

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ



ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ: Α) ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ, ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2020, Β) ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2012/17 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 13ΗΣ ΙΟΥΝΙΟΥ 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) ΣΤΟ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ, ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 3419/2005 (Α' 297) ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Α) ΓΙΑ ΤΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ, ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΠΕΡΙΟΔΟ 2014-2020

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξέδωσαν τον Κανονισμό (ΕΕ) 1303/2013 της 17.12.2013 με τον οποίο θεσπίζονται κοινές διατάξεις για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ), δηλαδή το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) και το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ). Σκοπός του Κανονισμού είναι η βελτίωση του συντονισμού και η εναρμόνιση, κατά το δυνατό, της εφαρμογής των ρυθμίσεων που αφορούν στα Ευρωπαϊκά Ταμεία, παρέχοντας στήριξη στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής πολιτικής για τη συνοχή των Κρατών-Μελών. Μέσω των ΕΔΕΤ η Ευρωπαϊκή Ένωση επιδιώκει την υλοποίηση των στρατηγικών στόχων της κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής για έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, προωθώντας την αρμονική ανάπτυξη της Ένωσης και μειώνοντας τις περιφερειακές ανισότητες.

Με βάση τα προβλεπόμενα από το κανονιστικό και στρατηγικό πλαίσιο της Ένωσης, η Ελλάδα υπέβαλε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή το Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) για την περίοδο 2014-2020, το οποίο και εγκρίθηκε τον Μάιο 2014, καθώς και τα προβλεπόμενα σε αυτό Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ).

Η βέλτιστη αξιοποίηση των σημαντικών αναπτυξιακών πόρων που θα διατεθούν στην χώρα μας από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020, σε συνδυασμό και με τη διάθεση των αναγκαίων εθνικών πόρων, θα αποτελέσουν τη σημαντικότερη παράμετρο ανάπτυξης στην Ελλάδα για τα προσεχή χρόνια. Οι σχετικές παρεμβάσεις αναμένεται να συμβάλουν σημαντικά στις θεσμικές και οργανωτικές αλλαγές που έχουν ξεκινήσει στην Ελλάδα για τη μετάβαση σε ένα νέο αναπτυξιακό πρότυπο, το οποίο αποβλέπει στη διασφάλιση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων στον παγκόσμιο χώρο, με περαιτέρω αναβάθμιση και δημιουργία νέων ανταγωνιστικών πλεονεκτημάτων, τόσο σε εθνικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο.

Για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 η Ελλάδα στοχεύει πρωτίστως στη μεταφορά των εν ανεπαρκεία επενδυτικών πόρων από μη διεθνώς εμπορεύσιμους τομείς σε εμπορεύσιμους τομείς και στην εφαρμογή ενός νέου μοντέλου ανάπτυξης που δε θα στηρίζεται πλέον στην κατανάλωση και στον δανεισμό, αλλά σε υγιείς επενδύσεις που δημιουργούν βιώσιμες θέσεις απασχόλησης.

Με τα επιχειρησιακά προγράμματα της νέας περιόδου επιδιώκεται η δραστική μείωση των κοινωνικών και περιφερειακών ανισοτήτων, που εντάθηκαν λόγω της οικονομικής κρίσης, μέσω της προώθησης και υποστήριξης δράσεων και παρεμβάσεων που ενθαρρύνουν και διευκολύνουν την καινοτομία

επιχειρηματικότητα και την επιχειρηματικότητα των νέων. Επιδιώκεται η ενίσχυση της υγιούς επιχειρηματικότητας που δημιουργεί θέσεις εργασίας και σταθερούς και βιώσιμους πυρήνες παραγωγικής οικονομικής ανάπτυξης. Ο ευρωπαϊκός στόχος για μία αειφόρο ανάπτυξη με σεβασμό στη διατήρηση, την προστασία και την βελτίωση του περιβάλλοντος αποτελεί και εθνικό στόχο, αφού συνδέεται άμεσα με την ποιότητα της καθημερινής ζωής των πολιτών. Παράλληλα με τη βέλτιστη αξιοποίηση των ευρωπαϊκών και εθνικών πόρων, ενισχύονται οι περιφέρειες με τα δικά τους επιχειρησιακά προγράμματα, προσαρμοσμένα στους ευρωπαϊκούς και εθνικούς στόχους αλλά και στις δικές τους ανάγκες και προτεραιότητες.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εισάγονται νέες ρυθμίσεις για την οργάνωση των υπηρεσιών που έχουν ως αποστολή τον σχεδιασμό, συντονισμό και τη διαχείριση των προγραμμάτων της νέας περιόδου, αλλά και την εν γένει υλοποίηση και τον έλεγχο της αποτελεσματικής και σύμφωνης με τους ευρωπαϊκούς και εθνικούς στόχους εφαρμογής.

2. ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

2.1 ΓΕΝΙΚΑ

Οι ευρωπαϊκοί πόροι είναι, περισσότερο από ποτέ άλλοτε, κρίσιμοι για την Ελλάδα, καθώς σε μεγάλο βαθμό είναι και οι μοναδικοί διαθέσιμοι για παροχή κινήτρων αναπτυξιακών επενδύσεων, τουλάχιστον σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα.

Κρίσιμο παράγοντα για την επιτυχή εφαρμογή της αναπτυξιακής στρατηγικής για την περίοδο 2014-2020 αποτελεί η αποτελεσματικότερη και ποιοτικά αποδοτικότερη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων, καθώς και το πλαίσιο υλοποίησης και η ικανότητα των τελικών δικαιούχων να υλοποιήσουν τα έργα.

Δομικά στοιχεία μιας αποτελεσματικής εφαρμογής αποτελούν η επιτελική εποπτεία του αναπτυξιακού προγραμματισμού και της εφαρμογής των πολιτικών, ο εκσυγχρονισμός της λειτουργίας και η ενίσχυση των φορέων προγραμματισμού, διαχείρισης, ελέγχου και υλοποίησης, η αποκέντρωση της διαχείρισης στο κατάλληλο επίπεδο, η λειτουργική διάκριση αρμοδιοτήτων και ρόλων, η ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας των αρχών διαχείρισης – ελέγχου και η ενδυνάμωση της εταιρική σχέσης και της συνυπευθυνότητας των περιφερειακών και τοπικών αρχών.

Η εμπειρία που έχει αποκτηθεί από το σχεδιασμό, τη διαχείριση και την υλοποίηση των προγραμμάτων των προηγούμενων περιόδων και η κριτική αξιολόγηση όλων των δεδομένων και παρατηρήσεων από τις προηγούμενες περιόδους, αποτέλεσαν τη σταθερή βάση για τις ρυθμίσεις που προτείνονται με το παρόν νομοσχέδιο και αποσκοπούν στην βελτίωση όλων των μηχανισμών αλλά και την απλούστευση των διαδικασιών. Με τον τρόπο αυτό, ενισχύεται ο σχεδιασμός και συντονισμός των επιμέρους δράσεων και επιχειρησιακών προγραμμάτων καθώς και η επαρκής και έγκαιρη δημοσιοποίησή τους, ενώ ταυτόχρονα παρέχεται επαρκής χρόνος και ουσιαστική συνδρομή στους δικαιούχους τόσο για την προετοιμασία όσο και για την υλοποίηση των προγραμμάτων.

Με τον παρόντα νόμο επιχειρείται ο περιορισμός των εκχωρήσεων και των ενδιάμεσων φορέων διαχείρισης, καθώς και η κατάργηση διαδικαστικών βημάτων αμφίβολης προστιθέμενης αξίας. Ταυτόχρονα, στο επίπεδο της υλοποίησης εισάγονται ρυθμίσεις, όπως η βελτίωση της επιχειρησιακής ικανότητας των φορέων υλοποίησης των έργων καθώς και η θέσπιση και παρακολούθηση χρονοδιαγραμμάτων με δεσμευτικές προθεσμίες για κάθε στάδιο υλοποίησης των έργων, με τις οποίες επιτυγχάνεται η διαδικασία παραγωγής των έργων / δράσεων και ως εκ τούτου η υλοποίηση των Ε.Π.

Το σχέδιο νόμου αποτυπώνει τις βασικές αρχές διάκρισης ρόλων και λειτουργιών, που θα διέπουν το σύστημα διαχείρισης των Ε.Π. στην νέα περίοδο, οι οποίες είναι συνοπτικά οι εξής: α) λειτουργική αυτοτέλεια των Διαχειριστικών Αρχών (Δ.Α.) σε σχέση με το επίπεδο σχεδιασμού και λήψης αποφάσεων για κάθε επί μέρους τομέα πολιτικής, β) διαχωρισμός της υλοποίησης της τομεακής πολιτικής, που ασκούν τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία, από τη διαχείριση των Ε.Π., γ) σαφής διάκριση σε οργανωτικό επίπεδο ανάμεσα στις ειδικές υπηρεσίες που συντονίζουν και στις Δ.Α., δ) διάκριση ρόλων και αρμοδιοτήτων μεταξύ του πολιτικού και διοικητικού επιπέδου, σε όλο το φάσμα των διαδικασιών του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου. Προς τούτο, οι υπηρεσιακές δομές των Δ.Α. αναλαμβάνουν ευρύτερη δικαιοδοσία στα καθήκοντα διαχείρισης του προγράμματός τους, έχοντας τη συνολική ευθύνη για το σύνολο των διαδικασιών. Στο πολιτικό επίπεδο η ευθύνη αφορά στην εξειδίκευση των αναπτυξιακών προτεραιοτήτων κατά την ενεργοποίηση του ΕΠ, με την έκδοση των προσκλήσεων και την ένταξη πράξεων, οι οποίες αποτελούν δέσμευση εφαρμογής των πολιτικών του ΕΠ και διάθεσης των αντίστοιχων πόρων για την υλοποίηση των έργων. Ο διαχωρισμός αυτός θα δημιουργήσει ένα σαφές περιβάλλον μέσα στο οποίο οι φορείς διαχείρισης θα πρέπει να λογοδοτούν σε ετήσια βάση, σύμφωνα με τις κανονιστικές απαιτήσεις.

Επίσης, με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εισάγεται ο θεσμός των Επιτελικών Δομών ΕΣΠΑ σε κάθε Υπουργείο. Τα Υπουργεία, έχουν την αρμοδιότητα διαμόρφωσης της κάθε τομεακής πολιτικής και των προτεραιοτήτων που θα προταθούν προς συγχρηματοδότηση στα αντίστοιχα Ε.Π., καθώς και την ευθύνη επιλογής, ωρίμανσης και πρότασης των προς συγχρηματοδότηση έργων. Η δημιουργία και η κατάλληλη στελέχωση των επιτελικών δομών ΕΣΠΑ θα επιτρέψει την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας των Υπουργείων, ως προς την εξειδίκευση του σχεδιασμού των πολιτικών και την υλοποίηση των έργων σε σχέση με τα ΕΠ του ΕΣΠΑ.

Επιπλέον, με το παρόν σχέδιο νόμου περιλαμβάνονται ειδικές προβλέψεις που αφορούν: στον συντονισμό δράσεων διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, για την ενίσχυση της εθνικής προσπάθειας και για την επιτάχυνση των αντίστοιχων δράσεων, στην ενσωμάτωση προβλέψεων της Εθνικής Στρατηγικής κατά της Απάτης στα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, για την πρόληψη και αντιμετώπιση της απάτης σε κρίσιμες περιοχές του συστήματος, στην έγκαιρη πρόληψη και αντιμετώπιση υπέρμετρης επιβάρυνσης του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) λόγω αποκλίσεων από το κανονιστικό πλαίσιο υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων, για λόγους διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος.

Βασική επιλογή του προτεινόμενου νόμου αποτελεί η ανάθεση του σχεδιασμού, του συντονισμού, της διαχείρισης και του ελέγχου της υλοποίησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων σε ειδικές υπηρεσίες με επιλεγμένο έμπειρο και εξειδικευμένο προσωπικό. Η εμπειρία από τη λειτουργία των υφισταμένων ειδικών υπηρεσιών είναι θετική και επιβεβαιώνει την νομοθετική επιλογή της ανάθεσης αυτής της δύσκολης και απαιτητικής αποστολής σε ειδικές υπηρεσίες, εκτός των οργανογραμμάτων των υπουργείων.

Η επιτυχής λειτουργία των δομών, αλλά και η αποτελεσματική εφαρμογή των διαδικασιών συναρτάται άμεσα με την ποιότητα, την επάρκεια αλλά και την οργάνωση του ανθρώπινου δυναμικού που στελεχώνει τις δομές και επιτελεί τις λειτουργίες. Έτσι, με το σχέδιο νόμου εισάγονται νέες ρυθμίσεις όσον αφορά στη στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ, με σκοπό την διασφάλιση του υψηλού επιπέδου και της αναγκαίας εξειδίκευσης των στελεχών που εργάζονται σε αυτές.

