσιονομικών Ελεγκτών, εξετάζονται από την Επιτροπή Αντιρρήσεων (ΕΠ.ΑΝ.).

4. Η μη υποβολή αντιρρήσεων εντός της προθεσμίας της προηγούμενης παραγράφου συνιστά τεκμήριο αποδοχής των αποτελεσμάτων του ελέγχου εκ μέρους του ελεγχόμενου. Στην περίπτωση αυτή, η επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων και η έκδοση πράξεων καταλογισμού για ποσό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ διενεργείται με απόφαση του αρμόδιου Δημοσιονομικού Ελεγκτή, για ποσά από δέκα χιλιάδες ένα μέχρι πενήντα χιλιάδες (10.001 - 50.000) ευρώ με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Προϊσταμένου Τμήματος, για ποσά από πενήντα χιλιάδες ένα μέχρι εκατό χιλιάδες (50.001 - 100.000) ευρώ με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Προϊσταμένου Διεύθυνσης και για ποσά άνω των εκατό χιλιάδων ενός (100.001) ευρώ με απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε.. Τα παραπάνω ποσά δύναται να αναπροσαρμόζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Σε περίπτωση έγγραφης διαφωνίας του αρμόδιου σχετικά με την έκδοση της απόφασης δημοσιονομικής διόρθωσης ή της πράξης καταλογισμού οργάνου με τα συμπεράσματα της έκθεσης ελέγχου, αυτή επιλύεται από την ΕΠ.ΑΝ. και η ανωτέρω απόφαση ή πράξη εκδίδεται κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 5. Οι αποφάσεις κοινοποιούνται στον φορέα στον οποίο επιβάλλεται δημοσιονομική διόρθωση και στους καταλογιζόμενους σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.

5. Εάν υποβληθούν αντιρρήσεις, αυτές μαζί με την έκθεση ελέγχου και όλα τα σχετικά έγγραφα εξετάζονται από την ΕΠ.ΑΝ., η οποία, αφού ακούσει τον Δημοσιονομικό Ελεγκτή που συνέταξε την έκθεση, αποφασίζει για την αποδοχή ή μη των αντιρρήσεων. Στην περίπτωση μη αποδοχής των αντιρρήσεων και, εφόσον απαιτείται επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων και έκδοση πράξεων καταλογισμού, αυτές διενεργούνται με απόφαση της ΕΠ.ΑΝ., η οποία υπογράφεται από τον Προϊστάμενο της Γ.Δ.Δ.Ε..

6. Εάν εκδοθεί πράξη καταλογισμού σε βάρος οργάνων διοίκησης των φορέων, αυτά διώκονται πειθαρχικά κατά τις διατάξεις που διέπουν τον οικείο φορέα, ύστερα από έκθεση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε. που διαβιβάζεται στο αρμόδιο για την επιβολή των πειθαρχικών κυρώσεων όργανο, το οποίο υποχρεούται να κινήσει τη σχετική πειθαρχική διαδικασία.

7. Η καθ' ύλην αρμόδια Διεύθυνση κοινοποιεί την έκθεση ελέγχου, τις αντιρρήσεις, την απόφαση της ΕΠ.ΑΝ., τις αποφάσεις δημοσιονομικών διορθώσεων και τις πράξεις καταλογισμού στη Διεύθυνση της Γ.Δ.Δ.Ε., που είναι αρμόδια για θέματα υποστήριξης και επικοινωνίας, προκειμένου να παρακολουθήσει τη συμμόρφωση των φορέων και την εκτέλεση των ληφθέντων μέτρων.

8. Οι πράξεις καταλογισμού και οι αποφάσεις δημοσιονομικών διορθώσεων προσβάλλονται ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός προθεσμίας εξήντα (60) ημερών από την κοινοποίησή τους. Η προθεσμία άσκησης των ενδίκων μέσων κατά των πράξεων και αποφάσεων αυτών και η άσκησή τους δεν αναστέλλουν την εκτέλεσή τους. Αναστολή εκτέλεσης των αποφάσεων αυτών επιτρέπεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο, μόνο εάν προξενείται ανεπανόρθωτη βλάβη στον αιτούντα και πιθανολογείται η ευδοκίμηση του ένδικου μέσου.

9. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται: α) λεπτομέρειες σχετικά με το αντικείμενο, τη διαδικασία, τον τρόπο και την έκταση των ελέγχων, καθώς και το περιεχόμενο των εκθέσεων ελέγχου, β) ο τύπος και το περιεχόμενο των αποφάσεων δημοσιονομικής διόρθωσης και πράξεων καταλογισμού και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 18

Υποχρεώσεις ελεγχόμενων φορέων και τρίτων

1. Οι ελεγχόμενοι φορείς, οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος, καθώς και κάθε τρίτος που εμπλέκεται στις δαπάνες ή στα έσοδα των φορέων αυτών ή σε οποιαδήποτε άλλη οικονομική πράξη με αυτούς, υποχρεούνται να παρέχουν χωρίς καθυστέρηση κάθε στοιχείο ή πληροφορία, που ζητείται από τα ελεγκτικά όργανα και έχει σχέση με τις εν λόγω δραστηριότητες.

2. Η άρνηση ή η αμέλεια χορήγησης των ζητούμενων στοιχείων ή πληροφοριών ή η σκόπιμη απόκρυψη αυτών, καθώς και η χορήγηση ελλιπών ή ανακριβών στοιχείων ή πληροφοριών και, γενικά, η παρακώλυση ή η παραπλάνηση του έργου των ελεγκτικών οργάνων αποτελεί ποινικό αδίκημα τιμωρούμενο κατά τις διατάξεις του άρθρου 256 του Ποινικού Κώδικα. Επιπλέον, επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο κατά παντός υπευθύνου ίσο με την αξία της προς έλεγχο δαπάνης ή την απώλεια των εσόδων ή την ελάττωση της περιουσίας του φορέα. Όπου ο προσδιορισμός των ανωτέρω ποσών δεν είναι εφικτός, λόγω μη παροχής των ζητούμενων στοιχείων, το επιβαλλόμενο πρόστιμο δεν μπορεί να είναι κατώτερο των πέντε χιλιάδων (5.000) ευρώ. Το πρόστιμο επιβάλλεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε., ύστερα από προηγούμενη κλήση, εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός, σε ακρόαση του υποχρέου και εισπράττεται κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημόσιων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.). Κατά της απόφασης επιβολής του προστίμου επιτρέπεται ένσταση ενώπιον της ΕΠ.ΑΝ. μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση της σχετικής απόφασης.

3. Η παράβαση της διάταξης της παραγράφου 2 συνιστά και αυτοτελές πειθαρχικό αδίκημα, το οποίο κρίνεται σύμφωνα με τις ισχύουσες για τους υποχρέους διατάξεις.

Άρθρο 19

Επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων

1. Η μονάδα εσωτερικού ελέγχου κάθε φορέα επιβάλλει δημοσιονομικές διορθώσεις στις περιπτώσεις που εντοπισθούν μεμονωμένες ή συστηματικές παρατυπίες, σε υπηρεσίες του φορέα ή των εποπτευόμενων από αυτόν φορέων, εφόσον οι φορείς αυτοί δεν διαθέτουν μονάδα εσωτερικού ελέγχου σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 12 και παρακολουθεί την εκτέλεσή τους βάσει του παρόντος νόμου και των οδηγιών που λαμβάνει από την αρμόδια για θέματα υποστήριξης και επικοινωνίας Διεύθυνση της Γ.Δ.Δ.Ε..

2. Η Γ.Δ.Δ.Ε. μπορεί να επιβάλλει δημοσιονομικές διορθώσεις, σε περιπτώσεις που εντοπισθούν μεμονωμένες ή συστηματικές παρατυπίες σε υπηρεσίες των φορέων του άρθρου 3, σύμφωνα με τον Κανονισμό Επιβολής Δημοσιονομικών Διορθώσεων της παραγράφου 3 του άρθρου 20.

3. Η αρμόδια για θέματα υποστήριξης και επικοινωνίας Διεύθυνση της Γ.Δ.Δ.Ε. παρακολουθεί και αξιολογεί τα μέτρα υλοποίησης που λαμβάνονται από τους φορείς, σε συμμόρφωση με τα συμπεράσματα των Δημοσιονομικών Ελεγκτών, απευθύνει οδηγίες στις μονάδες εσωτερικού ελέγχου και παρακολουθεί την πιστή εφαρμογή τους.

4. Η αρμοδιότητα αυτή δύναται να ανατίθεται και στις Υ.Δ.Ε.. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, καθορίζεται ο τρόπος άσκησης της αρμοδιότητας αυτής.

Άρθρο 20

Προσδιορισμός δημοσιονομικών διορθώσεων

1. Το ποσό της δημοσιονομικής διόρθωσης, το οποίο επιβάλλεται από τα όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε. σε σχέση με μεμονωμένες ή συστηματικές παρατυπίες, υπολογίζεται, όπου αυτό είναι δυνατόν και εφαρμόσιμο, με βάση τις μεμονωμένες δαπάνες ή την απώλεια εσόδων ή περιουσιακών στοιχείων και ισούται προς το ποσό της προκληθείσας ζημίας με προσαύξηση δύο τοις εκατό (2%).

2. Όταν δεν είναι δυνατόν να προσδιορισθεί επακριβώς το ποσό της προκληθείσας ζημίας ή όταν η εξ ολοκλήρου ακύρωση της παράτυπης δαπάνης θα ήταν δυσανάλογη, τα όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε. επιβάλλουν δημοσιονομικές διορθώσεις κατ' αποκοπή, υπολογίζοντας τη σημασία της παράβασης των νόμων ή των κανονιστικών πράξεων, όπως επίσης την έκταση και τις δημοσιονομικές επιπτώσεις κάθε αδυναμίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου, που οδήγησε στη διαπιστωθείσα παρατυπία.

Στην περίπτωση αυτή, για τον υπολογισμό του ποσού της δημοσιονομικής διόρθωσης εφαρμόζεται η αρχή της αναλογικότητας.

