

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΤΟ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ



**Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
«Επείγουσα ρύθμιση για την αναπλήρωση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων
Εσόδων λόγω πρόωρης λήξης της θητείας του» (Α' 136) και άλλες διατάξεις.**

Επί του άρθρου πρώτου - Κύρωση ΠΝΠ:

Με το **άρθρο πρώτο** του σχεδίου νόμου, κυρώνεται από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η από 10 Ιουνίου 2014 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Επείγουσα ρύθμιση για την αναπλήρωση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων λόγω πρόωρης λήξης της θητείας του», που δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθ. 136 Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (τεύχος Α'). Με την προτεινόμενη Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου αντιμετωπίζεται το κατεπείγον θέμα της αναπλήρωσης στα καθήκοντα του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων μετά την αποδοχή της από 5.6.2014 υποβληθείσας παραίτησής του, με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (ΠΥΣ 14/14 ΦΕΚ 320 Υ.Ο.Δ.Δ./5.6.2014), προκειμένου να συνεχιστεί ομαλά και απρόσκοπτα το έργο της Φορολογικής και Τελωνειακής Διοίκησης που υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων.

Επί του άρθρου δεύτερου - Τροποποίηση διατάξεων του ν.2969/2001:

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, προτείνονται ορισμένες τροποποιήσεις και συμπληρώσεις διατάξεων του ν.2969/2001 «Αιθυλική αλκοόλη και αλκοολούχα προϊόντα» (Α' 281), με τις οποίες αφ' ενός μεν αντιμετωπίζονται χρονίζοντα προβλήματα της ελληνικής ποτοποιίας και αποσταγματοποιίας, για τα οποία υπάρχουν συνεχείς οχλήσεις των ενδιαφερομένων επιτηδευματιών και των φορέων τους, αφ' ετέρου δε γίνονται οι αναγκαίες, επείγοντος χαρακτήρα, προσαρμογές προς το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.).

Οι προτεινόμενες αλλαγές, κινούμενες στην κατεύθυνση της βελτίωσης και απλοποίησης της νομοθεσίας, αποσκοπούν στην υποβοήθηση της επιχειρηματικότητας ενώ ταυτόχρονα διασφαλίζουν την ευελιξία και την υψηλή αποτελεσματικότητα στον έλεγχο για την πάταξη της φοροδιαφυγής και την ενίσχυση έτσι των δημοσίων εσόδων.

Ειδικότερα:

Με την **περίπτωση α' της παραγράφου 1**, τροποποιείται ο ορισμός για την πλήρως μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη (παρ. 11 του άρθρου 3 του εν λόγω νόμου), ο οποίος περιλαμβάνει έτσι αφ' ενός την πλήρως μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη με την εθνική μέθοδο (φωτιστικό οινόπνευμα) όπως αυτή τροποποιήθηκε με τον κανονισμό 847/2008 και η οποία διατηρείται και μετά την εφαρμογή (προσφάτως)

του κανονισμού 162/2013, αφ' ετέρου την πλήρως μετουσιωμένη αιθυλική αλκοόλη με την (αναπτυχθείσα εν τω μεταξύ) κοινή ευρωπαϊκή μέθοδο που θεσπίσθηκε με τον εν λόγω κανονισμό 162/2013.

Η τροποποίηση δηλ. προτείνεται για λόγους προσαρμογής προς την ισχύουσα νομοθεσία της Ε.Ε.

Ταυτόχρονα, με την **περίπτωση β'**, μετά από το επιδειχθέν από διαφόρους επιτηδευματίες ενδιαφέρον για την παραγωγή και διάθεση ποτών λαμβανομένων από αλκοολική ζύμωση διαφόρων φρούτων, καρπών κλπ., υπαγομένων στον κωδικό ΣΟ 2206 (άλλα ποτά από ζύμωση, εκτός από το κρασί και τη μπύρα), προτείνεται η προσθήκη νέας παραγράφου (υπ' αριθ. 12) στο άρθρο 3 του ν.2969/2001 με την οποία ορίζονται τα εν λόγω προϊόντα, ενώ παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό των αναγκαίων όρων, προϋποθέσεων, διαδικασιών ελέγχου κλπ, για την παραγωγή και τη διάθεση τούτων με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Με την **παράγραφο 2**, προτείνεται η αναδιατύπωση των διατάξεων της παραγράφου Β.5 του άρθρου 7, προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα της ρύθμισης των σχετικών με την ογκομέτρηση των δοχείων συλλογής και αποθήκευσης της αιθυλικής αλκοόλης διαδικασιών και διατυπώσεων, κατά τρόπο ενιαίο, ομοιόμορφο και λαμβάνοντας υπ' όψη τις εν τω μεταξύ εξελίξεις, καθώς και τις σύγχρονες απαιτήσεις, μέσω σχετικής απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων.

Με την **παράγραφο 3**, προτείνεται η αντικατάσταση των διατάξεων της παραγράφου Γ3 του άρθρου 7 του παρόντος νόμου και η κατάργηση των υφιστάμενων σήμερα περιορισμών, αναφορικά με παράλληλες δραστηριότητες των αποσταγματοποιείων στην περίπτωση που αυτά συλλειτουργούν με οινοποιεία.