Κύρια στοιχεία του νέου συστήματος αποτελούν η περιγραφή ενιαίου, διαφανούς και αξιοκρατικού συστήματος επιλογής, τοποθέτησης, εξέλιξης, εκπαίδευσης, ανταμοιβής και διοίκησης του ανθρώπινου δυναμικού των δομών ΕΣΠΑ, η εξασφάλιση ανεξαρτησίας του προσωπικού στη βάση περιγεγραμμένων

διαδικασιών και η απλοποίηση των διοικητικών πράξεων που απαιτούνται για στελέχωση όλων των δομών του ΕΣΠΑ, οι οποίες, όντας εκτός των οργανωτικών δομών των Υπουργείων και των Περιφερειών, θα στελεχώνονται με ευθύνη της ΜΟΔ Α.Ε., στη βάση μηχανισμού εγκεκριμένου από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Τέλος, τόσο σε επίπεδο δομών όσο και σε επίπεδο στελέχωσης των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των θέσεων ευθύνης, περιλαμβάνει διατάξεις που επιτρέπουν την άμεση λειτουργία των νέων δομών για την επιτυχή ολοκλήρωση της τρέχουσας περιόδου και την ομαλή μετάβαση από τη μία προγραμματική περίοδο στην άλλη.

Στην εκπόνηση του σχεδίου νόμου ελήφθησαν υπόψη οι προτάσεις που εκπονήθηκαν από τις τρεις διυπουργικές ομάδες εργασίας υπό το συντονισμό της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού του Κυβερνητικού Έργου για την καλύτερη διαχειριστική προετοιμασία της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

2.2 ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Το παρόν σχέδιο νόμου χωρίζεται σε δύο μέρη.

Το πρώτο μέρος καθορίζει τις δομές και τις βασικές λειτουργίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση των ΕΠ του ΕΣΠΑ και εισάγει ρυθμίσεις για ειδικά θέματα που σχετίζονται με την εφαρμογή τους, με ειδικότερη μέριμνα στην επιτάχυνση και την απλούστευση διαδικασιών υλοποίησης των έργων, καθώς και τον περιορισμό επιβάρυνσης των εθνικών πόρων.

Το δεύτερο μέρος καθορίζει τις δομές και βασικές λειτουργίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και προβλέπει ρυθμίσεις για ειδικά θέματα που σχετίζονται με την εφαρμογή τους.

Η προσαρμογή στους νέους Κανονισμούς και η βελτίωση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου τόσο στο επίπεδο επακριβούς καθορισμού των αρμοδιοτήτων και ευθυνών των εμπλεκόμενων στην εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων οργάνων, όσο και στο επίπεδο των εφαρμοζόμενων διαδικασιών δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την έγκαιρη αντιμετώπιση ουσιαστικών ζητημάτων που ανακύπτουν κατά την υλοποίηση τέτοιας εμβέλειας αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Επιδιώκεται με το σχέδιο νόμου η θέσπιση ενός αξιόπιστου και υψηλού επιπέδου μηχανισμού στη διάθεση των φορέων που έχουν την ευθύνη διαχείρισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Η ενίσχυση της διοικητικής αποτελεσματικότητας των δομών διαχείρισης και υλοποίησης του ΕΣΠΑ, με τη συγκρότηση σύγχρονων και ευέλικτων υπηρεσιών στη Δημόσια Διοίκηση αποτελεί αναγκαίο όρο για την αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων του ΕΣΠΑ, αλλά και μοχλό περαιτέρω αναβάθμισης της Δημόσιας Διοίκησης.

Τέλος, ο παρών νόμος βρίσκεται σε πλήρη συμφωνία με τις αναπτυξιακές προτεραιότητες της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και θα επιτύχει ουσιαστικά, με την αξιοποίηση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων, την πορεία εξόδου της χώρας μας από την ύφεση.

Ειδικότερα με τα επιμέρους άρθρα θεσπίζονται τα εξής:

3. ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

ΜΕΡΟΣ Ι: ΕΤΑΙΡΙΚΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΓΙΑ ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ - ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ ΣΤΑ ΕΠ ΤΟΥ ΕΤΠΑ, ΕΚΤ ΚΑΙ ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΟΧΗΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α: ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ – ΟΡΙΣΜΟΙ

Άρθρο 1: Αντικείμενο

Στο παρόν άρθρο ορίζεται ως αντικείμενο του νόμου η θέσπιση των κανόνων που διέπουν το συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014 – 2020, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) καθώς και της απαραίτητης εθνικής συμμετοχής, όπως επίσης και ο συντονισμός μεταξύ των ΕΔΕΤ και των άλλων χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης.

Άρθρο 2: Πεδίο Εφαρμογής

Πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου είναι τα προγράμματα που περιλαμβάνονται στο Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) της προγραμματικής περιόδου 2014 – 2020.

Άρθρο 3: Ορισμοί

Στο άρθρο αυτό παρατίθενται οι ορισμοί των κυριότερων όρων που απαντώνται στο σχέδιο νόμου, η πλειοψηφία των οποίων προέρχεται από το κείμενο του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013 της 17.12.2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με τον οποίο θεσπίζονται κοινές διατάξεις για τα ΕΔΕΤ. Η παράθεση των ορισμών αυτών στο σώμα του νόμου κρίθηκε αναγκαία για τη διευκόλυνση των χρηστών του - είτε είναι πολίτες είτε είναι η Δημόσια Διοίκηση ή και οποιοσδήποτε φορέας του ιδιωτικού, του ευρύτερου δημόσιου και του κοινωνικού τομέα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β: ΑΡΧΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

Άρθρο 4: Αρμόδιες αρχές

Στο παρόν άρθρο ορίζονται δύο κατηγορίες αρχών:

1. Αρμόδιες αρχές για τη διαχείριση και έλεγχο των ΕΠ του ΕΣΠΑ 2014 – 2020.

Οι αρχές αυτές αποτελούν μέρος του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου.

2. Αρμόδιες αρχές και δομές για το συντονισμό και την εφαρμογή των ΕΠ του ΕΣΠΑ 2014 – 2020.

Άρθρο 5: Διαχειριστικές Αρχές Τομεακών ΕΠ

Στο παρόν άρθρο, οι υφιστάμενες Διαχειριστικές Αρχές τομεακών προγραμμάτων μετονομάζονται, ή/και συγχωνεύονται κατά περίπτωση, και αναλαμβάνουν αρμοδιότητες διαχείρισης των νέων τομεακών Ε.Π.. Επιπλέον, υπάγονται σε Ειδικό Γραμματέα του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Με αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται ο διαχωρισμός μεταξύ αφενός του σχεδιασμού και της υλοποίησης της τομεακής πολιτικής που ασκούν τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία και αφετέρου της διαχείρισης των Ε.Π..

Άρθρο 6: Σύσταση Ειδικών Γραμματειών Διαχείρισης Τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Με το άρθρο αυτό συνιστώνται στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας δύο Ειδικές Γραμματείες, καθώς και αντίστοιχες θέσεις μετακλητού Ειδικού Γραμματέα, για την επίβλεψη και το συντονισμό των Διαχειριστικών Αρχών, η μεν

πρώτη των ΕΠ που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ ή δε δεύτερη αυτών που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής.

Άρθρο 7: Διαχειριστικές Αρχές Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Οι υφιστάμενες δεκατρείς Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές τμημάτων των Περιφερειακών ΕΠ της προγραμματικής περιόδου 2007 - 2013 μετονομάζονται και αναλαμβάνουν η κάθε μία αρμοδιότητες διαχείρισης του συνολικού αντίστοιχου νέου περιφερειακού Ε.Π..

Άρθρο 8: Αρμοδιότητες Διαχειριστικής Αρχής

Στο άρθρο αυτό καθορίζονται ο ρόλος και τα καθήκοντα της αρχής διαχείρισης ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος του ΕΣΠΑ, με την κωδικοποίηση και την εξειδίκευση σε εθνικό επίπεδο των αρμοδιοτήτων διαχείρισης που προσδιορίζονται στο άρθρο 125 του Καν. 1303/2013 και στους Εφαρμοστικούς ή κατ' εξουσιοδότηση κανονισμούς.

Ειδικότερα, η Διαχειριστική Αρχή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση του Επιχειρησιακού Προγράμματος, την επιλογή, τον έλεγχο και την επαλήθευση των πράξεων, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και τις ειδικότερες προβλέψεις του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) που ορίζεται στο άρθρο 3.

Στην παράγραφο 4 δίνεται στις Διαχειριστικές Αρχές των Περιφερειακών ΕΠ η δυνατότητα σύστασης ανεξάρτητης μονάδας για την υποστήριξη των δικαιούχων, η οποία δεν προβλέπεται για τα τομεακά ΕΠ, δεδομένης της πρόβλεψης για τις επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ στα Υπουργεία.

Άρθρο 9: Κατανομή αρμοδιοτήτων των Διαχειριστικών Αρχών

Στο παρόν άρθρο γίνεται διαχωρισμός αρμοδιοτήτων μεταξύ πολιτικού και διοικητικού προϊσταμένου, προκειμένου να αναλαμβάνεται η ευθύνη στο κατάλληλο επίπεδο, με τυποποιημένο ωστόσο τρόπο, ώστε να εξασφαλίζεται η ευέλικτη, αποτελεσματική και ομοιογενής λειτουργία των Διαχειριστικών Αρχών. Ειδικότερα, καθορίζονται οι αρμοδιότητες κατά τρόπο ώστε να είναι σαφές ποιος κάνει τι.

Άρθρο 10: Αρχή Πιστοποίησης

Η Αρχή Πιστοποίησης και Εξακρίβωσης Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων ΕΣΠΑ υπάγεται στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και έχει ως αποστολή την κατάρτιση και υποβολή πιστοποιήσεων με βάση το άρθρο 126 του Κανονισμού 1303/2013 και τη διενέργεια επιθεωρήσεων στους φορείς που ασκούν διαχείριση και τους δικαιούχους.

Άρθρο 11: Αρχή Ελέγχου

Ως Αρχή Ελέγχου σύμφωνα με το άρθρο 123 § 4 του Κανονισμού για τα προγράμματα της περιόδου 2014-2020 ορίζεται η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ), η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

Άρθρο 12: Έλεγχοι Αρχής Ελέγχου

Η προβλεπόμενη με την παράγραφο 1 σύσταση των διευθύνσεων στο Υπουργείο Οικονομικών - Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής - Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (ΓΛΚ) σύμφωνα με το π.δ. 111/2014 θα καλύψει τις ανάγκες εκτέλεσης των ελέγχων και της λειτουργίας της επιτροπής δημοσιονομικού ελέγχου και θα εξασφαλίσει την αποτελεσματική διεξαγωγή του ελεγκτικού έργου της ΕΔΕΛ.

Οι παράγραφοι 2 και 3 ρυθμίζουν θέματα που αφορούν στο προσωπικό και στη στελέχωση των θέσεων των διευθύνσεων της παραγράφου 1 του παρόντος.

Στις παραγράφους 4, 5 και 6 ορίζονται το ελεγκτικό αντικείμενο και οι επαληθεύσεις που διενεργεί η ΕΔΕΛ κατά τον έλεγχο των πράξεων, τα θέματα του ετήσιου προγραμματισμού των ελέγχων, η διενέργεια έκτακτων ελέγχων, η κατάρτιση Μητρώου Δημοσιονομικών Ελεγκτών και Ελεγκτών της ΕΔΕΛ και η συγκρότηση των ελεγκτικών ομάδων με απόφαση του Προέδρου της ΕΔΕΛ πριν και μετά την κατάρτιση του ανωτέρω μητρώου.

Στην παράγραφο 7 δίνεται η δυνατότητα ανάθεσης σε εξαιρετικές περιπτώσεις των ελέγχων σε ελεγκτικές εταιρείες.

Στις παραγράφους 8 και 9 ορίζονται ειδικότερα τα θέματα σύνταξης των εκθέσεων από τις ελεγκτικές ομάδες, έκδοσης των αποτελεσμάτων των ελέγχων από την ΕΔΕΛ και οριστικοποίησής τους, υποβολής αντιρρήσεων από τους ελεγχόμενους και ανάληψης κατά περίπτωση διορθωτικών ενεργειών κατόπιν συστάσεων. Η διαδικασία οριστικοποίησης των πορισμάτων ελέγχων επιταχύνεται σε σχέση με την τρέχουσα προγραμματική περίοδο.