3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, ύστερα από εισήγηση του Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων, εκδίδεται Κανονισμός Επιβολής Δημοσιονομικών Διορθώσεων, με τον οποίο καθορίζονται ο τρόπος επιβολής και υλοποίησης των δημοσιονομικών διορθώσεων, τα κριτήρια και οι κλίμακες των κατ' αποκοπή δημοσιονομικών διορθώσεων, τα μέτρα, που μπορούν να λαμβάνονται εφόσον διαπιστωθούν κατά τον έλεγχο παρατυπίες ή μη αποδοτικές ή περιττές δαπάνες, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Άρθρο 21 **Επιπτώσεις δημοσιονομικών διορθώσεων** **στους προϋπολογισμούς**

1. Οι δημοσιονομικές διορθώσεις που επιβάλλει η μονάδα εσωτερικού ελέγχου ενός φορέα σε υπηρεσία του ή σε υπηρεσία εποπτευόμενου από αυτόν φορέα, αποτελούν καθαρή μείωση του προϋπολογισμού της υπηρεσίας που διέπραξε την παρατυπία, αλλά παραμένουν στο γενικότερο προϋπολογισμό του φορέα και μπορούν να διατεθούν για άλλες δραστηριότητες, που εκτελούνται από άλλες υπηρεσίες του ίδιου φορέα.

2. Οι δημοσιονομικές διορθώσεις που επιβάλλουν τα όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε., σε υπηρεσία ή το σύνολο συγκεκριμένου φορέα, αποτελούν καθαρή μείωση του συνολικού προϋπολογισμού του φορέα, του οποίου η υπηρεσία διέπραξε την παρατυπία και επομένως δεν μπορούν να διατεθούν για δραστηριότητες άλλων υπηρεσιών του ίδιου φορέα.

3. Το ποσό των δημοσιονομικών διορθώσεων που επιβάλλουν τα όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε. σε φορείς της κεντρικής Κυβέρνησης αποτελεί έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. Ομοίως, έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού αποτελεί το ποσό των δημοσιονομικών διορθώσεων σε φορείς που χρηματοδοτούνται ή επιχορηγούνται από το Κράτος, το οποίο σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσό της επιχορήγησης. Εάν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους που εκδόθηκε η απόφαση δημοσιονομικής διόρθωσης, δεν καταστεί δυνατή η είσπραξη του ποσού αυτής, τότε το ποσό αφαιρείται από τον προϋπολογισμό του φορέα του επόμενου οικονομικού έτους.

Άρθρο 22 **Ετήσια Έκθεση Ελέγχου**

1. Τα συμπεράσματα των ελέγχων της Γ.Δ.Δ.Ε., η αξιολόγηση των ελέγχων και των ευρημάτων των μονάδων εσωτερικού ελέγχου των Υπουργείων, Περιφερειών και λοιπών φορέων και οι σχετικές συστάσεις περιλαμβάνονται στην ετήσια έκθεση ελέγχου της Γ.Δ.Δ.Ε., η οποία αποτελεί τη βάση για την παροχή επαρκούς διαβεβαίωσης προς τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών ή για τη διατύπωση επιφυλάξεων για το σύνολο ή για μέρος του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των δημοσιονομικών του Κράτους. Η ετήσια έκθεση ελέγχου του n έτους συνοδεύει το Γενικό Προϋπολογισμό του Κράτους του $n+2$ έτους.

2. Περίληψη της έκθεσης της παραγράφου 1 δημοσιοποιείται και με καταχώριση στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ **ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Άρθρο 23 **Θέματα Οικονομικής Επιθεώρησης**

1. Στην παράγραφο 9 του άρθρου 2 του ν. 2343/1995 (ΦΕΚ 211 Α΄) προστίθεται εδάφιο δεύτερο που έχει ως εξής:

«Οι Οικονομικοί Επιθεωρητές κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους ενεργούν ως εκπρόσωποι και εξ ονόματος του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και για

το λόγο αυτόν θεωρούνται ως Προϊστάμενοι επιπέδου Διεύθυνσης και ιεραρχικά ανώτεροι των Προϊσταμένων των Ελεγχόμενων Υπηρεσιών χωρίς την καταβολή του επιδόματος θέσεως ευθύνης των Προϊσταμένων Διεύθυνσης.»

2. Οι διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του ν. 2343/1995 εφαρμόζονται ανάλογα και επί των υπηρεσιών και του προσωπικού της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικού Ελέγχου.

3. Η Διεύθυνση Επιθεώρησης Δημοσίων Διαχειρίσεων Ν.Π. και Δ.Ε.Κ.Ο. του άρθρου 1 παρ. 1στ του π.δ. 167/1996 (ΦΕΚ 128 Α΄) μετονομάζεται σε Διεύθυνση Επιθεώρησης Διαχείρισης Εθνικών Κληροδοτημάτων και έχει ως αντικείμενο τις παρακάτω αρμοδιότητες:

Α) Την άσκηση εποπτείας και ελέγχου, για την ορθή εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν τα αντικείμενα αρμοδιότητας της Διεύθυνσης Εθνικών Κληροδοτημάτων του Υπουργείου Οικονομικών, επί των φυσικών ή νομικών προσώπων που ενεργούν εκκαθάριση, διοίκηση και διαχείριση Εθνικών Κληροδοτημάτων, σχολαζουσών κληρονομιών και παραγραφόμενων υπέρ του Δημοσίου τραπεζικών καταθέσεων και άλλων αξιών και απαιτήσεων (α.ν. 2039/1939 - ΦΕΚ 455 Α΄, β.δ. 18.9.1947 - ΦΕΚ 223 Α΄, ν.δ. 1195/1942 - ΦΕΚ 80 Α΄).

Β) Την έκδοση ειδικών οδηγιών και διαταγών προς τα παραπάνω ελεγχόμενα πρόσωπα, για τον τρόπο της ακριβούς συμμόρφωσής τους, προς τις επιβαλλόμενες, από καταστατικές πράξεις, νόμους, διατάγματα, οργανισμούς και λοιπές διατάξεις υποχρεώσεις αυτών.

Γ) Τη διενέργεια ειδικών ελέγχων, εξακριβώσεων, ανακρίσεων, ερευνών, σε υποθέσεις που αφορούν στην εκκαθάριση, διοίκηση και διαχείριση κοινωφελών περιουσιών, σχολαζουσών κληρονομιών, παραγραφόμενων υπέρ του Δημοσίου καταθέσεων σε τράπεζες και άλλες αξίες και απαιτήσεις ή στην εκτέλεση κοινωφελών σκοπών, από φυσικά ή νομικά πρόσωπα (κοινωφελή ιδρύματα, οργανισμούς, σωματεία και λοιπά νομικά πρόσωπα, εκκαθαριστές, εκτελεστές διαθηκών, δωρεών, διοικητές ή διαχειριστές ή υπαλλήλους κοινωφελών ιδρυμάτων ή κοινωφελών περιουσιών γενικά, διαχειριστές χρημάτων ενταλμάτων προπληρωμής ή παγίας προκαταβολής, κηδεμόνες σχολαζουσών κληρονομιών ή άλλα πρόσωπα που διαχειρίζονται χωρίς εντολή οποιαδήποτε περιουσία των παραπάνω περιπτώσεων).

Δ) Την εισήγηση για τη λήψη των αναγκαίων διοικητικών και νομοθετικών μέτρων, για τη ρύθμιση ζητημάτων σε υποθέσεις που ανάγονται στην αρμοδιότητα του τμήμα τους.

Άρθρο 24 **Μεταβατικές διατάξεις**

1. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ορίζεται ο χρόνος έναρξης λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων της Γ.Δ.Δ.Ε. και των προβλεπόμενων από το νόμο αυτόν συλλογικών οργάνων.

2. Από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων της Γ.Δ.Δ.Ε. και των προβλεπόμενων από το νόμο αυτόν συλλογικών οργάνων, οι έλεγχοι και οι καταλογισμοί, που προβλέπονται στο άρθρο 28 του ν. 2470/1997 (ΦΕΚ 40 Α΄), υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και ενεργούνται από τα όργανα και τις υπηρεσιακές μονάδες που προβλέπονται σε αυτόν.

3. Το προσωπικό της Οικονομικής Επιθεώρησης, το

οποίο κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος εκτελεί αρμοδιότητες οι οποίες ανατίθενται στη Γ.Δ.Δ.Ε., μετατάσσεται στον κλάδο Δημοσιονομικών του Γ.Λ.Κ. μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων, η οποία υποβάλλεται μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος. Οι θέσεις που κατέχει το ανωτέρω προσωπικό μεταφέρονται στο Γ.Λ.Κ. και προστίθενται στις υφιστάμενες θέσεις του κλάδου Δημοσιονομικών.

4. Οι κατά την έναρξη λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων της Γ.Δ.Δ.Ε. εκκρεμείς υποθέσεις διενέργειας ελέγχου από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, που περιέρχονται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου στην αρμοδιότητα της Γ.Δ.Δ.Ε. και για τις οποίες έχει εκδοθεί από την Οικονομική Επιθεώρηση σχετική εντολή ελέγχου, παραμένουν και ολοκληρώνονται από αυτή, σύμφωνα με τις ισχύουσες, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, διατάξεις.

5. Η προβλεπόμενη από την παρ. 1 του άρθρου 57 του ν. 2214/1994 (ΦΕΚ 75 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 2343/1995 (ΦΕΚ 211 Α'), Υπηρεσία με την ονομασία Τράπεζα Δημοσιονομικών Δεδομένων υπάγεται εφεξής στη Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής.

Άρθρο 25

Αναβάθμιση Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου

1. Η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Δημοσιονομικών Ελέγχων μετονομάζεται σε Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων.

2. Οι παρακάτω Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος, αναβαθμίζονται και λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης:

- (1) Υ.Δ.Ε. στις Υπηρεσίες που υπάγονται στον Πρωθυπουργό
- (2) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Αργολίδας
- (3) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Αρκαδίας
- (4) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Άρτας
- (5) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Βοιωτίας
- (6) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Δράμας
- (7) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Ημαθίας
- (8) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Καρδίτσας
- (9) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Κέρκυρας
- (10) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Κιλκίς
- (11) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Κορινθίας
- (12) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Κυκλάδων
- (13) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Λακωνίας
- (14) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Λασιθίου
- (15) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Ξάνθης
- (16) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Πέλλας
- (17) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Πιερίας
- (18) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Ρεθύμνης
- (19) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Τρικάλων
- (20) Υ.Δ.Ε. στο Νομό Χαλκιδικής.

3. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθορίζεται ο αριθμός των Τμημάτων, οι αρμοδιότητες αυτών και κάθε άλλη λεπτομέρεια.