Η διάταξη προτείνεται για λόγους ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και ανταγωνιστικότητας, δεδομένης μάλιστα και της εν τω μεταξύ βελτίωσης των αναλυτικών μεθόδων ελέγχου, ενώ ταυτόχρονα - με την πρόβλεψη της σχετικής εξουσιοδότησης - παρέχεται η δυνατότητα της λήψης των όποιων αναγκαίων διασφαλιστικών μέτρων με σχετική απόφαση του Υπουργού των Οικονομικών.

Ακόμη, στην περίπτωση αυτή, προτείνεται η επέκταση του ασκουμένου, από τις αρμόδιες (για την εφαρμογή του εν λόγω ν.2969/2001) Υπηρεσίες, ήτοι τη Γενική Δ/ση Τελωνείων και Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης (ΓΔΤ & ΕΦΚ), ελέγχου και στο οινοποιείο, καθ' όσον τούτο είναι απαραίτητο και καθοριστικής σημασίας για τον έλεγχο του (συλλειτουργούντος) αποσταγματοποιείου, ιδίως όσον αφορά τις χρησιμοποιούμενες σ' αυτό πρώτες ύλες (που αποτελούν προϊόντα του οινοποιείου). Περαιτέρω, με την προτεινόμενη προσθήκη (νέας) παραγράφου Γ4, προκειμένου για την παραγωγή τσίπουρου / τσικουδιάς από τα αποσταγματοποιεία, παρέχεται η δυνατότητα αναγνώρισης, κατά τους διενεργούμενους σχετικούς ελέγχους, ανοχής έως 15% επί πλέον του προβλεπομένου (ν. 2969/2001, άρθρο 7 παρ. Ε2) ανωτάτου ορίου στην απόδοση σε άνυδρη αλκοόλη των χρησιμοποιούμενων ως πρώτη ύλη στεμφύλων.

Η διάταξη προτείνεται, για λόγους διασφάλισης της αντικειμενικότητας και αξιοπιστίας των σχετικών ελέγχων, ως και αποφυγής προβλημάτων στις επιχειρήσεις, καθ' όσον η συγκεκριμένη πρώτη ύλη παραγωγής του εν λόγω

προϊόντος, ως εκ της φύσεώς της, χαρακτηρίζεται από μεγάλη ετερογένεια και είναι επιρρεπής σε μεταβολές και αλλοιώσεις.

Με την **παράγραφο 4** αναδιατυπώνεται κατ' ανάγκην η παράγραφος Δ6 του άρθρου 7, λόγω της τροποποίησης της παραγράφου Γ3 του ιδίου άρθρου.

Με την **παράγραφο 5**, προτείνεται η αντικατάσταση της παραγράφου Δ10 του άρθρου 7 και παρέχεται στα αποσταγματοποιεία που συλλειτουργούν με οινοποιεία και διαθέτουν εμφιαλωτήριο οίνων, για λόγους οικονομίας, ευελιξίας των επιχειρήσεων και εν τέλει ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας, η δυνατότητα της εμφιάλωσης (αποκλειστικά και μόνο) των παραγομένων από αυτά αποσταγμάτων, χωρίς την (υφιστάμενη μέχρι σήμερα) υποχρέωση της λήψεως προηγουμένως και άδειας ασκήσεως επαγγέλματος ποτοποιού.

Περαιτέρω, όσον αφορά τον έλεγχο και τις σχετικές διαδικασίες και όρους, προβλέπεται η ανάλογη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων που ισχύουν για τους ποτοποιούς.

Με την **παράγραφο 6**, τροποποιείται η παρ. 6 του άρθρου 8 του ν. 2969/2001, ύστερα από τη θέσπιση της κοινής (ευρωπαϊκής) μεθόδου για την πλήρη μετουσίωση της αιθυλικής αλκοόλης με την εφαρμογή του κανονισμού 162/2013, αλλά και για λόγους σχετικούς με τον υγιή ανταγωνισμό - καθ' όσον μάλιστα σήμερα στη χώρα μας λειτουργεί ένα και μόνο Οινοπνευματοποιείο Β' κατηγορίας ενώ δεν είναι πλέον επιτρεπτή η παρασκευή πλήρως μετουσιωμένης αιθυλικής αλκοόλης με την εθνική μέθοδο κράτους μέλους από άλλο κράτος μέλος - αναδιατυπώνονται και τροποποιούνται αναλόγως οι διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 8 του εν λόγω νόμου.

Έτσι, με την προτεινόμενη διάταξη, παρέχεται η δυνατότητα της διενέργειας της πλήρους μετουσίωσης της αιθυλικής αλκοόλης γεωργικής προέλευσης με τη (διατηρούμενη και μετά θέσπιση της κοινής μεθόδου για την πλήρη μετουσίωση και την εφαρμογή του κανονισμού 162/2013) εθνική μέθοδο και της παρασκευής έτσι του λεγομένου «φωτιστικού οινοπνεύματος» - εκτός από τους Οινοπνευματοποιούς Β' Κατηγορίας και τους νεφτοποιούς - και από τους Οινοπνευματοποιούς Α' Κατηγορίας, ως και από τις φορολογικές αποθήκες εμπορίας της αιθυλικής αλκοόλης.