Στις παραγράφους 12 και 13 ρυθμίζονται θέματα νομικής προστασίας των μελών της ΕΔΕΛ και του εν γένει προσωπικού.

Στην παράγραφο 14 προβλέπεται η έκδοση αποφάσεων για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων.

Άρθρο 13: Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης

Δεδομένης της επιλογής για περιορισμό του πλήθους των εκχωρήσεων σε Ενδιάμεσους Φορείς (ΕΦ), στο παρόν άρθρο περιγράφονται οι περιπτώσεις εκχωρήσεων που προκύπτουν από κανονιστικές απαιτήσεις ή από τη φύση των δράσεων, όπως άλλωστε προβλέπεται στο ΕΣΠΑ.

Στις παραγράφους 1 και 2 προβλέπεται ο ορισμός των Διαχειριστικών Αρχών των ΠΕΠ ως Ενδιάμεσων Φορέων (ΕΦ) για πράξεις του τομέα περιβάλλοντος χρηματοδοτούμενων από το Ταμείο Συνοχής και για μέρος του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης αντίστοιχα.

Στις παραγράφους 3 και 4 προβλέπεται η δυνατότητα ορισμού ΕΦΔ τομεακών και περιφερειακών ΕΠ για δράσεις κρατικών ενισχύσεων. Στην παράγραφο 5 περιγράφονται οι περιπτώσεις φορέων που μπορούν να οριστούν ως ΕΦ για τέτοιες δράσεις.

Στην παράγραφο 6 ανανεώνεται η ισχύς των υφιστάμενων πράξεων εκχώρησης σε ΕΦΔ για πράξεις που μεταφέρονται από ΕΠ 2007-2013 σε ΕΠ 2014 – 2020, ενώ προβλέπεται η δυνατότητα νέας ρύθμισης της σχετικής απόφασης εκχώρησης.

Στην παράγραφο 7 προβλέπεται ο ορισμός ΕΦ μέρους περιφερειακών ΕΠ για δράσεις ολοκληρωμένων εδαφικών επενδύσεων, CLLD ή βιώσιμης αστικής ανάπτυξης.

Στην παράγραφο 8 ορίζονται οι προϋποθέσεις τις οποίες πρέπει να πληρούν οι ανωτέρω ΕΦ.

Στην παράγραφο 9 περιορίζεται η δυνατότητα εκχώρησης δεύτερου βαθμού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: ΑΡΜΟΔΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΔΟΜΕΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΕΠ ΤΟΥ ΕΣΠΑ ΚΑΙ ΛΟΙΠΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ, ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΤΑΜΕΙΩΝ

Άρθρο 14: Εθνική Αρχή Συντονισμού – Αρμοδιότητες

Ο συντονισμός του προγραμματισμού της εξειδίκευσης και εφαρμογής των επιχειρησιακών προγραμμάτων της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 ανατίθεται στην Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ), η οποία λειτουργεί σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και υπάγεται στον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Η ΕΑΣ είναι ο κύριος συνομιλητής της χώρας με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και λοιπά αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Μεταξύ άλλων, παρακολουθεί το σχεδιασμό και την εφαρμογή των Ε.Π., την επίτευξη των στόχων τους και παρέχει κατευθύνσεις σχετικές με την εξειδίκευση και διαχείριση. Επίσης, σχεδιάζει και προσαρμόζει το

σύστημα διαχείρισης και ελέγχου, κατευθύνει τις Δ.Α. σχετικά με την ορθή εφαρμογή του ευρωπαϊκού και εθνικού δικαίου, σχεδιάζει, αναπτύσσει και προσαρμόζει το Ολοκληρωμένο Πληροφορικό Σύστημα και διασφαλίζει την έγκαιρη συστηματική και αποτελεσματική δημοσιότητα και πληροφόρηση για τα επιχειρησιακά προγράμματα.

Νέες λειτουργίες της ΕΑΣ για την Προγραμματική Περίοδο 2014 – 2020 αποτελούν ο αναβαθμισμένος συντονιστικός της ρόλος, καθώς, στο πλαίσιο των αποφάσεων της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ, δύναται να προβαίνει σε συστάσεις ή και αναστολή χρηματοδότησης, η επίβλεψη των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων, η λειτουργία μηχανισμού για την πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης καθώς και η απλούστευση των διαδικασιών υλοποίησης των έργων.

Άρθρο 15: Οργανωτική Δομή των Ειδικών Υπηρεσιών της ΕΑΣ - Αρμοδιότητες

Με το άρθρο αυτό ορίζονται οι έξι Ειδικές Υπηρεσίες της ΕΑΣ και οι αρμοδιότητές τους.

Άρθρο 16: Επιτελικές Δομές Υπουργείων

Στο παρόν άρθρο προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης σε κάθε υπουργείο Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ, εκτός οργανισμού του, που αναφέρεται στον Υπουργό, στο Γενικό ή στον Ειδικό Γραμματέα. Οι Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ έχουν ως αποστολή την υποστήριξη του Υπουργείου και των εποπτευομένων φορέων στην αποτύπωση, εξειδίκευση και ιεράρχηση των αναγκών στο σύνολο των τομέων πολιτικής κάθε Υπουργείου σε σχέση με τα προβλεπόμενα στα ΕΠ του ΕΣΠΑ καθώς και για την κατάλληλη προετοιμασία και την υλοποίηση έργων ή δράσεων που χρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ. Οι επιτελικές δομές αποτελούν, δηλαδή, τον σύνδεσμο μεταξύ του υπουργείου και των Διαχειριστικών Αρχών, προκειμένου, μέσω της τεχνογνωσίας που διαθέτουν, να εξασφαλίσουν την αναγκαία χρηματοδότηση και την αποτελεσματική υλοποίηση των πολιτικών τους.

Άρθρο 17: Αρμοδιότητες Επιτελικών Δομών Υπουργείων

Οι Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ είναι αρμόδιες για την αποτύπωση και την ιεράρχηση των πολιτικών και των έργων/δράσεων αρμοδιότητας του Υπουργείου σε σχέση με τα προβλεπόμενα στα ΕΠ του ΕΣΠΑ, για το συντονισμό των υπηρεσιών και εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου κατά τον προγραμματισμό των δράσεών τους, και την υποστήριξη των δικαιούχων ως προς την ωρίμανση και την υλοποίηση των έργων. Κάθε Επιτελική Δομή, θα συνεργάζεται με τις Δ.Α. των Ε.Π. (Τομεακών ή Περιφερειακών) που θα χρηματοδοτούν τα έργα του εκάστοτε τομέα πολιτικής για την εξειδίκευση των ΕΠ και τον προγραμματισμό των προσκλήσεων. Οι Δομές αυτές θα επιλαμβάνονται επίσης της υποστήριξης αδύναμων φορέων υλοποίησης των Υπουργείων τους, και σε περίπτωση ανάγκης, θα μπορούν να τους υποκαθιστούν στον ρόλο τους ως τελικών δικαιούχων.

Άρθρο 18: Ένταξη Ειδικών Υπηρεσιών Υπουργείων στις Επιτελικές Δομές

Σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου, οι υφιστάμενες Ειδικές Υπηρεσίες Συντονισμού ή/και Εφαρμογής μετονομάζονται, συγχωνευόμενες κατά περίπτωση, σε Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ του οικείου Υπουργείου. Έτσι, διατηρούν τις αρμοδιότητες που προβλέπονται ήδη σε σχέση με τα ΕΠ του ΕΣΠΑ 2007-2013 και αναλαμβάνουν επιπλέον τις αρμοδιότητες Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ. Μ' αυτό τον τρόπο εξασφαλίζεται, αφενός η διατήρηση της συσσωρευμένης εμπειρίας σε σχέση με τις διαδικασίες του ΕΣΠΑ και αφετέρου η ομαλή ολοκλήρωση των ΕΠ της

Προγραμματικής Περιόδου 2007 – 2013, στις περιπτώσεις που οι υφιστάμενες υπηρεσίες ασκούσαν καθήκοντα διαχείρισης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ: ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ

Άρθρο 19: Εξειδίκευση ΕΠ

Σκοπός της εξειδίκευσης του εκάστοτε ΕΠ είναι να αποτελέσει το υποστηρικτικό εργαλείο διαχείρισης για την έκδοση των προσκλήσεων και τη συνολική παρακολούθηση της ενεργοποίησης και υλοποίησης του Προγράμματος, συμβάλλοντας στην αποτελεσματικότερη διαχείριση των ΕΠ, με σαφή αποτύπωση των δράσεων που θα χρηματοδοτηθούν και αποφυγή παρεκκλίσεων από το σχεδιασμό των Δ.Α..

Η Δ.Α. καταρτίζει την εξειδίκευση σε συνεργασία με τις επιτελικές δομές ΕΣΠΑ των υπουργείων, την εισηγείται στον πολιτικό της προϊστάμενο, ο οποίος με τη σειρά του την εισηγείται στην Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΠ προς έγκριση.

Άρθρο 20: Ένταξη πράξεων

Στο παρόν άρθρο περιγράφονται τα τρία στάδια που απαιτούνται για την ένταξη μιας πράξης σε ΕΠ του ΕΣΠΑ. Ειδικότερα προβλέπονται:

Στην παράγραφο 1, η έκδοση πρόσκλησης για την υποβολή αιτήσεων χρηματοδότησης από τους δυνητικούς δικαιούχους, με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα ή Περιφερειάρχη, στον οποίο υπάγεται η Διαχειριστική Αρχή του ΕΠ.

Στην παράγραφο 2, η αξιολόγηση των προτάσεων που υποβλήθηκαν από την αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ ή τον Ενδιάμεσο Φορέα, σύμφωνα με τα εγκεκριμένα, από την Επιτροπή Παρακολούθησης, κριτήρια επιλογής και εντός 60 ημερών

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται στην απόφαση ένταξης δεσμευτική για το δικαιούχο προθεσμία για την ανάληψης νομικής δέσμευσης.

Στην παράγραφο 4, η ένταξη των πράξεων στο ΕΠ με απόφαση του Ειδικού Γραμματέα ή του Περιφερειάρχη, σε συνέχεια προηγούμενης εισήγησης του προϊσταμένου της Δ.Α. του ΕΠ. Τα ίδια ισχύουν και για την ανάκλησή τους.

Άρθρο 21: Επαλήθευση πράξεων

Το άρθρο παραπέμπει στις απαιτήσεις του άρθρου 125, παρ. 4, 5 και 6 του Κανονισμού, σχετικά με την αρμοδιότητα της Δ.Α. για τη διενέργεια διοικητικών ή/και επιτόπιων επαληθεύσεων, από την ίδια ή υπό τη εποπτεία της, προκειμένου να διασφαλίζεται η παράδοση των προϊόντων και των υπηρεσιών, η επιλεξιμότητα και η καταβολή των δαπανών σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο, το ΕΠ και τους όρους της πράξης, η τήρηση ξεχωριστού λογιστικού συστήματος από τους δικαιούχους, η εφαρμογή αποτελεσματικών και αναλογικών μέτρων καταπολέμησης της απάτης αλλά και για η τήρηση των απαραίτητων αρχείων και η διασφάλιση επαρκούς διαδρομής ελέγχου σύμφωνα με το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται η έκδοση Υπουργικής Απόφασης για την εξειδίκευση της εφαρμογής των ελέγχων νομιμότητας των διακηρύξεων και των διαδικασιών ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων από τις Αρχές Διαχείρισης.

Άρθρο 22: Δημοσιονομικές Διορθώσεις και ανακτήσεις

Το άρθρο αναφέρεται στην ευθύνη των αρχών διαχείρισης και ελέγχου των ΕΠ για τη διερεύνηση των παρατυπιών και την επιβολή των αναγκαίων δημοσιονομικών διορθώσεων και, ενδεχομένως, για την ανάκτηση των αντίστοιχων ποσών, καθώς και στη δυνατότητα της αρχής διαχείρισης να ακυρώσει μέρος ή το σύνολο της χρηματοδότησης σε περίπτωση παράβασης εθνικού ή ενωσιακού δικαίου. Επίσης, προβλέπεται η διαβίβαση των στοιχείων στις αρμόδιες αρχές κατά περίπτωση, σύμφωνα με το ΣΔΕ, καθώς και η καταχώρηση των δημοσιονομικών διορθώσεων και ανακτήσεων στο ΟΠΣ.