Άρθρο 26

Καταργούμενες διατάξεις

Καταργούνται, από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων και των συλλογικών οργάνων που προβλέπονται από τον παρόντα νόμο, οι διατάξεις της περίπτωσης γ' του άρθρου 2 της αριθ. 2029201/3250/004/5.5.1998 (ΦΕΚ 482 Β') κοινής υπουργικής απόφασης, των περιπτώσεων α' και β' της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του ν. 2343/1995 (ΦΕΚ 211 Α'), των παραγράφων 1.Β και 1.Γ του άρθρου 3 του π.δ. 211/1996 (ΦΕΚ 166 Α'), καθώς και κάθε άλλη διάταξη, που προβλέπει αρμοδιότητες υπηρεσιών της Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ή άλλων υπηρεσιών, συναφείς με τις αρμοδιότητες που περιέρχονται με τον παρόντα νόμο στη Γ.Δ.Δ.Ε..

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Άρθρο 27

Φορολογική μεταχείριση υπηρεσιών οδικής βοήθειας σε περίπτωση θλάθης ή ατυχήματος οδικού οχήματος

1. Οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 42 του άρθρου 15 του ν. 2166/1993 (ΦΕΚ 137 Α') καταργούνται από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

2. Η περίπτωση ιθ' της παραγράφου 1 του άρθρου 22 του Κώδικα Φ.Π.Α., ο οποίος κυρώθηκε με το ν. 2859/2000 (ΦΕΚ 248 Α'), τροποποιείται ως εξής:

«ιθ) οι ασφαλιστικές και αντασφαλιστικές εργασίες, καθώς και οι συναφείς με αυτές εργασίες που παρέχονται στους ασφαλειομεσίτες και ασφαλιστικούς πράκτορες, συμπεριλαμβανομένων και των υπηρεσιών οδικής βοήθειας έναντι συνδρομής, που παρέχονται από ασφαλιστικές επιχειρήσεις, καθώς και από φυσικά πρόσωπα ή νομικά πρόσωπα παροχής οδικής βοήθειας,».

3. Για τις υπηρεσίες οδικής βοήθειας που εμπίπτουν στις διατάξεις της περίπτωσης ιθ' της παραγράφου 1 του άρθρου 22 του Κώδικα Φ.Π.Α. και παρασχέθηκαν μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, δεν οφείλεται φόρος προστιθέμενης αξίας, εφόσον μέχρι το χρόνο της κατάθεσης του παρόντος νόμου δεν έχουν εκδοθεί οριστικές ή προσωρινές πράξεις επιβολής φόρου και αποδεδειγμένα δεν εισπράχθηκε. Σε τυχόν καταλογισθέντα ποσά που αφορούν την ως άνω περίοδο δεν επιβάλλονται πρόστιμα και προσαυξήσεις που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία. Φόρος που τυχόν καταβλήθηκε, με βάση τις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 42 του άρθρου 15 του ν. 2166/1993 (ΦΕΚ 137 Α'), όπως ίσχυε μέχρι την κατάργησή του, δεν επιστρέφεται ούτε συμψηφίζεται.

Άρθρο 28

Φόρος ασφαλιστρων

1. Επιβάλλεται φόρος επί των ασφαλιστρων με την ονομασία «φόρος ασφαλιστρων», σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

2. Αντικείμενο του φόρου, που επιβάλλεται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, είναι τα απαιτητά ασφάλιστρα και τα πάσης φύσεως δικαιώματα που απορρέουν από την ασφαλιστική σύμβαση.

Ο συντελεστής του φόρου ορίζεται σε:

- α. 20%, επί των ασφαλίσεων κλάδου πυρός
- β. 4%, επί των ασφαλίσεων κλάδου ζωής
- γ. 10%, επί των ασφαλίσεων των λοιπών κλάδων.

3. Στο φόρο υπόκεινται:

- α. οι ημεδαπές ασφαλιστικές επιχειρήσεις,
- β. οι αλλοδαπές ασφαλιστικές επιχειρήσεις και αλληλέγγυα οι φορολογικοί αντιπρόσωποι αυτών,
- γ. φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή ενώσεις προσώπων που εισπράττουν ασφάλιστρα παροχής οδικής βοήθειας σε περίπτωση ατυχήματος οδικού οχήματος είτε με τη μορφή συνδρομής είτε εκτάκτως.

4. Ο φόρος υπολογίζεται στο σύνολο των ασφαλίσεων, χωρίς καμία έκπτωση και επιρρίπτεται από τον κατά νόμο υπόχρεο σε βάρος του αντισυμβαλλομένου, έστω και αν αυτός απολαμβάνει γενικής απαλλαγής από κάθε φόρο υπέρ του Δημοσίου.

5. Απαλλάσσονται από το φόρο τα ασφάλιστρα τα οποία με τις ισχύουσες διατάξεις απαλλάσσονταν από το φόρο κύκλου εργασιών, που επιβαλλόταν με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 14 του α.ν.1524/1950 (ΦΕΚ 246 Α'), ο οποίος κυρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου πρώτου του ν. 1620/1951 (ΦΕΚ 2 Α').

6. Οι υπόχρεοι για την καταβολή του φόρου υποβάλλουν δήλωση στην αρμόδια για τη φορολογία εισοδήματος Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) εντός των μηνών Μαρτίου, Ιουνίου, Σεπτεμβρίου και Δεκεμβρίου για τα απαιτητά ασφάλιστρα και πάσης φύσεως δικαιώματα κατά το προηγούμενο ημερολογιακό τρίμηνο.

7. Η επιβολή προσαυξήσεων και γενικά η διαδικασία βεβαίωσης, καταλογισμού και καταβολής του φόρου και τα της παραγραφής του δικαιώματος του Δημοσίου προς επιβολή του φόρου, διέπονται από τις διατάξεις, που εφαρμόζονται κάθε φορά στη φορολογία εισοδήματος.

8. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται ο τύπος και το περιεχόμενο των δηλώσεων, των πράξεων επιβολής του φόρου και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου καταργούνται οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 14 του α.ν.1524/1950, ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 1620/1951, και κάθε διάταξη που αντίκειται ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζονται με το άρθρο αυτό. Όπου στις ισχύουσες διατάξεις γίνεται αναφορά στο «φόρο κύκλου εργασιών» επί των ασφαλίσεων των προαναφερόμενων διατάξεων νοείται ο «φόρος ασφαλίσεων» των διατάξεων του άρθρου αυτού.

10. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν από την 1η του επόμενου μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Άρθρο 29

Τέλη χαρτοσήμου επί των ασφαλίσεων παροχής οδικής βοήθειας σε περίπτωση βλάβης ή ατυχήματος οδικού οχήματος

1. Οι διατάξεις της παρ. 16α του άρθρου 15 του π.δ. της 28ης Ιουλίου 1931 (ΦΕΚ 239 Α') «Περί κώδικος των νόμων περί τελών χαρτοσήμου», σύμφωνα με τις οποίες οι αποδείξεις πληρωμής ασφαλίσεων επί παντός είδους ασφαλίσεων υπόκεινται σε τέλος χαρτοσήμου δύο επί τοις εκατό (2%), όπως ισχύουν, εφαρμόζονται ανάλογα και επί των αποδείξεων πληρωμής ασφαλίσεων για την παροχή οδικής βοήθειας σε περίπτωση βλάβης ή ατυχήματος οδικού οχήματος ή άλλων συναφών ατομικών υπηρεσιών. Στο τέλος αυτό υπόκεινται οι αποδείξεις πληρωμής ασφαλίσεων για την παροχή υπηρεσιών οδικής βοήθειας, είτε εισπράττονται με τη μορφή συνδρομής είτε εκτάκτως, ανεξάρτητα αν εισπράττονται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή ενώσεις προσώπων.

2. Οι διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου ισχύουν από την 1η του επόμενου μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Άρθρο 30

Τέλη συνδρομητών κινητής τηλεφωνίας

1. Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ν. 2579/1998 (ΦΕΚ 31 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

«Το τέλος αυτό υπολογίζεται προ του φόρου προστιθέμενης αξίας για κάθε μηνιαίο λογαριασμό κάθε σύνδεσης και ορίζεται ως εξής:

Για μηνιαίο λογαριασμό μέχρι 30 ευρώ	2 ευρώ
Για μηνιαίο λογαριασμό πάνω από 30 ευρώ και μέχρι 60 ευρώ	5 ευρώ
Για μηνιαίο λογαριασμό πάνω από 60 ευρώ και μέχρι 120 ευρώ	8 ευρώ
Για μηνιαίο λογαριασμό πάνω από 120 ευρώ και μέχρι 240 ευρώ	15 ευρώ
Για μηνιαίο λογαριασμό πάνω από 240 ευρώ	25 ευρώ.»

2. Η ισχύς της προηγούμενης παραγράφου αρχίζει από την 1η Οκτωβρίου 2006 και καταλαμβάνει λογαριασμούς που εκδίδονται από την ημερομηνία αυτή και μετά.

Άρθρο 31

1. Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 97 του ν. 2960/2001 (ΦΕΚ 265 Α') «Εθνικός Τελωνειακός Κώδικας», όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Στα τσιγάρα που πωλούνται σε τιμή μικρότερη από την τιμή λιανικής πώλησης των τσιγάρων της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών, το συνολικό ποσό του ειδικού φόρου κατανάλωσης, που υπολογίζεται σύμφωνα με τις ανωτέρω περιπτώσεις α) και β) δεν μπορεί να είναι κατώτερο του εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%) του συνολικού ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται στα τσιγάρα της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών.»

2. Η ισχύς της διάταξης αυτής αρχίζει από 27ης Ιουλίου 2006.

Άρθρο 32
(απεσύρθη)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

Άρθρο 33
Έναρξη ισχύος

Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2006

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πρ. Παυλόπουλος

Γ. Αλογοσκούφης

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Αν. Παπαληγούρας

Αριθμ. 153/32/2006

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών «Οργάνωση συστήματος ελέγχου για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και των εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων και φορολογικές ρυθμίσεις»

Με τις διατάξεις του ανωτέρω σχεδίου νόμου ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Ειδικότερα:

1.α. Συνιστάται Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.) στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, με αποστολή τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τόσο του Κρατικού Προϋπολογισμού όσο και των προϋπολογισμών των φορέων που μνημονεύονται στη συνέχεια.

β. Για τη πραγμάτωση της αποστολής της, η Γ.Δ.Δ.Ε.:

- Διαθέτει προσωπικό με αυξημένα προσόντα (τυπικά και ουσιαστικά).
- Χρησιμοποιεί μεθόδους και πρότυπα διεθνών ελεγκτικών οργανισμών.
- Ασκεί τις αρμοδιότητες που της ανατίθενται.