Με την **προτεινόμενη** παράγραφο 7 του ν. 2969/2001, παρέχεται η δυνατότητα να διενεργείται η μερική (απλή) μετουσίωση της αιθυλικής αλκοόλης (που προορίζεται για τις διάφορες βιομηχανικές χρήσεις), σε μεγάλη κλίμακα από πλευράς ποσότητας, επ' ονόματι των οινοπνευματοποιών Β' κατηγορίας, καθώς και των φορολογικών αποθηκών εμπορίας αιθυλικής αλκοόλης, ώστε στη συνέχεια να διατίθεται στις διάφορες δικαιούχες βιομηχανίες/βιοτεχνίες που έχουν την προβλεπόμενη σχετική έγκριση, τμηματικά, στις εγκεκριμένες γι' αυτές ποσότητες.

Η διάταξη προτείνεται για λόγους διευκόλυνσης και μείωσης του διοικητικού βάρους, τόσο για τις αρμόδιες Υπηρεσίες, όσο και για τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ενώ, αναφορικά με τις τηρητέες διαδικασίες, τις προϋποθέσεις και τους όρους, για τη

διασφάλιση του αναγκαίου ελέγχου, παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό τους με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Ακόμη και κατά τρόπο άμεσο και σαφή, προβλέπεται η απαγόρευση της διάθεσης στην κατανάλωση (λιανική πώληση) της μερικά (απλά) μετουσιωμένης αιθυλικής αλκοόλης που, ως προελέχθη, προορίζεται αποκλειστικά και μόνον για βιομηχανική χρήση, για προφανείς λόγους αποφυγής φαινομένων φοροδιαφυγής, αλλά και προστασίας της δημόσιας υγείας.

Περαιτέρω, αντικαθίστανται επί το σαφέστερο και συμπληρώνονται οι διατάξεις της περίπτωσης β) της παραγράφου 11 του άρθρου 8 του ν. 2969/2001.

Με την προτεινόμενη διάταξη παρέχεται η δυνατότητα, αφ' ενός μεν για τη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την εφαρμογή του προσφάτως τεθέντος σε εφαρμογή κανονισμού 162/2013, αφ' ετέρου δε για την αντικατάσταση ισχυουσών από μακρόν χρόνου διατάξεων και έτσι τον απαραίτητο εκσυγχρονισμό και προσαρμογή της νομοθεσίας.

Με την **παράγραφο 7**, προτείνεται η αντικατάσταση και συμπλήρωση της παραγράφου 6 του άρθρου 14 με την εισαγωγή διάκρισης και διαφοροποίησης για την περίπτωση δειγμάτων αιθυλικής αλκοόλης και αλκοολούχων εν γένει προϊόντων για τα οποία, σε περίπτωση μη κανονικότητάς τους, δεν μπορεί γενικά να προσδιορισθεί ο χρόνος τελέσεως της παραβάσεως, ώστε να καταστεί σαφής η εφαρμογή της αναφορικά με το χρόνο από τον οποίο ανατρέχει η προθεσμία παραγραφής της παραβάσεως.

Και τούτο, ως εκ της υπάρχουσας ιδιαιτερότητας στη συγκεκριμένη περίπτωση των δειγμάτων αιθυλικής αλκοόλης και αλκοολούχων εν γένει προϊόντων, τα οποία κρίνονται ως μη κανονικά, με βάση τα οριστικά αποτελέσματα της χημικής τους εξέτασης, κατόπιν σειράς διαδικασιών, τεχνικής αλλά και διοικητικής φύσεως [Α' εξέταση, διαδικασία έφεσης (Β' εξέταση), ως και (ενδεχομένως) διαδικασία παραπομπής στο Α.Χ.Σ. προς γνωμοδότηση], προτείνεται η διάταξη για λόγους διαφάνειας, σαφήνειας και ασφάλειας του δικαίου.

Επί του άρθρου τρίτου - Αξιοποίηση της κινητής περιουσίας του EOMMEX:

Για την αξιοποίηση της κινητής περιουσίας της EOMMEX ΑΕ, η οποία έχει περιέλθει στο Ελληνικό Δημόσιο, βάσει της Απόφασης 4507/3.11.2011 (ΦΕΚ Β' 2542/7.11.2011), της παρ.3 του άρθρου 17 του ν.4038/2012 (Α' 14) και του αριθ. 18404 Δημοσίου Συμβολαίου, κρίνεται αναγκαία η παραχώρηση κατά χρήση και άνευ ανταλλάγματος, της κινητής περιουσίας, του EOMMEX, σε Δημόσιες Υπηρεσίες, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λοιπά Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ., εποπτευόμενα από το Δημόσιο, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Τέλος, με το **άρθρο τέταρτο** ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του νόμου αυτού.

Αθήνα, 21 Ιουλίου 2014

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΚΙΚΑΣ ΧΑΡΔΟΥΒΕΛΗΣ