Στην παρ. 4 του άρθρου 58 «Εξουσιοδοτικές διατάξεις», προβλέπεται σχετική ΚΥΑ των υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Οικονομικών όπου προσδιορίζονται οι διαδικασίες και κάθε σχετικό με τις επαληθεύσεις και τις δημοσιονομικές διορθώσεις και ανακτήσεις θέμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε: ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ & ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Άρθρο 23: Επιτροπή Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014 – 2020

Για τον συντονισμό των ΕΔΕΤ και την παρακολούθηση των ΕΠ ΕΣΠΑ της προγραμματικής περιόδου 2014-2020, προβλέπεται η ύπαρξη Επιτροπής Παρακολούθησης, η οποία αποτελείται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ως πρόεδρο, και από τους προέδρους των επιτροπών παρακολούθησης, τους Γενικούς ή Ειδικούς Γραμματείς των αρμοδίων Υπουργείων, εκπροσώπους της Εθνικής Αρχής Συντονισμού, της Αρχής Πιστοποίησης, των κοινωνικών και οικονομικών εταίρων, της ΕΝΠΕ, της ΚΕΔΕ, της ΜΟΔ ΑΕ, της Γενικής Γραμματείας Ισότητας και αντιπροσωπευτικών μη κυβερνητικών οργανώσεων, οι οποίοι μπορούν να εισηγούνται θέματα για την ημερήσια διάταξη.

Άρθρο 24: Επιτροπές Παρακολούθησης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Το άρθρο αναφέρεται στις Επιτροπές Παρακολούθησης των ΕΠ, οι οποίες εγκρίνουν την εξειδίκευση των Προγραμμάτων και παρακολουθούν την εφαρμογή τους, στη βάση της άσκησης των καθηκόντων τους κατά τα άρθρα 49 και 110 του Κανονισμού. Πρόεδρος της Επιτροπής ορίζεται ο Ειδικός Γραμματέας ή ο Περιφερειάρχης που εποπτεύει τη Διαχειριστική Αρχή του ΕΠ ενώ και εδώ αναφέρεται ρητά η δυνατότητα των μελών να εισηγούνται θέματα για την ημερήσια διάταξη, ενδυναμώνοντας το ρόλο και την ενεργό συμμετοχή τους στην παρακολούθηση της εφαρμογής και της αποτελεσματικότητας των ΕΠ.

Άρθρο 25: Θεματικά Δίκτυα Συντονισμού

Προβλέπονται Θεματικά Δίκτυα Συντονισμού, στα οποία μετέχουν εκπρόσωποι των Διαχειριστικών Αρχών, των Επιτελικών Δομών ΕΣΠΑ και των κοινωνικών εταίρων. Τα Θεματικά Δίκτυα συγκροτούνται με υπουργική απόφαση και επεξεργάζονται και εισηγούνται στην Εθνική Αρχή Συντονισμού (ΕΑΣ) τη λήψη κατάλληλων μέτρων για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή της πολιτικής στον τομέα ενδιαφέροντός τους.

Άρθρο 26: Συντονισμός Δράσεων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Δράσεων Τεχνολογίας Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ)

Προβλέπεται η συνεργασία της Γενικής Διεύθυνσης Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τις αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων για την υλοποίηση σχετικών δράσεων, η συνεργασία της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του Υπουργείου με τις επιτελικές δομές των άλλων Υπουργείων, η διαδικασία

κατάρτισης ετήσιου προγραμματισμού προσκλήσεων των οριζόντιων και τομεακών δράσεων διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και ένταξης πράξεων στο ΕΠ«Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα». Επίσης καθορίζονται ειδικότερα θέματα συντονισμού δράσεων ΤΠΕ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ: ΧΡΗΜΑΤΟΡΡΟΕΣ

Άρθρο 27: Χρηματοδοτήσεις και πληρωμές από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Στο άρθρο αυτό ρυθμίζονται τα θέματα χρηματοδοτήσεων και πληρωμών από το ΠΔΕ.

Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι η εθνική και ενωσιακή συμμετοχή για όλες τις πράξεις που εντάσσονται στα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ αποτελούν δημόσιες επενδύσεις και κατά συνέπεια μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τον κρατικό προϋπολογισμό μέσω του ΠΔΕ.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι η απόφαση ένταξης αποτελεί αυτοδίκαια πρόταση εγγραφής στο ΠΔΕ, με πίστωση για το έτος της ένταξης τουλάχιστον το 10% του προϋπολογισμού της πράξης, στοχεύοντας έτσι στην ταχύτερη έναρξη της διαδικασίας υλοποίησης των πράξεων αλλά και στην ομαλή υλοποίησή τους.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται η εγγραφή των πράξεων που εντάσσονται στα Περιφερειακά ΕΠ σε μία ΣΑΕΠ ανά Πρόγραμμα με σκοπό την ευέλικτη οργάνωση και διαχείριση των χρηματοδοτήσεων.

Στην παράγραφο 4 εισάγεται ειδική πρόβλεψη για την περίπτωση Πράξεων όπου απαιτούνται προπαρασκευαστικές ενέργειες και για τις οποίες η εγγραφή στο ΠΔΕ γίνεται σε δύο στάδια. Στο πρώτο στάδιο εγγράφεται ο προϋπολογισμός των προπαρασκευαστικών ενεργειών με αυστηρό χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης από το οποίο εξαρτάται και η μετέπειτα εγγραφή του προϋπολογισμού του δεύτερου σταδίου. Με τον τρόπο αυτό επιτυγχάνεται καλύτερος χρονοπρογραμματισμός χρηματοδοτήσεων και πληρωμών και κυρίως αποφεύγεται η άσκοπη επιβάρυνση του εθνικού σκέλους του προγράμματος.

Στις παραγράφους 5 και 6 περιγράφεται η διαδικασία χρηματοδότησης των ΣΑΕ κατόπιν απόφασης της Διεύθυνσης Δημοσίων Επενδύσεων του ΥπΑΑΝ μέσω Κεντρικού Λογαριασμού και η πληρωμή των πράξεων μέσω της ΤΤΕ.

Στην παράγραφο 7 ρυθμίζεται το θέμα των τόκων που ενδεχομένως προκύπτουν από τους λογαριασμούς δικαιούχων/νομικών προσώπων και χαρακτηρίζονται ως εθνικοί πόροι και μειώνουν την υποχρέωση του ΠΔΕ.

Η προσθήκη της παραγράφου 8 του νέου νόμου για τη Διαχείριση, τον Έλεγχο και την Εφαρμογή Αναπτυξιακών Παρεμβάσεων για την Προγραμματική Περίοδο 2014-2020 είναι αντίστοιχη των παραγράφων 7 και 8, του άρθρου 14, του ν.3614/2007, και αφορά στις αναγκαίες ρυθμίσεις για τις διαδικασίες χρηματοδότησης της Βουλής των Ελλήνων και των Ανεξάρτητων Αρχών από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα και στις διαδικασίες εγγραφής των αντίστοιχων έργων στο ΠΔΕ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ: ΜΕΤΡΑ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ

Άρθρο 28: Επιτάχυνση της εκτέλεσης υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων

Στο άρθρο αυτό προβλέπονται μέτρα που οδηγούν στην ταχύτερη υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων και αντιμετωπίζονται θέματα που έχει διαπιστωθεί ότι προκαλούν καθυστερήσεις και εμπλοκές.

Στην παράγραφο 1 προβλέπεται ότι όταν μια ενταγμένη πράξη αποκλίνει από τους όρους της απόφασης ένταξης και από το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής της, η διαχειριστική αρχή λαμβάνει μέτρα και ορίζει δεσμευτικές προθεσμίες για τη συμμόρφωση του δικαιούχου σ' αυτά. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης η πράξη απεντάσσεται από το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του ΠΔΕ, δίνοντας τη δυνατότητα να προταθεί από τον φορέα χρηματοδότησής της η συνέχιση της χρηματοδότησης από το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται για τις συγχρηματοδοτούμενες συμβάσεις προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων, που έχουν ανατεθεί με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, να προηγείται ο έλεγχός τους από την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΑΔΗΣΥ) και να ακολουθεί ο έλεγχος της αρμόδιας Αρχής Διαχείρισης, ο οποίος λαμβάνει υπόψη του τη γνώμη της ΕΑΑΔΗΣΥ. Στην περίπτωση που οι αναθέσεις συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν ελέγχονται από την ΕΑΑΔΗΣΥ.

Στην παράγραφο 4 προτείνεται η κατάργηση της σύμπραξης του Υπουργού Οικονομικών στην έκδοση κανονιστικών διοικητικών πράξεων που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα και προκαλούν δαπάνη που βαρύνει το ΠΔΕ, θεωρώντας ότι κυρίως μετά τη σύσταση του κεντρικού λογαριασμού μέσω του οποίου συγχρηματοδοτούνται οι πράξεις που είναι ενταγμένες σε επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ και του ορισμού του ΟΠΕΚΕΠΕ ως αρχή πιστοποίησης μέσω της οποίας συγχρηματοδοτούνται οι δράσεις του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛ, έχει ενισχυθεί επαρκώς η υπευθυνότητα των φορέων ως προς τη διαχείριση των πιστώσεων που έχουν στη διάθεσή τους και είναι δυνατή η λήψη από αυτούς απλών διαχειριστικών αποφάσεων που δεν επηρεάζουν το δημοσιονομικό αποτέλεσμα. Κατ' αυτό τον τρόπο επέρχεται και μείωση των διοικητικών βαρών.

Στην παράγραφο 5 προβλέπεται ότι οι καταβεβλημένες μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου αμοιβές, από Ερευνητικά Κέντρα, Ινστιτούτα τους, ΑΕΙ ή άλλους φορείς, σε μεταδιδακτορικούς ερευνητές και μεταπτυχιακούς φοιτητές, βάσει συμβάσεων υποτροφίας και με σκοπό την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων είναι επιλέξιμες δαπάνες για συγχρηματοδότηση. Με την προτεινόμενη ρύθμιση διευθετούνται εκκρεμότητες που έχουν προκύψει λόγω αμφισβήτησης της επιλεξιμότητας των αμοιβών του προσωπικού που απασχολήθηκε από δικαιούχους δράσεων όπως ΑΡΙΣΤΕΙΑ ΙΙ, ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ 09, στο πλαίσιο των ΕΠ «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» και «Ανταγωνιστικότητα – Επιχειρηματικότητα», Ερευνητικών Κέντρων και των Ινστιτούτων τους, Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων της χώρας και λοιπών δικαιούχων με σύμβαση υποτροφίας σε δράσεις, καθότι δεν προβλέπονταν ρητά στους οδηγούς υλοποίησης η απασχόληση του εν λόγω προσωπικού με σύμβαση υποτροφίας.

Στην παράγραφο 6, καταργείται η ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση για την ημέρα επιστροφής, εκτός εάν η ημέρα επιστροφής συμπίπτει με ημέρα εργασίας, όπου η ημερήσια αποζημίωση καταβάλλεται ολόκληρη.

Στην παράγραφο 7 ορίζεται ότι η παροχή υπηρεσιών από το προσωπικό των ΝΠΙΔ που ανήκουν στο Κράτος (ν. 4093/2012, 1^ο άρθρο, παρ. Γ, υποπαρ. Γ1.12) γίνεται ως ιδιωτικό έργο, για την οποία απαιτείται η χορήγηση άδειας από το αρμόδιο όργανο διοίκησης του ΝΠΙΔ. Με την επέκταση της εφαρμογής του ν. 4075/2012, άρθρο 58 παρ. 9 και στο προσωπικό των ΝΠΙΔ ρυθμίζεται ενιαία, χωρίς εξαιρέσεις, η νομική φύση του τρόπου παροχής υπηρεσιών σε όλα τα έργα του ΕΣΠΑ, απαλείφοντας δυσχέρειες που έχουν προκληθεί στην υλοποίηση των συγχρηματοδοτούμενων έργων με άμεση επίπτωση στην πορεία απορρόφησης των κοινοτικών κονδυλίων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση το προσωπικό των ΝΠΙΔ μπορεί να παρέχει υπηρεσίες, οι οποίες είτε είναι συναφείς με τα καθήκοντα της

κύριας θέσης είτε ανεξάρτητες από τα κύρια καθήκοντα, προς όλους ανεξαιρέτως τους φορείς υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων, μετά από άδεια του αρμόδιου οργάνου του ΝΠΙΔ. Η παρούσα ρύθμιση δεν δημιουργεί επιπρόσθετη επιβάρυνση στον τακτικό προϋπολογισμό.