(άρθρο 1)

2. Αποτυπώνονται οι αρμοδιότητες της Γ.Δ.Δ.Ε., οι οποίες κατά βάση συνίστανται:

- α. Στον έλεγχο της διαχείρισης του προϋπολογισμού, προκειμένου να διαπιστωθεί αν:
- όλα τα ποσά χρησιμοποιούνται στους σκοπούς για τους οποίους εγκρίθηκαν ή χορηγήθηκαν,

- τηρούνται οι ισχύουσες διατάξεις στην πραγματοποίηση των δαπανών,
- λαμβάνονται μέτρα για την εξασφάλιση είσπραξης των εσόδων,

- επηρεάζεται η οικονομική κατάσταση από πράξεις ή παραλείψεις των αρμόδιων οργάνων των φορέων,

- τα υφιστάμενα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου κάθε φορέα είναι επαρκή, αποτελεσματικά και αποδοτικά.

β. Στη λήψη ή εισήγηση των κατάλληλων μέτρων για τη βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων.

γ. Στην επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων.

δ. Στη συνεργασία με αντίστοιχες υπηρεσίες άλλων κρατών και ιδίως της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ε. Στην οργάνωση συνεδρίων και εκπαιδευτικών σεμιναρίων για το προσωπικό. (άρθρο 2)

3.α. Ορίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νομοσχεδίου υπάγονται:

- Όλοι οι φορείς στους οποίους λειτουργούν Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και Ειδικά Λογιστήρια, καθώς και τα Ν.Π.Δ.Δ., οι Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, τα εκκλησιαστικά νομικά πρόσωπα και οι ειδικοί λογαριασμοί.

- Τα Ν.Π.Ι.Δ. και τα φυσικά πρόσωπα ή ενώσεις προσώπων, που χρηματοδοτούνται ή επιχορηγούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τον προϋπολογισμό Ν.Π.Δ.Δ. ή τους προϋπολογισμούς των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού, εφόσον η χρηματοδότηση ή επιχορήγηση υπερβαίνει το 50% των ετήσιων εσόδων τους.

- Τα Ν.Π.Ι.Δ. που ιδρύονται από το κράτος, καθώς και εκείνα που ιδρύονται από φορείς των προηγούμενων περιπτώσεων.

- Οι Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.) του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α΄) κ.λπ..

β. Δεν υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής, οι Μονές του Αγίου Όρους και οι απόρρητες δαπάνες.

γ. Προβλέπεται η καταγραφή όλων των φορέων σε ειδικό προς το σκοπό αυτόν Μητρώο. (άρθρο 3)

4. Δίνεται η έννοια των όρων «Δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών», «Ευρύτερος Δημόσιος Τομέας», «Εσωτερικός Έλεγχος», «Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου», «Σύστημα εσωτερικού ελέγχου», «Παρατυπία», «Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης», «Δημοσιονομική διάρθρωση», «Δημοσιονομική δέσμευση» και «Νομική δέσμευση». Παράλληλα, επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής. (άρθρα 4, 5)

5.α. Προβλέπεται ότι η νέα Γ.Δ.Δ.Ε. θα διαρθρώνεται σε τρεις (3) Διευθύνσεις και ταυτόχρονα θα υπάγονται σε αυτή και όλες οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και το Ειδικό Λογιστήριο στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας.

β. Οι αρμοδιότητες των τριών (3) Διευθύνσεων, η διάρθρωσή τους σε τμήματα και κάθε άλλη λεπτομέρεια καθορίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την πλήρωση των θέσεων Προϊσταμένων των Τμημάτων, των Διευθύνσεων και της Γ.Δ.Δ.Ε.. (άρθρο 6)

6.α. Ορίζονται οι θέσεις των Διευθύνσεων της Γ.Δ.Δ.Ε. σε 265 και κατανέμονται κατά κλάδο και κατηγορία (198 ΠΕ, 30 ΤΕ, 32 ΔΕ και 5 ΥΕ).

β. Στους υφιστάμενους κλάδους του Γενικού Λογιστη-

ρίου του Κράτους συνιστώνται 250 νέες θέσεις (182 ΠΕ, 38 ΤΕ, 23 ΔΕ και 7 ΥΕ) και ορίζονται τα προσόντα διορισμού σε αυτές.

γ. Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές διακρίνονται σε Ελεγκτές Α, Β και Γ και σε Βοηθούς Ελεγκτές, ανάλογα με το βαθμό που κατέχουν. (άρθρο 7)

7.α. Η κάλυψη των θέσεων προσωπικού της Γ.Δ.Δ.Ε. γίνεται:

- από υπαλλήλους όλων των κλάδων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους,

- με διορισμό, μετά από επιτυχία σε γραπτό διαγωνισμό κατά τις κείμενες διατάξεις,

- με μετάταξη ή μεταφορά υπαλλήλων από άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από σύμφωνη γνώμη των αρμόδιων υπηρεσιακών συμβουλίων.

Η μεταφορά του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου γίνεται σε συνιστώμενες με τη σχετική πράξη θέσεις ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχης ειδικευσης με ταυτόχρονη δέσμευση μόνιμων θέσεων. Το εν λόγω προσωπικό διατηρεί το δικαίωμα επιλογής ασφαλιστικού καθεστώτος κύριας, επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας, καθώς και υγειονομικής περίθαλψης.

Ο χρόνος υπηρεσίας των κατά τα ανωτέρω μεταφερόμενων υπαλλήλων στους φορείς από τους οποίους προέρχονται θεωρείται ως διανυθείς στην υπηρεσία που τοποθετούνται για τη μισθολογική και βαθμολογική τους εξέλιξη.

Οι τοποθετούμενοι ως Δημοσιονομικοί Ελεγκτές υπάλληλοι του Γ.Λ.Κ. ή άλλων υπηρεσιών πρέπει να έχουν διετή, τουλάχιστον, ελεγκτική εμπειρία.

β. Προβλέπεται ειδική διαδικασία για την πλήρωση των θέσεων της Γ.Δ.Δ.Ε. για πρώτη φορά. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η σύσταση, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, επταμελούς Επιτροπής Αξιολόγησης αποτελούμενη από τον Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής, ως πρόεδρο, τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων, δύο (2) μέλη του Α.Σ.Ε.Π., ένα (1) μέλος του Σώματος Ορκωτών Ελεγκτών και δύο (2) Προϊσταμένους Διευθύνσεων του Δημοσιονομικού Κλάδου, ως μέλη, με τους αναπληρωτές τους. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο γραμματέας της Επιτροπής και μέχρι τρεις (3) υπάλληλοι για τη γραμματειακή υποστήριξή της. Έργο της Επιτροπής Αξιολόγησης είναι η κατάταξη των υποψηφίων σε πίνακα κατά σειρά αξιολόγησης, με βάση τα τυπικά και ουσιαστικά τους προσόντα, η προφορική συνέντευξη τριπλάσιου αριθμού υποψηφίων, κατά σειρά αξιολόγησης, εφόσον ο αριθμός των υποψηφίων υπερβαίνει το τριπλάσιο του αριθμού των θέσεων που πρόκειται να καλυφθούν και η κατάρτιση προσωρινού πίνακα διοριστών, ο οποίος αποστέλλεται στο Α.Σ.Ε.Π..

Οι υποψήφιοι έχουν δικαίωμα υποβολής ενστάσεων κατά του προσωρινού πίνακα, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2190/1994, όπως ισχύει, εντός προθεσμίας δέκα ημερών από την ημερομηνία της τελευταίας των ως άνω αναρτήσεων. Το Α.Σ.Ε.Π., μετά την εξέταση των υποβληθεισών ενστάσεων και τον αυτεπάγγελτο έλεγχο, αποφαινεται οριστικά και σύμφωνα με την απόφαση αυτή καταρτίζεται από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών ο οριστικός πίνακας κατάταξης και ο πίνακας διοριστέων, ο οποίος αποστέλλεται προς δημοσίευση

στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο οριστικός πίνακας κατάταξης των υποψηφίων ισχύει για μία διετία από την κύρωσή του από το Α.Σ.Ε.Π. και καλύπτονται από αυτόν, με βάση τη σειρά κατάταξης, οι θέσεις που κενούνται κατά τη διάρκεια της διετίας.

Ο διορισμός των υποψηφίων γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

γ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται αποζημίωση για τα μέλη συγκροτούμενης Επιτροπής για την πρόσληψη προσωπικού και της γραμματείας της, κατ' αποκοπή, με βάση τον αριθμό των υποψηφίων. (άρθρο 8)

8.α. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται το ύψος της εκτός έδρας αποζημίωσης και τα έξοδα μετακίνησης του προσωπικού της Γ.Δ.Δ.Ε. και των υπαλλήλων και των εμπειρογνομόνων οι οποίοι μετακινούνται για τις ανάγκες των ελέγχων.

β. Ορίζεται ότι Δημοσιονομικός Ελεγκτής, ο οποίος στις εκθέσεις υπηρεσιακής ικανότητας βαθμολογείται με βαθμό κάτω του επτά (7) επί δύο συνεχόμενα έτη, παύεται από τα συγκεκριμένα καθήκοντά του και στερείται του τίτλου του Ελεγκτή.

γ. Δημοσιονομικός Ελεγκτής ή άλλος υπάλληλος, που μεταφέρθηκε ή μετατάχθηκε στο Γ.Λ.Κ. και τοποθετήθηκε στη Γ.Δ.Δ.Ε., σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, εάν κατά την πρώτη διετία βαθμολογηθεί στις εκθέσεις υπηρεσιακής ικανότητας με βαθμό κατώτερο του επτά (7) μεταφέρεται ή μετατάσσεται αυτοδίκαια στον κλάδο από τον οποίο προέρχεται. Σε περίπτωση που δεν υφίσταται κενή οργανική θέση στον κλάδο αυτόν, δημιουργείται προσωποπαγής θέση, η οποία καταργείται μετά την αποχώρηση του υπαλλήλου. Για την αυτοδίκαιη μεταφορά ή μετάταξη της παραγράφου αυτής εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. (άρθρο 9)

9.α. Συνιστάται στη Γ.Δ.Δ.Ε. πενταμελής Επιτροπή Εποπτείας (ΕΠ.ΕΠ.), αποτελούμενη από τον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής, ως Πρόεδρο, τον προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων και τους προϊσταμένους των Διευθύνσεων της Γ.Δ.Δ.Ε..