Στην παράγραφο 8 προβλέπεται η δημιουργία, με ευθύνη της ΜΟΔ ΑΕ, μητρώου εξειδικευμένων στελεχών προερχόμενων από τον ιδιωτικό τομέα, προκειμένου να υποστηρίξουν την επίβλεψη συγχρηματοδοτούμενων έργων. Οι λεπτομέρειες για τη δημιουργία και τήρηση του μητρώου θα προσδιοριστούν σε ΚΥΑ.

Στην παράγραφο 9 προβλέπεται, για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα, η κατάθεση ειδικού παραβόλου υπέρ του Δημοσίου σε περιπτώσεις άσκησης ενδίκων βοηθημάτων προσωρινής προστασίας κατά των αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ) που αφορούν σε έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α1 και Α2, ή κατά αποφάσεων ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησής των εγκεκριμένων ΑΕΠΟ, ή κατά αποφάσεων κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης.

Στην παράγραφο 10 δίνεται η δυνατότητα στις προκηρύξεις συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, να εκδίδεται μια και μόνο εκτελεστή διοικητική πράξη από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο για τα αποτελέσματα του σταδίου του ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής και του σταδίου της αξιολόγησης της τεχνικής προσφοράς. Επίσης, στις εν λόγω προκηρύξεις για τα αποτελέσματα του σταδίου της αξιολόγησης της οικονομικής προσφοράς και του σταδίου του ελέγχου των δικαιολογητικών κατακύρωσης του προσωρινού αναδόχου μπορεί να εκδίδεται μια και μόνο εκτελεστή διοικητική πράξη από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο. Τα ανωτέρω ισχύουν και για τις τεχνικές μελέτες που αφορούν σε έργα επιλέξιμα για συγχρηματοδότηση από τα ΕΠ του ΕΣΠΑ.

Στην παράγραφο 11 προβλέπεται ότι η εκταμίευση των προκαταβολών των συγχρηματοδοτούμενων έργων μπορεί να γίνεται και χωρίς την κατάθεση εγγύησης προκαταβολής, μέσω ειδικών τραπεζικών λογαριασμών με τη μορφή «Ανοιχτών Καταπιστευτικών Λογαριασμών (Escrow Accounts)».

Στην παράγραφο 12 προβλέπεται η έκδοση ΥΠΑΣΥΔ ή όμοιας απόφασης για την εξειδίκευση των κανόνων επιλεξιμότητας δαπανών, οι οποίοι θα έχουν υποχρεωτική εφαρμογή για όλους τους φορείς / υπηρεσίες διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και υλοποίησης πράξεων.

Με την παράγραφο 13 εξαιρούνται από τις διατάξεις του ν. 2286/1995 (προμήθειες δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων) οι προμήθειες που εντάσσονται σε συγχρηματοδοτούμενα ΕΠ. Οι Διαχειριστικές Αρχές των ΕΠ διαθέτουν από το νόμο ευρείες αρμοδιότητες, στο πλαίσιο των οποίων διασφαλίζεται η συμμόρφωση των υλοποιούμενων πράξεων με τους ισχύοντες κοινοτικούς και εθνικούς κανόνες, ενώ ο ν.3614/2007 και το εφαρμοζόμενο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου προβλέπουν μία σειρά από αυστηρές προϋποθέσεις ένταξης και παρακολούθησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων των ΕΠ 2007-2013. Επιπλέον, η σύμφωνη γνώμη της εκάστοτε αρμόδιας Διαχειριστικής Αρχής ως προς τη διαδικασία διακήρυξης, σύναψης και τροποποίησης δημόσιων συμβάσεων αποτελεί όρο για τη χρηματοδότηση των δημοσίων συμβάσεων που εντάσσονται στα συγχρηματοδοτούμενα Επιχειρησιακά Προγράμματα και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων. Με την ανωτέρω διαδικασία της ένταξης των προμηθειών αυτών στα επιχειρησιακά προγράμματα καλύπτεται πλήρως ο σκοπός των προβλεπόμενων από το ν. 2286/1995 διατάξεων. Επίσης, τα έργα που εντάσσονται σε ΕΠ υλοποιούνται σε περισσότερο από ένα χρόνο ενώ το Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών του Υπουργείου Ανάπτυξης, που αφορά προμήθειες που εντάσσονται σε αυτό, έχει βραχυχρόνια ισχύ και προοπτική. Ενόψει των ανωτέρω και με δεδομένη την ανάγκη επιτάχυνσης της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων

έργων που είναι ενταγμένα στο ΕΣΠΑ - ιδιαίτερα κατά την παρούσα εξαιρετικά κρίσιμη οικονομική συγκυρία, προτείνεται η εξαίρεση των συγχρηματοδοτούμενων έργων από το ΕΠΠ.

Με την παράγραφο 14 δίνεται στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας η δυνατότητα να αναθέτει την εκτίμηση της αξίας γης των ακινήτων, απαραίτητων για την κατασκευή συγχρηματοδοτούμενων έργων, σε διεθνώς διαπιστευμένο εξωτερικό εκτιμητή και δημιουργείται η υποχρέωση στο φορέα υλοποίησης του έργου να προσφεύγει στον εκτιμητή αυτόν και να καταθέτει την εκτίμηση αυτή στο αρμόδιο δικαστήριο για τον υπολογισμό των τιμών μονάδων απαλλοτρίωσης.

Στην παράγραφο 15, ορίζεται ότι η Επιχειρησιακή Πλατφόρμα ΔΙΑΥΛΟΣ θα αποτελεί τον αποκλειστικό χώρο ανάρτησης, δημοσιοποίησης και διαβούλευσης εγγράφων μεταξύ των υπηρεσιών των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Με την παράγραφο 16 καταργούνται διατάξεις που ρυθμίζουν διαφορετικά τα θέματα του άρθρου 28.

Άρθρο 29: Προσωπικό έργων εκτελουμένων δι' αυτεπιστασίας

Με την ΠΥΣ 33 της 27.12.2006 (ΦΕΚ 280 Α/28-12-2006), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, προβλέπεται η αναστολή των διορισμών και των προσλήψεων για το πάσης φύσεως προσωπικό του Δημοσίου. Στο πεδίο εφαρμογής της εμπίπτει και το προσωπικό που προσλαμβάνεται από τις αρμόδιες αρχαιολογικές υπηρεσίες, προκειμένου να εκτελέσουν έργα με ίδια μέσα στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων έργων από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ.

Η διενέργεια των σωστικών αρχαιολογικών εργασιών είναι αποτέλεσμα τυχαίου ή αναμενόμενου εντοπισμού αρχαιοτήτων στη ζώνη εκτέλεσης δημόσιων ή ιδιωτικών έργων, είναι δε απολύτως απαραίτητη για τη μελέτη και αξιολόγηση των αρχαιολογικών ευρημάτων, προκειμένου να αποφασιστεί η ανάδειξη, μεταφορά, κατάχωση ή διάλυσή τους, σύμφωνα με την κρίση της Υπηρεσίας και τους ισχύοντες νόμους. Η σε σύντομο χρόνο ολοκλήρωση των σωστικών αρχαιολογικών εργασιών είναι απαραίτητη όχι μόνο για τη μελέτη και προστασία των αρχαιοτήτων, αλλά και για την έγκαιρη ολοκλήρωση των έργων. Οι εργασίες αυτές:

- αποτελούν αποκλειστική αρμοδιότητα των οικείων Εφορειών Αρχαιοτήτων, εκτελούνται δι' αυτεπιστασίας, όπως ο νόμος ορίζει
- εκτελούνται από προσωπικό κατά τη διαδικασία πρόσληψης του οποίου διαπιστώνονται σημαντικές καθυστερήσεις,
- είναι απολύτως απαραίτητο να ολοκληρώνονται σε σύντομο χρόνο,
- έχουν πλήρως εξασφαλισμένους πόρους από τα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ ή του ΣΕΣ, εφ' όσον περιλαμβάνονται στη σχετική απόφαση ένταξης,
- δεν προκαλούν επιβάρυνση του τακτικού προϋπολογισμού

Η εκ του νόμου απορρέουσα υποχρέωση διεξαγωγής των αρχαιολογικών εργασιών δι' αυτεπιστασίας, απαιτεί μεταξύ άλλων την πρόσληψη προσωπικού (αρχαιολόγοι, συντηρητές, εργάτες ανασκαφής κλη) για ορισμένο χρόνο, τόσο όσο απαιτείται για την ολοκλήρωση των εργασιών αυτών.

Με το εδάφιο β της παραγράφου 2, του άρθρου 1 του ν. 3812/2009 (ΦΕΚ Α' 234 / 28-12-2009) προβλέφθηκε η συμπλήρωση επιπλέον εξαιρούμενων ομάδων από την υπαγωγή στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28 / 3-3-1994), μία εκ των οποίων είναι το επιστημονικό προσωπικό και τεχνίτες υψηλής εξειδίκευσης για έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης (περίπτωση η).

Η εξαίρεση αυτή είχε άμεση θετική επίδραση στην επιτάχυνση των αρχαιολογικών εργασιών, πλην όμως το προσωπικό το οποίο απασχολείται στις σωστικές αρχαιολογικές εργασίες περιλαμβάνει επίσης σχεδιαστές και ανειδίκευτους εργάτες, για τους οποίους δεν προβλέφθηκε ανάλογη εξαίρεση.

Ειδικευμένο και ανειδίκευτο προσωπικό αποτελούν μία ενιαία και οργανικά συνδεδεμένη ομάδα εργασίας η οποία συμβάλλει από κοινού στην ολοκλήρωση των σωστικών εργασιών. Δεν είναι λίγες οι περιπτώσεις κατά τις οποίες η καθυστέρηση στην πρόσληψη του αναγκαίου προσωπικού είναι δυνατόν να καθυστερήσει τις εργασίες αυτές με πιθανή συνέπεια την καθυστέρηση όλου του συγχρηματοδοτούμενου έργου.

Στην παρούσα συγκυρία, η ανάγκη για επιτάχυνση των συγχρηματοδοτούμενων έργων αποτελεί καίριας σημασίας στόχευση, καθώς τα έργα αυτά αποτελούν μοχλό της εθνικής αναπτυξιακής πολιτικής. Προς επίτευξη του ανωτέρω στόχου, και δεδομένου ότι η πλειοψηφία των εργασιών έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης γίνεται στο πλαίσιο έργων συγχρηματοδοτούμενων από ευρωπαϊκούς ή άλλους πόρους προερχομένους από το εξωτερικό, συστήνεται η εξαίρεση από τις διαδικασίες που προβλέπονται στο ν. 2190/1994 για την πρόσληψη των ανειδίκευτων εργατών και των σχεδιαστών που απασχολούνται και παρέχουν υπηρεσίες σε έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης μνημείων και έργων τέχνης, όπως ακριβώς συμβαίνει και με το λοιπό ειδικευμένο επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό.

Άρθρο 30: Συμβάσεις Μίσθωσης Έργου σε συγχρηματοδοτούμενες πράξεις

Με το παρόν άρθρο εισάγεται εξαίρεση για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου σε συγχρηματοδοτούμενα έργα του ΕΣΠΑ, ΣΕΣ ή άλλων κοινοτικών ή διεθνών προγραμμάτων χρηματοδότησης από το πεδίο εφαρμογής του ν. 2527/1997 καθώς και της ΠΥΣ 33/2006. Ο λόγος της εξαίρεσης ανάγεται στο πραγματικό γεγονός ότι οι συμβάσεις μίσθωσης έργου που συνάπτονται για την εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενων έργων δεν αποτελούν προσλήψεις, καθώς πρόκειται για συμβάσεις μίσθωσης έργου που από τη φύση τους είναι για ορισμένο χρόνο (όσο διαρκεί το συγχρηματοδοτούμενο έργο) και για κάλυψη αναγκών που, επειδή συνδέονται με συγκεκριμένο και σαφώς προσδιορισμένο χρονικά έργο, δεν μπορούν να θεωρηθούν πάγιες και διαρκείς. Επίσης, δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό.

Με την κατάργηση, επίσης, των επιμέρους διατάξεων απλοποιείται διοικητικά η διαδικασία της ένταξης και απορρόφησης των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, καθώς η μέχρι τώρα ισχύουσα νομοθεσία είχε δημιουργήσει μία κυκλική διαδικασία καθυστερήσεων και παρερμηνειών αφού δεν ήταν σαφές πώς θα γινόταν η ένταξη ενός έργου που υλοποιείται με συμβάσεις μίσθωσης έργου, σε σχέση με τις υποχρεώσεις προς τον ΑΣΕΠ και την ΠΥΣ 33/2006, και οι λύσεις που είχαν δοθεί με εγκυκλίους (29665/ΕΥΘΥ 610/2.7.2012) ήταν προσωρινές. Με την παρούσα ρύθμιση απαλλάσσονται τα συγχρηματοδοτούμενα έργα από πρόσθετα και ατελέσφορα ως προς τον σκοπό της ύπαρξής τους βάρη στη διαδικασία έγκρισης και υλοποίησης τους.

Άρθρο 31: Τροποποίηση διατάξεων του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων (κ.ν. 2882/2001)

Η υποχρεωτικότητα του θεσμού της εξαγοράς, ως υποχρεωτικό στάδιο πριν την κήρυξη της απαλλοτρίωσης και μάλιστα ως ουσιώδης τύπος αυτής, επέφερε εν τέλει καθυστερήσεις στη συντέλεση των απαλλοτριώσεων, ιδιαίτερος επί έργων μεγάλης κλίμακας και γραμμικής ανάπτυξης, όπως οι αυτοκινητόδρομοι. Με τη διάταξη παραλείπεται το στάδιο της υποχρέωσης εξαγοράς πριν από την κήρυξη της απαλλοτρίωσης, χωρίς να αποκλείεται η δυνατότητα αυτή σε περιπτώσεις που κρίνεται ως αποτελεσματικότερη.

Με το άρθρο αυτό παραλείπεται η υποχρέωση ελέγχου τίτλων ιδιοκτησίας κατά το στάδιο σύνταξης του κτηματολογικού διαγράμματος, επειδή δεν είναι δυνατή η

πραγματοποίησή του κατά το στάδιο αυτό, αλλά και επειδή ο έλεγχος τίτλων πραγματοποιείται σε επόμενο στάδιο της διαδικασίας. Η σχετική υποχρέωση άλλωστε παρέμεινε κατ' ουσίαν ανενεργή.

Προκειμένου να συντελούνται απαλλοτριώσεις εντός σχεδίων πόλεως, προσπαθείται η τροποποίηση των ρυμοτομικών σχεδίων, διαδικασία που είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα, με αποτέλεσμα την καθυστέρηση εκτέλεσης έργων κοινής ωφέλειας όπως αντιπλημμυρικών, οδικών, κλπ.. Οι καθυστερήσεις αυτές είναι επιπλέον ιδιαίτερα οδυνηρές στις περιπτώσεις εκτέλεσης έργων που αντιμετωπίζουν ζητήματα ασφάλειας και προστασίας των πολιτών και του αστικού ιστού.

Η απόδοση των ακινήτων που έχουν επιταχθεί για έργα υποδομής, κατά τη διαδικασία του άρθρου 5 του ν.1838/51 ΦΕΚ Α' 170, είναι εξαιρετικά δυσχερής στις περιπτώσεις δυστροφίας των εγκατεστημένων σε αυτά, δεδομένου ότι απαιτείται η λήψη αστυνομικών μέτρων σύμφωνα με τις κοινές διατάξεις περί επιτάξεων. Για το λόγο αυτό προτείνεται η ρύθμιση, σύμφωνα με την οποία η αποβολή των δυστροπών που βρίσκονται εγκατεστημένοι στα ακίνητα που έχουν επιταχθεί να διατάσσεται από το Ειρηνοδικείο της περιοχής που βρίσκονται τα εν λόγω ακίνητα με τη διαδικασία ασφαλιστικών μέτρων χωρίς να επιτρέπεται η άσκηση έφεσης κατά της απόφασης του Δικαστηρίου.

Άρθρο 32: Πληρωμές στους Δικαιούχους

Με τη ρύθμιση του παρόντος άρθρου προστατεύονται οι χρηματοδοτήσεις και πληρωμές των δικαιούχων (πλην της τελικής πληρωμής κρατικών ενισχύσεων) από κατάσχεση, παρακράτηση ή συμψηφισμό λόγω οφειλών στο δημόσιο, ενώ οι δικαιούχοι απαλλάσσονται από την υποχρέωση προσκόμισης αποδεικτικού φορολογικής ή ασφαλιστικής ενημερότητας. Με τον τρόπο αυτό διευκολύνεται η συμμετοχή στα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα των δικαιούχων εκείνων, οι οποίοι έχουν επέλθει σε δυσχερή θέση λόγω της οικονομικής κρίσης, και παράλληλα μειώνεται ο διοικητικός φόρτος. Εισάγεται προθεσμία πληρωμής των δικαιούχων από τις διαχειριστικές Αρχές και επιταχύνονται οι διαδικασίες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η: ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΣ ΕΠΙΒΑΡΥΝΣΗΣ ΕΘΝΙΚΩΝ ΠÓΡΩΝ

Άρθρο 33: Μέτρα περιορισμού επιβάρυνσης Εθνικών πόρων στα ΕΔΕΤ

Έχει διαπιστωθεί διαχρονικά ότι ενδεχόμενες αποκλίσεις από το κανονιστικό πλαίσιο υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων οδηγούσαν αναπόφευκτα σε σημαντική, πολλές φορές, επιβάρυνση του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ. Για την διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος και την αποτελεσματική χρήση των εθνικών πόρων, οι οποίοι στην παρούσα συγκυρία είναι περιορισμένοι, προβλέπονται μέτρα για την έγκαιρη πρόληψη τέτοιων κινδύνων και συγκράτηση δαπανών που επιβαρύνουν τους εθνικούς πόρους.

Με την παράγραφο 1 τίθεται ανώτατο όριο (με τη μορφή ποσοστού) στη συνολική δημόσια δαπάνη των πράξεων που μπορούν να ενταχθούν στο οικείο ΕΠ (δηλ. να μην υπερβαίνει το 120% ανά άξονα προτεραιότητας και το 110% της συνολικής δημόσιας δαπάνης του ΕΠ), ενώ το όριο αυτό μπορεί να τροποποιείται ανά ΕΠ με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας κατόπιν εισήγησης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων - ΕΣΠΑ.

Με την παράγραφο 2 ορίζονται κατηγορίες μη επιλέξιμων δαπανών που δύνανται να βαρύνουν το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ του οικείου φορέα χρηματοδότησης. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας δύναται να

τροποποιούνται και να συμπληρώνονται οι κατηγορίες των μη επιλέξιμων δαπανών που μπορούν να βαρύνουν εθνικούς πόρους.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι μη επιλέξιμες δαπάνες που δεν αναφέρονται στην παράγραφο 2 βαρύνουν τους πόρους των δικαιούχων. και εξειδικεύεται, για κάθε κατηγορία δικαιούχου, ο τρόπος ανάκτησης του μη επιλέξιμου ποσού που έχει καταβληθεί.

Στην παράγραφο 4, προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ για τη ρύθμιση των διαδικασιών έκδοσης δημοσιονομικών διορθώσεων και ανακτήσεων για τα νομικά πρόσωπα τα οποία έχουν αμιγώς έσοδα από επιχορηγήσεις και για την Κεντρική Διοίκηση και για κάθε άλλο σχετικό θέμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ: ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΙΔΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Άρθρο 34: Κατηγορίες προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ

Στην παράγραφο 1 προβλέπεται ότι όλες οι ειδικές υπηρεσίες ΕΣΠΑ του παρόντος νόμου στελεχώνονται αποκλειστικώς από προσωπικό που ανήκει στις κατηγορίες που αναφέρονται συγκεκριμένα στο νόμο.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι τα θέματα προσωπικού που αναφέρονται στον παρόντα νόμο ισχύουν αναλογικά και για το προσωπικό της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ ΑΕ, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού που υπηρετεί στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ με απόσπαση από άλλους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Άρθρο 35: Ενιαία διοίκηση του προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ

Σκοπός είναι η διασφάλιση της αποτελεσματικότερης διοίκησης του επιλεγμένου στελεχιακού δυναμικού με την υπαγωγή όλων των στελεχών σε ενιαίο σύστημα διοίκησης, υπό την «ΜΟΔ Α.Ε.», βάσει σχετικής κοινής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Τα στελέχη των ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ αξιολογούνται με ενιαίο σύστημα. Υπόκεινται σε πειθαρχική δικαιοδοσία ανάλογα με τον φορέα προέλευσης.

Άρθρο 36: Θέματα προσωπικού ΜΟΔ και Ειδικών Υπηρεσιών

Στις διατάξεις του παρόντος άρθρου προβλέπεται ότι οι εργαζόμενοι στη ΜΟΔ ΑΕ διατηρούν το σύνολο των αποδοχών τους και το ασφαλιστικό τους καθεστώς. Επίσης καθορίζεται ο φορέας που καταβάλλει τις αποδοχές των αποσπασμένων από το δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα. ρυθμίζονται βαθμολογικά και μισθολογικά θέματα για όλο το προσωπικό των ειδικών υπηρεσιών, στη βάση του εφαρμοστέου δικαίου.

Άρθρο 37: Θέματα κινητικότητας του προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ

Στο παρόν άρθρο ρυθμίζονται θέματα κινητικότητας του προσωπικού μεταξύ των όλων των Υπηρεσιών ΕΣΠΑ, υπό τη διοίκηση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας προς βελτίωση της αποτελεσματικότητας της λειτουργίας τους, λαμβάνοντας υπόψη των ειδικότερων και αυξημένων απαιτήσεων.

Το προσωπικό που ήδη υπηρετεί, αποσπάται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από εισήγηση του Προέδρου της ΜΟΔ ΑΕ, ενώ το νέο προσωπικό που προέρχεται από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης αποσπάται με ΚΥΑ μετά από διαγωνιστική διαδικασία της ΜΟΔ.

Προκειμένου οι μετακινήσεις του προσωπικού να γίνονται με ενιαίο τρόπο, προβλέπεται ότι με ευθύνη της ΜΟΔ, που μεριμνά για την επαρκή στελέχωση όλων των Υπηρεσιών ΕΣΠΑ, θα διαμορφωθεί ένας μηχανισμός για την κατανομή του προσωπικού, ο οποίος θα λαμβάνει υπόψη τόσο την ανάγκη εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας των υπηρεσιών, όσο και τα προσωπικά χαρακτηριστικά των εργαζομένων, μεταξύ άλλων η οικογενειακή κατάσταση και η εντοπιότητα. Ειδικότερη μέριμνα λαμβάνεται για την εναλλαγή του προσωπικού που βρίσκεται σε θέσεις εργασίας σχετικές με αξιολόγηση, τις επαληθεύσεις και τις πληρωμές, σύμφωνα με σχετική υπό εκπόνηση μελέτη της ΕΥΘΥ και της ΜΟΔ, προς ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας.

Επίσης, λόγω της προτέρας εμπειρίας, η ΜΟΔ θα καθορίσει το πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας για την εισαγωγή νέων στελεχών από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης στις Υπηρεσίες του ΕΣΠΑ.

Τόσο ο μηχανισμός, βάσει του οποίου στελεχώνονται οι υπηρεσίες, όσο και το πλαίσιο της διαγωνιστικής διαδικασίας θα εγκριθούν από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Στη βάση αυτού του μηχανισμού, η ΜΟΔ θα εισηγείται κατάλληλα τις μετακινήσεις του προσωπικού.

Άρθρο 38: Υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού αποσπασμένου στις Ειδικές Υπηρεσίες

Για την αντιμετώπιση των αναγκών της νέας προγραμματικής περιόδου, την αποφυγή συχνών εναλλαγών στη στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών και τη διασφάλιση της συνέχειας των υπηρετούντων στις ειδικές υπηρεσίες, αυξάνεται ο χρόνος απόσπασης ή μετακίνησης του προσωπικού σε πέντε έτη. Παράλληλα ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού, δηλαδή η διατήρηση της οργανικής θέσης και η συμμετοχή σε διαδικασίες επιλογής προϊσταμένων του φορέα προέλευσης, ενώ προβλέπεται η υποχρεωτική δήλωση περιουσιακής κατάστασης και μη σύγκρουσης συμφερόντων για τους απασχολούμενους σε αξιολογήσεις, επαληθεύσεις και πληρωμές, προς ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας.

Άρθρο 39: Τρόπος Επιλογής Προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και των μονάδων τους

Για την κάλυψη των προβλεπομένων στο νόμο θέσεων προϊσταμένων προκηρύσσεται δημόσια ανοικτή διαδικασία επιλογής, τα στοιχεία της οποίας καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από εισήγηση του ΔΣ της ΜΟΔ Α.Ε. Οι επιλεγέντες σύμφωνα με τα παραπάνω προϊστάμενοι τοποθετούνται, με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, για πενταετή θητεία, δυνάμενη να ανανεώνεται ή να αρθεί με σχετική αιτιολόγηση.