β. Αρμοδιότητες της ΕΠ.ΕΠ. είναι:

- Η έγκριση του κανονισμού λειτουργίας της Γ.Δ.Δ.Ε., του κανονισμού διενέργειας των ελέγχων και ερευνών και του κώδικα δεοντολογίας των Δημοσιονομικών Ελεγκτών, οι οποίοι τίθενται σε ισχύ με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

- Η παρακολούθηση της προόδου των ελέγχων.

- Η αξιολόγηση του ελεγκτικού έργου.

- Η έγκριση του ετήσιου προγράμματος ελέγχων, κ.λπ..

γ. Η ΕΠ.ΕΠ. συνεδριάζει υποχρεωτικά τρεις φορές το χρόνο κατά τους μήνες Ιανουάριο, Μάιο και Σεπτέμβριο και εκτάκτως, όταν κρίνει αναγκαία τη σύγκλησή της ο Πρόεδρος αυτής ή ζητηθεί από την πλειοψηφία των προϊσταμένων Διευθύνσεων. Η συμμετοχή στην Επιτροπή των μελών, των εισηγητών και του Γραμματέα, τον οποίο ορίζει ο Πρόεδρος αυτής, είναι υποχρεωτική και άμισθη.

δ. Η ΕΠ.ΕΠ. μπορεί να καλεί πρόσωπα από την Ελλάδα ή την αλλοδαπή για την εξέταση εξειδικευμένων θεμάτων σχετικών με το αντικείμενο της Γ.Δ.Δ.Ε.. Στα πρόσωπα αυτά καταβάλλεται αποζημίωση που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

(άρθρο 10)

10. Προβλέπεται η συγκρότηση από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών δεκαμελούς επιτροπής αποτελούμενης από υπαλλήλους του Γ.Λ.Κ. και εμπειρογνώμονες εξειδικευμένους σε θέματα εσωτερικών επιθεωρήσεων και ελέγχων, με σκοπό τη διαβούλευση και την εισήγηση σχεδίου δημιουργίας αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, καθώς και εξειδικευμένων μονάδων εσωτερικών ελέγχων που θα ελέγχουν και θα πιστοποιούν την επάρκεια των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου. Η επιτροπή αυτή, στην οποία μπορούν να μετέχουν και αλλοδαποί εμπειρογνώμονες, υποχρεούνται να συντάξει εισηγητική έκθεση και σχέδιο υλοποίησης εντός τετραμήνου από της συστάσεώς της. Η γραμματειακή υποστήριξη της Επιτροπής ανατίθεται σε δύο (2) υπαλλήλους του κλάδου Δημοσιονομικών. Στα μέλη της Επιτροπής και στους υπαλλήλους της γραμματείας καταβάλλεται αμοιβή που ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. (άρθρο 11)

11.α. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών συνιστώνται μονάδες εσωτερικού ελέγχου σε όλα τα Υπουργεία και τις Περιφέρειες και τους φορείς που εποπτεύονται από τα Υπουργεία ή τις Περιφέρειες, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νομοσχεδίου και έχουν προϋπολογισμό άνω των τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ. Το όριο αυτό μπορεί να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Στους φορείς με προϋπολογισμό μικρότερο από το ανωτέρω όριο, αρμόδια είναι η μονάδα εσωτερικού ελέγχου του εποπτευόμενου φορέα.

β. Στις μονάδες εσωτερικού ελέγχου των φορέων περιέρχονται επιπλέον των αρμοδιοτήτων που καθορίζονται με τα προεδρικά διατάγματα οι εξής αρμοδιότητες, οι οποίες σήμερα ασκούνται από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών:

- τακτικού ελέγχου των παγίων προκαταβολών που υπάγονται στο φορέα,
- οικονομικού και διαχειριστικού ελέγχου των δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων που υπάγονται στο φορέα,
- διενέργειας ένορκης διοικητικής εξέτασης σε περίπτωση απώλειας δικαιολογητικών πληρωμής δημόσιας δαπάνης, πριν την έκδοση τίτλου πληρωμής, προκειμένου να διαπιστωθεί αν η απώλεια αυτή έχει λάβει χώρα στην αρμόδια υπηρεσία ή στα Ελληνικά Ταχυδρομεία, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 34 του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α'),
- έρευνας της ύπαρξης αντικειμενικής αδυναμίας απόδοσης λογαριασμού χρηματικού εντάλματος προπληρωμής, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 41 του ν. 2362/1995.

Μέχρι τη σύσταση των μονάδων εσωτερικού ελέγχου οι αρμοδιότητες αυτές εξακολουθούν να ασκούνται από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ή τη Γ.Δ.Δ.Ε., από τη μεταφορά των εν λόγω αρμοδιοτήτων σε αυτή.

Η Γ.Δ.Δ.Ε. διαμορφώνει πρότυπα και μεθοδολογίες συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και συντάσσει προδιαγραφές οργάνωσης, εσωτερικής λειτουργίας και αρμοδιοτήτων των μονάδων εσωτερικού ελέγχου των Υπουργείων, Περιφερειών και λοιπών φορέων στο πλαίσιο προστασίας των οικονομικών τους συμφερόντων. Οι προδιαγραφές εγκρίνονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου

Υπουργού. Οι μονάδες εσωτερικού ελέγχου οφείλουν να υλοποιούν πλήρως τις προδιαγραφές που ορίζονται με τις ανωτέρω αποφάσεις και να ενημερώνουν τη Γ.Δ.Δ.Ε σχετικά με τα ευρήματα των ελέγχων.

Οι Διευθύνσεις των Γ.Δ.Δ.Ε., εφόσον διαπιστώσουν, ότι απαιτούνται βελτιώσεις των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των φορέων της αρμοδιότητάς τους, προτείνουν στην ΕΠ.ΕΠ. τη λήψη σχετικών μέτρων.

(άρθρο 12)

12. Οι δημοσιονομικοί έλεγχοι διενεργούνται με εντολή του προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικών Ελέγχων (Γ.Δ.Δ.Ε.) και διακρίνονται σε προγραμματισμένους και έκτακτους.

Οι προγραμματισμένοι έλεγχοι διενεργούνται με βάση ετήσιο πρόγραμμα που καταρτίζεται από τη Γενική Διεύθυνση. Η μέθοδος και η διαδικασία κατάρτισης του προγράμματος καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

Οι έκτακτοι έλεγχοι διενεργούνται ύστερα από καταγγελίες, δημοσιεύματα, πληροφορίες και βάσιμες υπονοίες για δωροδοκίες, δωροληψίες, απάτες, ατασθαλίες ή διαχειριστικές ανωμαλίες ή ύστερα από αίτημα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή εισαγγελική παραγγελία.

(άρθρο 13)

13. α. Ορίζονται τα αρμόδια για την άσκηση των ελέγχων όργανα.

Ειδικότερα ορίζεται ότι οι έλεγχοι ασκούνται από:

- Δημοσιονομικούς Ελεγκτές, κατά την έννοια που δίδεται στον όρο με το άρθρο 7 του νομοσχεδίου.
- Υπαλλήλους των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.), που ορίζονται ειδικά από τον προϊστάμενο της Γ.Δ.Δ.Ε. και οι οποίοι, κατά την άσκηση του ελέγχου έχουν όλες τις αρμοδιότητες, τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των Δημοσιονομικών Ελεγκτών.

Οι ανωτέρω δύναται να συνεπικουρούνται στο έργο τους από:

- Βοηθούς Ελεγκτές, ήτοι Δημοσιονομικούς Ελεγκτές με βαθμό Δ' της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, καθώς και ειδικά εντεταλμένους, κατά τα ανωτέρω, υπαλλήλους των Υ.Δ.Ε., με το βαθμό αυτόν.
- Αποσπασμένους στη Γ.Δ.Δ.Ε. υπαλλήλους.
- Εμπειρογνώμονες, που μπορεί να είναι δημόσιοι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και ιδιώτες, εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Εμπειρογνομόνων, που καταρτίζεται και τηρείται από τη Γ.Δ.Δ.Ε., καθώς και ελεγκτικές εταιρείες. Σε ειδικές περιπτώσεις μπορεί να ορίζονται Εμπειρογνώμονες και εκτός Μητρώου Εμπειρογνομόνων. Μεταβατικά, μέχρι την κατάρτιση του Μητρώου, μπορεί να ορίζονται ως Εμπειρογνώμονες, για την υποβοήθηση των Δημοσιονομικών Ελεγκτών, υπάλληλοι του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, της οικείας ειδικότητας και εμπειρίας.

Όλοι οι ανωτέρω, κύριοι και επικουρικοί, θεωρούνται κατά την έννοια του υπό ψήφιση νόμου, ελεγκτικά όργανα.

Η αποζημίωση των ελεγκτικών οργάνων για τη συμμετοχή τους στους ελέγχους, καθώς και κάθε θέμα σχετικό με την κατάρτιση Μητρώου Εμπειρογνομόνων καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

β. Η συγκρότηση ελεγκτικών ομάδων με την κατά τα παραπάνω σύνθεση γίνεται με απόφαση του προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε.. Συντονιστής κάθε ομάδας ορίζεται ο Δημοσιονομικός Ελεγκτής ή, επί περισσοτέρων του ενός, ο αρχαιότερος αυτών.

γ. Καθορίζονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των ελεγκτικών οργάνων, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, που περιλαμβάνουν:

- Δικαίωμα άμεσης πρόσβασης σε κάθε πληροφορία και στοιχείο απαραίτητο για την άσκηση του έργου τους, χωρίς τους περιορισμούς του φορολογικού, υπηρεσιακού, χρηματιστηριακού και επιχειρηματικού απορρήτου.

Όλες οι αρμόδιες αρχές και κάθε αρμόδιο φυσικό ή νομικό πρόσωπο υποχρεούνται στην παροχή των ζητούμενων πληροφοριών και στοιχείων.

Οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές δικαιούνται να λαμβάνουν και να φυλάσσουν αντίγραφα, με κάθε μέσο, των απαραίτητων στοιχείων.

- Υποχρέωση προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που περιέρχονται σε γνώση τους και απαγόρευση μεταβίβασης εμπιστευτικών πληροφοριών σε αναρμόδια πρόσωπα ή χρήσης των πληροφοριών αυτών για σκοπούς άλλους πέραν των σκοπών του έργου τους.

Οι υποχρεώσεις αυτές ισχύουν και μετά την αποχώρησή του ελεγκτικού οργάνου από την ελεγκτική υπηρεσία.

δ. Ο προϊστάμενος της Γ.Δ.Δ.Ε. και τα ελεγκτικά όργανα υποχρεούνται να υποβάλλουν δήλωση περιουσιακής κατάστασης, κατά τις διατάξεις του ν.3213/2003.