Άρθρο 40: Νομική προστασία υπαλλήλων

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου εισάγεται η πρόβλεψη για την παροχή νομικής προστασίας και για την καταβολή των αντίστοιχων δαπανών από το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ στην περίπτωση δίωξης υπαλλήλου, εφόσον διαπιστωθεί από την ΕΔΕ, η οποία προηγείται με εντολή του Υπουργού Ανάπτυξης, ότι δεν διέπραξε την αξιόποινη πράξη που του αποδίδεται. Λόγω της αντιμετώπισης παρόμοιων περιπτώσεων στο παρελθόν και των συνεπακόλουθων συνεπειών για τους εργαζόμενους, επιχειρείται η αύξηση της εργασιακής ασφάλειας των υπαλλήλων μη απαλλάσσοντας τους από τις πειθαρχικές ή τις ευθύνες τους έναντι του δημοσίου.

Άρθρο 41: Στελέχωση Κοινών Γραμματειών (ΚΓ)

Στο άρθρο αυτό ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στις διαδικασίες στελέχωσης και στο προσωπικό των Κοινών Γραμματειών των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας, λόγω της ιδιαίτερης φύσης τους και της ανάγκης πρόβλεψης ειδικών περιπτώσεων, όπως απασχόληση προσωπικού που προέρχεται από χώρες εκτός Ελλάδος, σε Γραφεία/Παραρτήματα/ Σημεία, και συμμετοχή των Χωρών-Εταίρων στη διαδικασία αξιολόγησης για την πρόσληψη προσωπικού.

Ειδική πρόβλεψη γίνεται και για την εφαρμογή, παρακολούθηση και διαχείριση του νέου Διακρατικού Προγράμματος Συνεργασίας «Balkan-Mediterranean 2014-2020» από Μονάδα της ΕΥΔ ΕΠΕΕΣ, για το διάστημα που μεσολαβεί μέχρι τη συγκρότηση και λειτουργία της Τεχνικής του Γραμματείας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι: ΕΙΔΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Άρθρο 42: Διαχείριση Μηχανισμού «Διευκόλυνση Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ/CEF) και Ταμείου Αλληλεγγύης

Πρόκειται για το μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη», στο πλαίσιο του οποίου αξιοποιούνται πόροι του Ταμείου Συνοχής καθώς και ειδικής γραμμής του κοινοτικού προϋπολογισμού, για έργα διασύνδεσης στον τομέα των Μεταφορών, της Ενέργειας και των Τηλεπικοινωνιών.

Στο παρόν άρθρο περιγράφονται οι Υπηρεσίες που αναλαμβάνουν τον προγραμματισμό, τη διαχείριση και την παρακολούθηση των έργων / δράσεων του Μηχανισμού «Διευκόλυνση Συνδέοντας την Ευρώπη», τα καθήκοντα της Αρχής Πιστοποίησης, τα καθήκοντα της Αρχής Ελέγχου. Οι διαδικασίες διαχείρισης και ελέγχου των έργων / δράσεων καθώς και άλλα ειδικότερα θέματα θα ρυθμιστούν με Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Επιπλέον, στην παράγραφο 5 ορίζεται η ΕΥΣΕ της ΕΑΣ ως η αρμόδια υπηρεσία για την υποβολή αιτημάτων κινητοποίησης του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το συντονισμό, την παρακολούθηση και το κλείσιμο των σχετικών χρηματοδοτήσεων.

Άρθρο 43: Διαχείριση Επιχειρησιακών Προγραμμάτων στο πλαίσιο του στόχου Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία

Το άρθρο αυτό ρυθμίζει θέματα που άπτονται των ΕΠ του Στόχου «Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας» τα οποία παρουσιάζουν ορισμένες ιδιαιτερότητες σε σχέση με τα ΕΠ του Στόχου «Επενδύσεις στην ανάπτυξη και την απασχόληση».

Με την παράγραφο 1 προβλέπεται η σύσταση Κοινής Γραμματείας ως διοικητική μονάδα για κάθε ΕΠ του Στόχου Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας και με την παράγραφο 2 προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης η οποία ρυθμίζει τη διαδικασία συγκρότησης, στελέχωσης και κάθε άλλο σχετικό θέμα για τις Κοινές Γραμματείες.

Με την παράγραφο 3 ορίζεται η ΕΥΔ του Στόχου Εδαφική Συνεργασία ως αρμόδια για τις διαδικασίες επαληθεύσεων των δαπανών των συγχρηματοδοτούμενων έργων, δικαιούχων που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα. Η ΕΥΔ έχει, στο σύνολο της επικράτειας, την ευθύνη και των πέντε διασυνοριακών Προγραμμάτων, τόσο για τις διοικητικές επαληθεύσεις όσο και για τις επιτόπιες επαληθεύσεις των δράσεων Ελλήνων εταίρων, οι οποίοι συμμετέχουν στα έργα ως επικεφαλής ή ως απλοί εταίροι.

Με την παράγραφο 4 προβλέπεται η συγκρότηση ειδικού μητρώου επαληθευτών – ελεγκτών με αντικείμενο τη διενέργεια των επαληθεύσεων, το οποίο θα στελεχωθεί με διαδικασία ανοικτής πρόσκλησης και διαγωνιστική διαδικασία επιλογής, ενώ η αρμόδια μονάδα για τις επαληθεύσεις της ΕΥΔ του Στόχου Εδαφική Συνεργασία αναλαμβάνει την τήρηση του μητρώου, την εκπαίδευση των ελεγκτών, τη λειτουργία ειδικού πληροφοριακού συστήματος, καθώς και τα διοικητικά θέματα διαδικασίας των ελέγχων. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθορίζονται ειδικότερα θέματα που άπτονται της συγκρότησης, λειτουργίας και αποζημίωσης του μητρώου (παράγραφος 5), ενώ η σχετική τεχνογνωσία για τη διαδικασία συγκρότησης του μητρώου λαμβάνεται τόσο από το μητρώο ΕΜΠΑ και ΕΜΠΕ του 3908/11, όσο και από παρόμοια μητρώα αξιολογητών του ΕΦΕΠΑΕ και άλλων ΕΠ (παράγραφος 6).

Άρθρο 44: Ειδικά θέματα του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ)

Ο ΕΟΧ αποτελεί έναν ξεχωριστό χρηματοδοτικό μηχανισμό από τα ΕΔΕΤ και για το λόγο αυτό απαιτούνται ξεχωριστές διατάξεις που ρυθμίζουν τα θέματα του παρόντος.

Με τις παραγράφους 1 και 2 ορίζεται ότι η εθνική και η συμμετοχή του ΧΜ ΕΟΧ, για όλες τις πράξεις που εντάσσονται στα προγράμματα του ΕΟΧ, είναι δημόσιες επενδύσεις και μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το ΠΔΕ, ενώ η απόφαση ένταξης πράξεων σε Πρόγραμμα αποτελεί αυτοδίκαια πρόταση εγγραφής σε ΣΑ του φορέα χρηματοδότησης.

Με την παράγραφο 3 προβλέπεται να πραγματοποιούνται οι χρηματοδοτήσεις στους δικαιούχους το συντομότερο δυνατό και μάλιστα στο συνολικό ποσό της δημόσιας συνεισφοράς, χωρίς να γίνεται παρακράτηση (ή είσπραξη οποιαδήποτε ειδικής επιβάρυνσης ή τέλους) κανενός ποσού και για οποιαδήποτε αιτία.

Με την παράγραφο 4 ορίζεται ότι καθήκοντα αρχής πιστοποίησης, όπως αυτά ορίζονται κάθε φορά στον κανονισμό για την εφαρμογή του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του ΕΟΧ και στο εθνικό σύστημα διαχείρισης ΕΟΧ, ασκεί η Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πιστοποίησης και Εξακρίβωσης συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων.

Με την παράγραφο 5 ορίζεται ότι καθήκοντα αρχής ελέγχου, όπως αυτά ορίζονται κάθε φορά στον κανονισμό για την εφαρμογή του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού του ΕΟΧ και στο εθνικό σύστημα διαχείρισης ΕΟΧ, ασκεί η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ). Επίσης, ρυθμίζονται θέματα πιστώσεων (παρ. 6) και τεχνικής βοήθειας (παρ. 7 και 8).

Άρθρο 45: Διαχείριση Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους

Στο προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται θέματα διαχείρισης του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (ΤΕΒΑ) του Κανονισμού (ΕΕ) 223/2014. Εθνική Αρχή Συντονισμού ορίζεται η ΓΓ Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και καθήκοντα διαχειριστικής Αρχής αναλαμβάνει το Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού, το οποίο εποπτεύεται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Στην παράγραφο 6 προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ των Υπουργών Εργασίας και Ανάπτυξης όπου θα καθορίζονται θέματα σχετικά με τις διαδικασίες διαχείρισης του ΕΠ, πληρωμών, ανταλλαγής δεδομένων κλπ. Οι δικαιούχοι φορείς συνεργάζονται με τις Οργανώσεις-Εταίρους σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ)223/2014, στη βάση πρωτοκόλλου συνεργασίας. Τα κριτήρια και οι διαδικασίες ένταξης ωφελουμένων καθώς και τα διανεμόμενα είδη, αλλά και κάθε σχετικό θέμα, καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Άρθρο 46: Ειδική Υπηρεσία Βιώσιμης Ανάπτυξης και Υποδομών ΣΔΙΤ

Στο Άρθρο 46 προβλέπεται η σύσταση Ειδικής Υπηρεσίας στην Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ, εξειδικευμένης στην εφαρμογή χρηματοδοτικών εργαλείων στην κατεύθυνση υλοποίησης δράσεων βιώσιμης ανάπτυξης και υποδομών ΣΔΙΤ, υπαγόμενη στον Ειδικό Γραμματέα ΣΔΙΤ.

Συνδυάζοντας τόσο την τεχνογνωσία της Ειδικής Γραμματείας ΣΔΙΤ στην υποστήριξη δράσεων σύμπραξης δημόσιων φορέων με ιδιωτικούς, όσο και την αποκτηθείσα εμπειρία από τη διαχείριση μέσω χρηματοοικονομικής τεχνικής της περιόδου 2007-2013, η Ειδική Υπηρεσία στοχεύει στην αποδοτική αξιοποίηση κοινοτικών και εθνικών πόρων των επιχειρησιακών προγραμμάτων με πολλαπλασιαστικά αναπτυξιακά αποτελέσματα, συνδυάζοντας σημαντική ιδιωτική χρηματοδότηση σε αναπτυξιακές υποδομές και υπηρεσίες.

Άρθρο 47: Εφαρμογή κρατικών ενισχύσεων

Για τη βελτίωση του προγραμματισμού και της οργάνωσης/διαχείρισης των προκηρύξεων δράσεων κρατικών ενισχύσεων και προς αποφυγή σημαντικών καθυστερήσεων, προβλέπεται η έκδοση απόφασης έγκρισης των προκηρύξεων από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, η οποία ρυθμίζει και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την εφαρμογή των δράσεων αυτών. Για τα Περιφερειακά Προγράμματα η έκδοση της απόφασης προϋποθέτει σχετική πρόταση του Περιφερειάρχη.

Στην παράγραφο 2 δίνεται η δυνατότητα να προβλέπεται στην παραπάνω απόφαση και η πιστοποίηση δαπανών πράξεων κρατικών ενισχύσεων από ορκωτό λογιστή, ο οποίος επιλέγεται από το δικαιούχο και του οποίου τη δαπάνη καλύπτει το οικείο πρόγραμμα.

Άρθρο 48: Τεχνική Βοήθεια

Οι παρεμβάσεις του παρόντος άρθρου στοχεύουν στην ενίσχυση της επιχειρησιακής και διοικητικής ικανότητας των Ειδικών Υπηρεσιών και των Επιτελικών Δομών ΕΣΠΑ, μέσω της αποκέντρωσης των διαδικασιών κατάρτισης και εκτέλεσης των προγραμμάτων ενεργειών τεχνικής βοήθειας.

Στις παραγράφους 1 έως 4 ορίζονται το πεδίο εφαρμογής των ενεργειών τεχνικής βοήθειας, το είδος των ενεργειών καθώς και οι δικαιούχοι και οι κανονιστικές πράξεις, σύμφωνα με τις οποίες καταρτίζονται και εκτελούνται προγράμματα ενεργειών τεχνικής βοήθειας.