(άρθρο 14)

14.α. Καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Δημοσιονομικών Ελεγκτών, που περιλαμβάνουν:

i) Τον έλεγχο των φορέων για:

- επάρκεια των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου αυτών,

- νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών τους,

- χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των πόρων τους,

- χρηστή διαχείριση της περιουσίας τους,

- ορθή είσπραξη και εμφάνιση των εσόδων τους,

- ορθή απεικόνιση των αποδοχών των υπαλλήλων τους στις εκκαθαριστικές καταστάσεις της μισθοδοσίας. Τήρηση των οικείων διαχειριστικών κανόνων και ορθή λογιστική απεικόνιση της οικονομικής κατάστασης και διαχείρισης αυτών.

ii) Την εξέταση του ορθού προγραμματισμού, σχεδιασμού και εκτέλεσης των έργων κάθε φορέα.

iii) Την αξιολόγηση της επίδοσης του ελεγχόμενου φορέα, με βάση την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

iv) Έκταση ή συμπληρωματικό έλεγχο της διαχείρισης των πάγιων προκαταβολών, καθώς και των δημοσίων υπολόγων και δημοσίων διαχειρίσεων.

v) Έλεγχο της ορθής εφαρμογής των διατάξεων που διέπουν τα αντικείμενα της Διεύθυνσης Εθνικών Κληροδοτημάτων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

vi) Έλεγχο υποθέσεων που αφορούν την εκκαθάριση, διοίκηση και διαχείριση κοινωφελών περιουσιών, σχολαζουσών κληρονομιών, παραγγραφομένων υπέρ του Δημοσίου καταθέσεων σε Τράπεζες κ.λπ..

vii) Άσκηση επιτόπιου ελέγχου στην έδρα του φορέα ή στους χώρους εκτέλεσης του φυσικού αντικείμενου του έργου του.

β. Αναφέρονται οι ενέργειες στις οποίες δύνανται να προβούν οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές, αυτεπάγγελα εν είδει προσωρινών ασφαλιστικών μέτρων, όταν διαπιστώνουν επικείμενο κίνδυνο για τα οικονομικά συμφέροντα των φορέων. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν προσωρινή απαλλαγή διαχειριστή από τα καθήκοντά του, αναστολή

ή διακοπή αδειών απουσίας κ.λπ..

γ. Καθορίζονται οι διαδικασίες που πρέπει να εφαρμόζουν οι Δημοσιονομικοί Ελεγκτές, οσάκις κατά την άσκηση του ελεγκτικού τους έργου διαπιστώνουν παραβάσεις ποινικές, φορολογικές ή πειθαρχικές.

δ. Για την έναρξη της διενέργειας επιθεώρησης αρκεί η επίδειξη ειδικής υπηρεσιακής ταυτότητας που φέρουν τα ελεγκτικά όργανα και η σχετική απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε..

ε. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται ειδικότερα το περιεχόμενο των ελέγχων και ο τρόπος άσκησης αυτών και δύναται να ανατίθενται στους Δημοσιονομικούς Ελεγκτές επιπλέον αρμοδιότητες. (άρθρο 15)

15.α. Περιγράφεται η διαδικασία που ακολουθείται μετά το πέρας του ελέγχου και προβλέπεται η σύνταξη σχετικής έκθεσης εντός συγκεκριμένης προθεσμίας.

β. Ορίζονται τα πρόσωπα σε βάρος των οποίων προτείνεται ή ενεργείται καταλογισμός, σε περίπτωση που διαπιστωθούν ελλείμματα, καταβολή ποσών αχρεωστήτως ή διενέργεια μη νόμιμων δαπανών, καθώς και φθορά ή απώλεια τίτλων, απαιτήσεων και περιουσιακών στοιχείων του ελεγχόμενου φορέα, που δεν οφείλονται σε ανωτέρα βία ή απρόβλεπτα γεγονότα.

Το καταλογιστέο ποσό προσαυξάνεται με πρόστιμο 2%. Αν από τον έλεγχο προκύψει δόλος ή βαριά αμέλεια σε βάρος των ανωτέρω προσώπων, η υπόθεση παραπέμπεται στον αρμόδιο εισαγγελέα.

γ. Στις περιπτώσεις δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού ή προϋπολογισμού άλλων φορέων επί των οποίων έχει ασκηθεί προληπτικός έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο (Ε.Σ.), εφόσον διαπιστωθούν από τα ελεγκτικά όργανα οι ανωτέρω παραβάσεις, τα νέα στοιχεία διαβιβάζονται στο (Ε.Σ.), προκειμένου να κρίνει αν συντρέχει νόμιμος λόγος για την ανάκληση της θεώρησης του χρηματικού εντάλματος με το οποίο πληρώθηκε μη νόμιμη δαπάνη και, ενδεχομένως, για καταλογισμό σε βάρος των υπευθύνων. (άρθρο 16)

16.α. Συνιστάται πενταμελής Επιτροπή Αντιρρήσεων (ΕΠ.ΑΝ.) με σκοπό την εξέταση αντιρρήσεων που υποβάλλονται κατά της έκθεσης των Δημοσιονομικών Ελεγκτών, καθώς και την επίλυση ασυμφωνίας του αρμόδιου οργάνου που εκδίδει την απόφαση δημοσιονομικής διάθεσης ή τις πράξεις καταλογισμού με τα συμπεράσματα της έκθεσης ελέγχου. Η Επιτροπή συγκροτείται από τον προϊστάμενο της Γ.Δ.Δ.Ε., ως πρόεδρο, τους προϊσταμένους των Διευθύνσεων της Γ.Δ.Δ.Ε., εξαιρουμένου του προϊσταμένου της Διεύθυνσης της οποίας η έκθεση προσβάλλεται, καθώς και δύο εμπειρογνώμονες από το δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα, ως μέλη.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ορίζονται οι εμπειρογνώμονες και οι αναπληρωτές των μελών της ΕΠ.ΑΝ., καθορίζεται η γραμματειακή υποστήριξη της επιτροπής και ο τρόπος λειτουργίας της, καθώς και η αποζημίωση των μελών, των εισηγητών και των γραμματέων, εφόσον συνεδριάζουν εκτός ωραρίου εργασίας.

β. Ορίζεται η προθεσμία εντός της οποίας τα ελεγχόμενα πρόσωπα και οι ελεγχόμενοι φορείς έχουν το δικαίωμα να υποβάλουν αντιρρήσεις κατά της έκθεσης των Δημοσιονομικών Ελεγκτών.

γ. Η επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων και η έκδοση πράξεων καταλογισμού διενεργείται από τα εξής όργανα:

- Για ποσό μέχρι 10.000 ευρώ με απόφαση του αρμόδιου Δημοσιονομικού Ελεγκτή.
- Για ποσά από 10.001 μέχρι 50.000 ευρώ, με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου προϊσταμένου Τμήματος.
- Για ποσά από 50.001 μέχρι 100.000 ευρώ, με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου προϊσταμένου Διεύθυνσης.
- Για ποσά άνω των 100.001 ευρώ με απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε..

Τα ανωτέρω ποσά δύνανται να αναπροσαρμόζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

δ. Περιγράφεται η διαδικασία εξέτασης των αντιρρήσεων από την ΕΠ.ΑΝ.. Στην περίπτωση μη αποδοχής αυτών και, εφόσον απαιτείται επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων και έκδοση πράξεων καταλογισμού, αυτές διενεργούνται με απόφαση της ΕΠ.ΑΝ., η οποία υπογράφεται από τον Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε..

ε. Εάν εκδοθεί πράξη καταλογισμού σε βάρος οργάνων διοίκησης των φορέων, αυτά διώκονται πειθαρχικά κατά τις διατάξεις που διέπουν τον οικείο φορέα.

στ. Οι πράξεις καταλογισμού και οι αποφάσεις δημοσιονομικών διορθώσεων προσβάλλονται ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός προθεσμίας, χωρίς αναστολή εκτέλεσης αυτών. Η αναστολή εκτέλεσης των αποφάσεων αυτών επιτρέπεται μόνο εάν προξενείται ανεπανόρθωτη βλάβη στον αιτούντα και πιθανολογείται η ευδοκίμηση του ένδικου μέσου.

ζ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται οι λεπτομέρειες σχετικά με το αντικείμενο, τη διαδικασία, τον τρόπο και την έκταση των ελέγχων, το περιεχόμενο των εκθέσεων ελέγχου, καθώς και τον τύπο και το περιεχόμενο των αποφάσεων δημοσιονομικής διόρθωσης και πράξεων καταλογισμού και κάθε άλλο σχετικό θέμα. (άρθρο 17)

17. Ορίζεται η υποχρέωση των ελεγχόμενων φορέων για άμεση παροχή στοιχείων και πληροφοριών που ζητούνται από τα ελεγκτικά όργανα, ενώ προβλέπεται ότι κάθε παρακώλυση του έργου αυτών, με τους οριζόμενους τρόπους, αποτελεί αδίκημα που τιμωρείται βάσει των διατάξεων του άρθρου 256 του Ποινικού Κώδικα και επιπρόσθετα επιβάλλεται με απόφαση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε. χρηματικό πρόστιμο, που κυμαίνεται ανά περίπτωση και εισπράττεται βάσει του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων. (άρθρο 18)

18.α. Προβλέπεται ότι η επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων στους ελεγχόμενους φορείς στους οποίους εντοπίζονται μεμονωμένες ή συστηματικές παρατυπίες γίνεται είτε από την μονάδα εσωτερικού ελέγχου του φορέα είτε από τα ελεγκτικά όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε..

β. Καθορίζεται ότι αρμόδια για την παρακολούθηση και αξιολόγηση των μέτρων που λαμβάνονται από τους ελεγχόμενους φορείς, σε συμμόρφωση με τα συμπεράσματα των Δημοσιονομικών Ελέγχων, είναι η Διεύθυνση Υποστήριξης και Επικοινωνίας της Γ.Δ.Δ.Ε., ενώ με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών η αρμοδιότητα αυτή μπορεί να ανατίθεται και στις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου. (άρθρο 19)

19. Ρυθμίζονται θέματα προσδιορισμού του ποσού της δημοσιονομικής διόρθωσης που επιβάλλεται από τα όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε., ανάλογα με την περίπτωση, και παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών να εκδώσει, ύστερα από εισήγηση του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε., Κανονισμό Επιβολής Δημοσιονομικών Διορθώσεων. (άρθρο 20)

20. Ορίζεται ότι το ποσό της δημοσιονομικής διόρθωσης που επιβάλλεται από μονάδα εσωτερικού ελέγχου ενός φορέα, σε υπηρεσία ή σε υπηρεσία εποπτευόμενου από αυτόν φορέα, αποτελεί μείωση του προϋπολογισμού της υπηρεσίας που διέπραξε την παρατυπία, αλλά παραμένει στον προϋπολογισμό του φορέα για να διατεθεί για άλλες δραστηριότητες από άλλες υπηρεσίες αυτού. Αντίθετα, δημοσιονομικές διορθώσεις που επιβάλλουν τα ελεγκτικά όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε. αποτελούν μειώσεις του προϋπολογισμού των φορέων, ενώ στις περιπτώσεις που ο φορέας χρηματοδοτείται ή επιχορηγείται από το Κράτος αποτελούν παράλληλα και έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. (άρθρο 21)

21. Προβλέπεται η εκπόνηση ετήσιας έκθεσης με τα συμπεράσματα των ελέγχων της Γ.Δ.Δ.Ε. και τα ευρήματα των προβλεπόμενων μονάδων εσωτερικού ελέγχου, ως απόδειξη της σωστής ή όχι λειτουργίας του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των δημοσιονομικών του Κράτους, προς τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Η προβλεπόμενη έκθεση συνοδεύει το Γενικό Προϋπολογισμό του Κράτους, υστερώντας χρονικά αυτού κατά δύο (2) οικονομικά έτη. (άρθρο 22)

22.α. Προβλέπεται ότι οι οικονομικοί επιθεωρητές, κατά την εκτίμηση των καθηκόντων τους, θεωρούνται ως Προϊστάμενοι επιπέδου Διεύθυνσης και ιεραρχίας ανώτερης των προϊσταμένων των ελεγχόμενων υπηρεσιών.

β. Επεκτείνεται στις υπηρεσίες και στο προσωπικό της Γενικής Διεύθυνσης Δημοσιονομικού Ελέγχου η ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων της παρ.2 του άρθρου 2 του ν.2343/1995 (ΦΕΚ 211 Α'), που αναφέρονται στην αποστολή της οικονομικής επιθεώρησης.

γ. Η Διεύθυνση Επιθεώρησης Δημοσίων Διαχειρίσεων νομικών προσώπων και Δ.Ε.Κ.Ο. μετονομάζεται σε Διεύθυνση Επιθεώρησης Διαχείρισης Εθνικών Κληροδοτημάτων και ορίζονται οι αρμοδιότητές της (άσκηση εποπτείας και ελέγχου επί της Διεύθυνσης Εθνικών Κληροδοτημάτων, επί των φυσικών ή νομικών προσώπων που ενεργούν εκκαθάριση, εθνικών κληροδοτημάτων, σχολαζουσών κληρονομιών κ.λπ., διενέργεια των σχετικών ανακρίσεων, ερευνών κ.λπ.). (άρθρο 23)

23.α. Παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών να καθορίσει με απόφασή του το χρόνο έναρξης λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων της συνιστώμενης Γενικής Διεύθυνσης, ενώ από την ημερομηνία αυτή οι έλεγχοι και καταλογισμοί που προβλέπονται βάσει του άρθρου 28 του ν. 2470/1997 υπάγονται στις προτεινόμενες διατάξεις.

β. Ρυθμίζονται θέματα μετάταξης προσωπικού που υπηρετεί στην Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, μεταφοράς θέσεων, που κατέχει το ανωτέρω προσωπικό, στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, καθώς και ολοκλήρωσης εκκρεμών υποθέσεων διενέργειας ελέγχου από την Οικονομική Επιθεώρηση.

γ. Μεταφέρεται στη Γενική Διεύθυνση Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής, η αυτοτελής υπηρεσιακή μονάδα του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών «Τράπεζα Φορολογικών Δεδομένων». (άρθρο 24)

24.α. Μετονομάζεται σε Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων, η υφιστάμενη Γενική Διεύθυνση Διοίκησης και Δημοσιονομικών Ελέγχων.

β. Αναβαθμίζονται σε Διεύθυνση οι οριζόμενες Υπηρε-

σίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, οι οποίες λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών να καθορίζουν με προεδρικό διάταγμα τα Τμήματα, τις αρμοδιότητες και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια των ανωτέρω Υπηρεσιών. (άρθρο 25)

25. Καταργείται από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας των προτεινόμενων υπηρεσιακών μονάδων και συλλογικών οργάνων κάθε διάταξη που προβλέπει αρμοδιότητες υπηρεσιών της Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ή άλλων υπηρεσιών, συναφείς με τις αρμοδιότητες που προτείνεται να περιέλθουν στη συνιστώμενη Γενική Διεύθυνση. (άρθρο 26)

26.α. Καταργούνται οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ. 42 του άρθρου 15 του ν. 2166/1993, με τις οποίες επιβάλλεται Φόρος Προστιθέμενης Αξίας στις υπηρεσίες οδικής βοήθειας που παρέχονται έναντι συνδρομής.

β. Τροποποιούνται οι διατάξεις της περ. ιθ' της παρ. 1 του άρθρου 22 του Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, προκειμένου να ενταχθούν στις δραστηριότητες που απαλλάσσονται του Φ.Π.Α. οι υπηρεσίες οδικής βοήθειας που παρέχονται έναντι συνδρομής, είτε από ασφαλιστικές επιχειρήσεις είτε από φυσικά ή νομικά πρόσωπα παροχής οδικής βοήθειας.

γ. Ρυθμίζονται θέματα επιβολής Φ.Π.Α. σε υποθέσεις για τις οποίες δεν έχουν εκδοθεί προσωρινές ή οριστικές πράξεις επιβολής Φ.Π.Α. μέχρι τη δημοσίευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, ενώ ορίζεται ότι τυχόν φόρος που καταβλήθηκε δεν επιστρέφεται ούτε συμψηφίζεται. (άρθρο 27)

27.α. Προβλέπεται ότι:

- Οι αποδείξεις πληρωμής ασφαλιστρών για την παροχή οδικής βοήθειας υπόκεινται σε τέλος χαρτοσήμου δύο επί τοις εκατό (2%), όπως ήδη ισχύει και για τις αποδείξεις πληρωμής ασφαλιστρών επί παντός είδους ασφαλίσεων, σύμφωνα με την παρ. 16α του άρθρου 15 του π.δ. της 28ης Ιουλίου 1931 (ΦΕΚ 239 Α').

- Στο τέλος αυτό υπόκεινται οι αποδείξεις πληρωμής ασφαλιστρών για την παροχή οδικής βοήθειας, είτε εισπράττονται ως συνδρομή είτε έκτακτα, ανεξάρτητα από ποιον εισπράττονται (φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή ενώσεις προσώπων).

β. Καθορίζεται η 1η του επόμενου μήνα της δημοσίευσής του υπό ψήφιση νόμου, ως έναρξη ισχύος των παραπάνω διατάξεων. (άρθρο 28)

28.α. Ο φόρος κύκλου εργασιών (Φ.Κ.Ε.) που επιβάλλεται στα απαιτητά ασφάλιστρα και τα πάσης φύσεως δικαιώματα που απορρέουν από την ασφαλιστική σύμβαση, μετονομάζεται σε «φόρο ασφαλιστρών» στον οποίο υπόκεινται οι ημεδαπές ασφαλιστικές επιχειρήσεις, οι αλλοδαπές ασφαλιστικές επιχειρήσεις και αλληλέγγυα οι φορολογικοί αντιπρόσωποι αυτών, καθώς και τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή ενώσεις προσώπων που εισπράττουν ασφάλιστρα παροχής οδικής βοήθειας.

β. Ο φόρος υπολογίζεται στο σύνολο των ασφαλιστρών, χωρίς καμία έκπτωση και επιρρίπτει από τον κατά νόμο υπόχρεο σε βάρος του αντισυμβαλλομένου, έστω και αν αυτός απολαμβάνει γενικής απαλλαγής από κάθε φόρο υπέρ του Δημοσίου.

γ. Οι απαλλαγές που ισχυσάν για τον Φ.Κ.Ε. διατηρούνται και για το «φόρο ασφαλιστρών».

δ. Η επιβολή προσαυξήσεων και γενικά η διαδικασία

βεβαίωσης, καταλογισμού και καταβολής του φόρου, τα της παραγραφής του δικαιώματος του Δημοσίου προς επιβολή του φόρου, διέπονται από τις διατάξεις που εφαρμόζονται κάθε φορά στη φορολογία εισοδήματος. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζονται ο τύπος και το περιεχόμενο των δηλώσεων, των πράξεων επιβολής του φόρου και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

ε. Ορίζεται ότι, όπου στις ισχύουσες διατάξεις γίνεται αναφορά στο «φόρο κύκλου εργασιών» επί των ασφαλιστρών των προαναφερόμενων διατάξεων νοείται «ο φόρος ασφαλιστρών» των διατάξεων του άρθρου αυτού.

στ. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν από την 1η του επόμενου μήνα από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νομοσχεδίου. (άρθρο 29)

29. Αυξάνεται, από 1ης Οκτωβρίου 2006, το τέλος που καταβάλλουν, υπέρ του Δημοσίου, οι συνδρομητές των επιχειρήσεων κινητής τηλεφωνίας (τέλος συνδρομητών κινητής τηλεφωνίας), ως εξής:

- Για μηνιαίο λογαριασμό μέχρι 30 ευρώ, από 1,5 σε 2 ευρώ.

- Για μηνιαίο λογαριασμό άνω των 30 και μέχρι 60 ευρώ, από 3 σε 5 ευρώ.

- Για μηνιαίο λογαριασμό άνω των 60 και μέχρι 90 ευρώ, από 4,5 σε 8 ευρώ.

- Για μηνιαίο λογαριασμό άνω των 90 και μέχρι 120 ευρώ, από 6 σε 8 ευρώ.

- Για μηνιαίο λογαριασμό άνω των 120 και μέχρι 240 ευρώ, από 6 σε 15 ευρώ.

- Για μηνιαίο λογαριασμό άνω των 240 ευρώ, από 6 σε 25 ευρώ.

Διευκρινίζεται ότι για τον υπολογισμό του τέλους λαμβάνεται υπόψη το ποσό του μηνιαίου λογαριασμού προ του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας. (άρθρο 30)

30. Τροποποιείται η διάταξη του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 97 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ν. 2960/2001) και ορίζεται ότι στα τσιγάρα που πωλούνται σε τιμή μικρότερη από την τιμή λιανικής πώλησης των τσιγάρων της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών, το συνολικό ποσό του ειδικού φόρου κατανάλωσης, που υπολογίζεται κατά τα οριζόμενα, δεν μπορεί να είναι μικρότερο του 75% (αντί του 65% που ισχύει σήμερα), του συνολικού ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται στα τσιγάρα της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών. Τα ανωτέρω ισχύουν από 27.07.2006. (άρθρο 31)

Από τις διατάξεις του νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Α. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 5.102.000 ευρώ περίπου, η οποία αναλύεται σε:

- 75.000 ευρώ, από την καταβολή της μισθοδοσίας του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε. και επιδομάτων θέσης ευθύνης στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της ίδιας Γενικής Διεύθυνσης. (άρθρα 1 και 6)

- 3.663.000 ευρώ, από τη σύσταση διακοσίων πενήντα (250) νέων θέσεων στο Γ.Λ.Κ.. (άρθρο 7 παρ. 2)

- 84.000 ευρώ, από την καταβολή αποζημίωσης στα πρόσωπα από την Ελλάδα και το εξωτερικό που θα καλεί η ΕΠ.ΕΠ., καθώς και στα μέλη, τους εισηγητές και τους γραμματείς της ΕΠ.ΑΝ.. (άρθρα 10 παρ. 4 και 17 παρ. 2)

- Από την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων (ενοίκιο κ.λπ.) της Γ.Δ.Δ.Ε., που εκτιμάται στο ποσό των

1.200.000 ευρώ περίπου. (άρθρα 4 και 6)

- 80.000 ευρώ περίπου, από την καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης, στις αναβαθμισμένες σε επίπεδο Διεύθυνσης Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και στα συνιστώμενα σε αυτές Τμήματα. (άρθρο 25)

2. Ετήσια δαπάνη από:

α) την καταβολή εκτός έδρας αποζημίωσης και εξόδων μετακίνησης στο προσωπικό της Γ.Γ.Δ.Ε. και τους υπαλλήλους και τους εμπειρογνώμονες που θα συμμετέχουν στους ελέγχους, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών με την οποία θα καθορίζεται το ύψος των παροχών αυτών, καθώς και από πραγματικά περιστατικά (αριθμό ελέγχων, υπαλλήλων, διάρκειας ελέγχων κ.λπ.).

(άρθρο 9 παρ. 1)

β) Τη σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου στα Υπουργεία και τις Περιφέρειες, το ύψος των οποίων εξαρτάται από το περιεχόμενο του προεδρικού διατάγματος που θα τις συστήσει, καθώς και από το χρόνο σύστασης αυτών. (άρθρο 12 παρ. 1)

3. Δαπάνη από την αποζημίωση ελεγκτικών οργάνων για τη συμμετοχή τους σε ελέγχους. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από την έκδοση υπουργικής απόφασης και από πραγματικά γεγονότα. (άρθρο 14)

4. Εφάπαξ δαπάνη ποσού 80.000 ευρώ, περίπου, από τη χορήγηση αποζημίωσης στα μέλη και τη γραμματεία της Επιτροπής Αξιολόγησης για την πρόσληψη του προσωπικού κατά την πρώτη εφαρμογή του υπό ψήφιση νομοσχεδίου, καθώς και την καταβολή αμοιβής στα μέλη της επιτροπής διαβούλευσης. (άρθρα 8 παρ. 3 και 11)

5. Εφάπαξ δαπάνη ποσού 500.000 ευρώ περίπου, από την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού της Γ.Δ.Δ.Ε.. (άρθρα 1 και 6)

6. Αύξηση εσόδων από:

- Την επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων σε επιχορηγούμενους από τον Κρατικό Προϋπολογισμό φορείς στους οποίους διαπιστώνονται από τα ελεγκτικά όργανα της Γ.Δ.Δ.Ε. παρατυπίες. (άρθρο 21 παρ. 3)

- Την αύξηση του τέλους συνδρομητών κινητής τηλεφωνίας, η οποία εκτιμάται σε 18.960.000 ευρώ για το έτος 2006 και σε 90.000.000 ευρώ, περίπου για καθένα από τα επόμενα έτη. (άρθρο 30)

- Την αναπροσαρμογή του κατώτατου ορίου του συνολικού ποσού του ειδικού φόρου κατανάλωσης, για τα τσιγάρα που πωλούνται σε τιμή μικρότερη από την τιμή λιανικής πώλησης των τσιγάρων της πλέον ζητούμενης κατηγορίας τιμών. Η εν λόγω αύξηση εκτιμάται, με βάση την ισχύουσα σήμερα νομοθεσία, σε 75.000.000 ευρώ περίπου ετησίως. Στην περίπτωση που οι εταιρείες του κλάδου καπνού προβούν σε αύξηση τιμών των προϊόντων τους, τότε εκτιμάται ότι θα εισπραχθούν επιπλέον έσοδα 180.000.000 ευρώ περίπου ετησίως. (άρθρο 31)

- Την επιβολή τέλους χαρτοσήμου επί των ασφαλιστικών οδικής βοήθειας (άρθρο 28)

- Την επιβολή φόρου επί των ασφαλιστρών, η οποία εν μέρει αντιρροπείται από την κατάργηση του φόρου κύκλου εργασιών επί των ασφαλιστικών συμβάσεων. (άρθρο 29)

7. Ενδεχομένη αύξηση εσόδων από την επιβολή προστίμων σε φορείς που παρακωλύουν με οποιονδήποτε τρόπο το έργο των ελεγκτικών οργάνων της Γ.Δ.Δ.Ε.. (άρθρο 18)

8. Απώλεια εσόδων από την απαλλαγή υπηρεσιών οδικής βοήθειας από το Φ.Π.Α.. (άρθρο 27)

Β. Επί των προϋπολογισμών των φορέων που εμπύπτον στο πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου

Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου στα Υπουργεία και τις Περιφέρειες, το ύψος των οποίων εξαρτάται από το περιεχόμενο του προεδρικού διατάγματος που θα τις συστήσει, καθώς και από το χρόνο σύστασης αυτών. (άρθρο 12)

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2006

Η Γενική Διευθύντρια

Κορίνα Αντωνομανωλάκη

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου «Οργάνωση συστήματος ελέγχου για τη διασφάλιση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του Κρατικού Προϋπολογισμού και των εκτός Κρατικού Προϋπολογισμού φορέων και φορολογικές ρυθμίσεις»

Από τις διατάξεις του νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Α. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους 5.102.000 ευρώ περίπου, η οποία αναλύεται σε:

- 75.000 ευρώ, από την καταβολή της μισθοδοσίας του Προϊσταμένου της Γ.Δ.Δ.Ε. και επιδομάτων θέσης ευθύνης στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της ίδιας Γενικής Διεύθυνσης. (άρθρα 1 και 6)

- 3.663.000 ευρώ, από τη σύσταση διακοσίων πενήντα (250) νέων θέσεων στο Γ.Λ.Κ.. (άρθρο 7 παρ. 2)

- 84.000 ευρώ, από την καταβολή αποζημίωσης στα πρόσωπα από την Ελλάδα και το εξωτερικό που θα καλεί ΕΠ.ΕΠ., καθώς και στα μέλη, τους εισηγητές και τους γραμματείς της ΕΠ.ΑΝ.. (άρθρα 10 παρ. 4 και 17 παρ. 2)

- Από την κάλυψη των λειτουργικών εξόδων (ενοίκιο κ.λπ.) της Γ.Δ.Δ.Ε., που εκτιμάται στο ποσό του 1.200.000 ευρώ περίπου. (άρθρα 4 και 6)

- 80.000 ευρώ περίπου, από την καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης, στις αναβαθμισμένες σε επίπεδο Διεύθυνσης Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου και στα συνιστώμενα σε αυτές Τμήματα. (άρθρο 25)

2. Ετήσια δαπάνη από:

α) την καταβολή εκτός έδρας αποζημίωσης και εξόδων μετακίνησης στο προσωπικό της Γ.Γ.Δ.Ε. και τους υπαλλήλους και τους εμπειρογνώμονες που θα συμμετέχουν στους ελέγχους, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, με την οποία θα καθορίζεται το ύψος των παροχών αυτών, καθώς και από πραγματικά περιστατικά (αριθμό ελέγχων, υπαλλήλων, διάρκειας ελέγχων κ.λπ.). (άρθρο 9 παρ. 1)

β) Τη σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου στα Υπουργεία και τις Περιφέρειες, το ύψος των οποίων εξαρτάται από το περιεχόμενο του προεδρικού διατάγ-

ματος που θα τις συστήσει, καθώς και από το χρόνο σύστασης αυτών. (άρθρο 12 παρ. 1)

3. Δαπάνη από την αποζημίωση ελεγκτικών οργάνων για τη συμμετοχή τους σε ελέγχους. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από την έκδοση υπουργικής απόφασης και από πραγματικά γεγονότα. (άρθρο 14)

4. Εφάπαξ δαπάνη ποσού 80.000 ευρώ, περίπου, από τη χορήγηση αποζημίωσης στα μέλη και τη γραμματεία της Επιτροπής Αξιολόγησης για την πρόσληψη του προσωπικού κατά την πρώτη εφαρμογή του υπό ψήφιση νομοσχεδίου, καθώς και την καταβολή αμοιβής στα μέλη της επιτροπής διαβούλευσης. (άρθρα 8 παρ. 3 και 11)

5. Εφάπαξ δαπάνη ποσού 500.000 ευρώ περίπου, από την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού της Γ.Δ.Δ.Ε.. (άρθρα 1 και 6)

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπιστούν από τις σχετικές πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού.

6. Απώλεια εσόδων από την απαλλαγή υπηρεσιών οδικής βοήθειας από το Φ.Π.Α.. (άρθρο 27)

Η ανωτέρω απώλεια υπερκαλύπτεται από την αύξηση των εσόδων του Κρατικού Προϋπολογισμού που προκαλείται από τις λοιπές διατάξεις του νομοσχεδίου.

Β. Επί των προϋπολογισμών των φορέων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου

Ετήσια δαπάνη από τη σύσταση μονάδων εσωτερικού ελέγχου στα Υπουργεία και τις Περιφέρειες, το ύψος των οποίων εξαρτάται από το περιεχόμενο του προεδρικού διατάγματος που θα τις συστήσει, καθώς και από το χρόνο σύστασης αυτών. (άρθρο 12)

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπιστεί από τις σχετικές πιστώσεις των προϋπολογισμών των ανωτέρω φορέων.

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2006

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. Αλογοσκούφης