Με την υπουργική απόφαση που προβλέπεται στην παράγραφο 5 μπορούν να καθορίζονται θέματα σχετικά με τις κατηγορίες ενεργειών ΤΒ, όπως η επιλεξιμότητα, το όριο και η πηγή χρηματοδότησης (σκέλος ΠΔΕ), οι διαδικασίες δημοσιότητας κλπ.

Στην παράγραφο 7 προβλέπεται η δυνατότητα συγκρότησης επιτροπών ή ομάδων εργασίας και ορισμού εμπειρογνομόνων/ αξιολογητών με απόφαση του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού για την υποστήριξη του έργου των ειδικών υπηρεσιών, της εθνικής αρχής συντονισμού και της αρχής πιστοποίησης. Στην παράγραφο 8 προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ με την οποία ρυθμίζονται θέματα αποζημιώσεων και εξόδων εκτός έδρας μετακινήσεων του προσωπικού που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες και την ΚΥ της ΜΟΔ ΑΕ. Οι δαπάνες των παραγράφων αυτών βαρύνουν το ΠΔΕ.

Άρθρο 49: Δικαιώματα και Υποχρεώσεις δικαιούχων

Στο άρθρο αυτό ορίζονται τα βασικά δικαιώματα και οι βασικές υποχρεώσεις των δικαιούχων έναντι της διαχειριστικής αρχής ανάλογα με το στάδιο εξέλιξης μιας Πράξης, από την υποβολή και αξιολόγηση της πρότασης μέχρι την ολοκλήρωσή της.

Στις παραγράφους 2 έως και 6 προβλέπονται οι βασικές υποχρεώσεις υποβολής στοιχείων των δικαιούχων προς τη διαχειριστική αρχή καθώς και οι υποχρεώσεις

της ΔΑ να διασφαλίζει την πρόσβαση των δυνητικών δικαιούχων στην απαραίτητη πληροφόρηση .

Στις παραγράφους 7 έως και 9 ορίζονται οι υποχρεώσεις του δικαιούχου για την καταχώρηση των απαραίτητων στοιχείων/δεδομένων/εγγράφων στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ), για τη διασύνδεση των πληροφοριακών συστημάτων του με το ΟΠΣ και για την διασφάλιση της πρόσβασης των στελεχών του στο ΟΠΣ.

Στις ανωτέρω διατάξεις δεν μνημονεύονται οι ειδικότερες υποχρεώσεις των δικαιούχων τήρησης του εθνικού και ενωσιακού δικαίου, οι οποίες είναι προφανείς.

Άρθρο 50: Διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα δικαιούχων

Με το άρθρο αυτό προβλέπεται η διενέργεια της αρχικής εκτίμησης της διοικητικής, χρηματοοικονομικής και επιχειρησιακής ικανότητας των δικαιούχων από την Διαχειριστική Αρχή κατά την αξιολόγηση των πράξεων και πριν την επιλογή τους για χρηματοδότηση, δίνοντας έτσι τη δυνατότητα στους δικαιούχους να προσκομίζουν όλα τα προβλεπόμενα από το ΣΔΕ στοιχεία από την επιλογή έως και την ολοκλήρωση της Πράξης, αποφεύγοντας περαιτέρω καθυστερήσεις. Με την παράγραφο 3 προβλέπεται και η δυνατότητα κάλυψης μέσω σχετικής πιστοποίησης από τρίτους φορείς. Στην παράγραφο 4 προβλέπεται η υλοποίηση παρεμβάσεων για την ενίσχυση της διοικητικής και επιχειρησιακής αποτελεσματικότητας των δικαιούχων. Τόσο για τη ρύθμιση της διαδικασίας εκτίμησης όσο και το είδος των παρεμβάσεων προβλέπεται η έκδοση Απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 51: Μέσα χρηματοδοτικής τεχνικής

Με την παράγραφο 1 προβλέπεται η δυνατότητα χρηματοδότησης πράξεων που αφορούν στην ίδρυση, οργάνωση και λειτουργία ταμείων ή ταμείων χαρτοφυλακίου, όπως ορίζονται στα άρθρα 38 έως και 42 του Κανονισμού. Με τα ταμεία αυτά προωθείται η ανάπτυξη συγκεκριμένων μέσων χρηματοοικονομικής τεχνικής, μέσω των οποίων παρέχονται επιστρεπτές ενισχύσεις. Η ανάπτυξη αντίστοιχων εργαλείων προωθεί νέες μορφές χρηματοδότησης, συμβάλλοντας στη διαμόρφωση ενός υγιέστερου επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται η σύσταση ταμείων με ΚΥΑ, η οποία θα προσδιορίζει τους όρους, τις προϋποθέσεις και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη συνεισφορά των ΕΠ στα εν λόγω ταμεία.

Άρθρο 52: Μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της απάτης στις διαρθρωτικές δράσεις

Η αντιμετώπιση της απάτης γενικά, αλλά και στο ειδικότερο πλαίσιο της διαχείρισης των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, είναι ζήτημα κρίσιμης σημασίας. Έχει συμπεριληφθεί δε τόσο στις υποχρεώσεις του προγράμματος στήριξης όσο και στις διατάξεις των Κανονισμών για τη νέα Προγραμματική Περίοδο 2014-2020.

Στο πλαίσιο του προγράμματος στήριξης έχει τεθεί συγκεκριμένος στόχος για την ανάπτυξη και εφαρμογή μίας ολοκληρωμένης στρατηγικής καταπολέμησης της απάτης στις Διαρθρωτικές Δράσεις. Όσον αφορά στο Γενικό Κανονισμό της ΕΕ 1303/2013, στο άρθρο 72 «Γενικές αρχές των ΣΔΕ» περιλαμβάνεται διάταξη για την πρόληψη, ανίχνευση και διόρθωση παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένης της απάτης, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 125 «Καθήκοντα Διαχειριστικής Αρχής», οι Διαχειριστικές Αρχές οφείλουν να θέσουν σε εφαρμογή αποτελεσματικά και αναλογικά μέτρα καταπολέμησης της απάτης, λαμβάνοντας υπόψη τους

εντοπισθέντες κινδύνους. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 74, τα κράτη μέλη πρέπει να εξασφαλίζουν ότι τίθενται αποτελεσματικοί μηχανισμοί για την εξέταση των καταγγελιών σχετικά με τα ΕΔΕΤ.

Στο πλαίσιο αυτό, όπως αναφέρεται και στο Σύμφωνο Εταιρικής Σχέσης 2014-2020 που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων-ΕΣΠΑ (ΓΓΔΕ-ΕΣΠΑ) του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μέσω των Υπηρεσιών της, προέβη στο σχεδιασμό και την ανάπτυξη Εθνικής Στρατηγικής κατά της Απάτης στις Διαρθρωτικές Δράσεις, και πολυετούς Σχεδίου Δράσης (ως αναπόσπαστο τμήμα της) με ανάλυση επί μέρους δράσεων ανά στόχο, υπευθυνότητες και χρονοδιαγράμματα.

Με τις διατάξεις του άρθρου 52, αποτυπώνεται το παραπάνω πλαίσιο. Συγκεκριμένα:

Στην παράγραφο ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων - ΕΣΠΑ ως υπεύθυνη για τη διαμόρφωση της Εθνικής Στρατηγικής κατά της Απάτης στον τομέα των Διαρθρωτικών Δράσεων. Η Στρατηγική αυτή θέτει στόχους και εξειδικεύεται με Σχέδιο Δράσης για τις Διαρθρωτικές Δράσεις, το οποίο είναι σύμφωνο με την Εθνική Στρατηγική για την καταπολέμηση της Διαφθοράς και υλοποιείται σε συνεργασία με τον Εθνικό Συντονιστή για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς.

Στις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 52 γίνεται αναφορά στην υποχρεωτική εφαρμογή μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της απάτης στα συγχρηματοδοτούμενα έργα, για όλες τις Υπηρεσίες που εμπλέκονται στη διαχείριση των ΕΠ. Με στόχο την αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων, δημιουργείται εσωτερικό δίκτυο συνεργασίας μεταξύ των Υπηρεσιών που εμπλέκονται στη διαχείριση των διαρθρωτικών δράσεων, υπό το συντονισμό της Ειδικής Υπηρεσίας Θεσμικής Υποστήριξης, η οποία είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση της υλοποίησης των μέτρων. Επίσης, σε κάθε Διαχειριστική Αρχή συγκροτείται ομάδα, έργο της οποίας είναι η αξιολόγηση των κινδύνων απάτης και η αναφορά των αποτελεσμάτων στο παραπάνω δίκτυο.

Τέλος, στη βάση του άρθρου 74 του Κανονισμού της ΕΕ 1303/2013, στην παράγραφο 4 προβλέπεται η δημιουργία μηχανισμού υποδοχής και εξέτασης καταγγελιών που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενα έργα της προγραμματικής περιόδου 2014-2020, ο οποίος τίθεται σε εφαρμογή, σε πλήρη συνεργασία με τον Εθνικό Συντονιστή για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς.

Άρθρο 53: Αναδιάρθρωση Ειδικών Υπηρεσιών και συγχώνευση Μονάδων Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ 2007-2013

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου προβλέπονται παρεμβάσεις στη διάρθρωση και στις αρμοδιότητες της ΕΥΔ του ΕΠ «Ψηφιακή Σύγκλιση» και της ΕΥΣ/ΕΑΣ. Η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Παρακολούθησης Λοιπών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων καταργείται, ενώ η ΕΥΣΕΚΤ υπάγεται στην ΕΑΣ του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 54: Ενιαίο σύστημα παρακολούθησης δεικτών ΕΣΠΑ 2014-2020

Με το άρθρο 54 «Ενιαίο σύστημα παρακολούθησης δεικτών ΕΣΠΑ 2014-2020» θεσπίζεται η υποχρεωτική εφαρμογή της παρακολούθησης των δεικτών μέσα από ένα ενιαίο σύστημα από τις διαχειριστικές αρχές, τους ενδιαμέσους φορείς και τους δικαιούχους. Με τον τρόπο αυτό ικανοποιούνται οι κανονιστικές απαιτήσεις που συνδέονται με τους δείκτες των επιχειρησιακών προγραμμάτων, το πλαίσιο επίδοσης των εν λόγω προγραμμάτων για την περίοδο 2014-2020 και την εκ των προτέρων αιρεσιμότητα 7 «Στατιστικά συστήματα και δείκτες αποτελεσμάτων»

που ενσωματώνεται στο ΣΕΣ και πρέπει να εκπληρωθεί μέχρι το 2016 από τη χώρα.

Αρμόδια Υπηρεσία για το σχεδιασμό και την εφαρμογή του Συστήματος, καθώς και τη λήψη των κατάλληλων μέτρων για την διασφάλιση πληρότητας και ποιότητας των στοιχείων ορίζεται η ΕΑΣ/ΕΥΣΣΑΑΠ, ενώ το Σύστημα εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ: ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ

Άρθρο 55: Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προβλέπεται η περαιτέρω ανάπτυξη και προσαρμογή του υφισταμένου Ολοκληρωμένου Πληροφορικού Συστήματος, όπου καταχωρίζονται όλα τα δεδομένα που αφορούν στις διαδικασίες και στα στοιχεία προγραμματισμού, διαχείρισης, ελέγχου και υλοποίησης των προγραμμάτων ΕΣΠΑ, καθώς και οι απαραίτητες διεπαφές με άλλα Πληροφοριακά Συστήματα.

Άρθρο 56: Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ΟΠΣ – ΠΔΕ (e-pde)

Περιγράφεται η λειτουργία του Ολοκληρωμένου Πληροφορικού Συστήματος του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, καθώς και οι απαραίτητες διεπαφές με άλλα Πληροφοριακά Συστήματα.

Άρθρο 57: Πληροφοριακό Σύστημα Διαχείρισης Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ)

Περιγράφεται η λειτουργία του Πληροφορικού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων καθώς και οι απαραίτητες διεπαφές μεταξύ των Συστημάτων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΒ: ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 58: Εξουσιοδοτικές διατάξεις

Οι αποφάσεις που προβλέπονται κατ' εξουσιοδότηση των προηγούμενων άρθρων του παρόντος νόμου παρουσιάζονται εδώ συγκεντρωτικά.

Παράγραφος 1: Αποφάσεις του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για την αναδιάρθρωση, κατάργηση ή συγχώνευση υπηρεσιακών μονάδων, την ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ τους και λοιπές σχετικές ρυθμίσεις, σχετικές με τις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης, την Αρχή Πιστοποίησης και την Εθνική Αρχή Συντονισμού, βάσει διαγνωστικής μελέτης.

Παράγραφος 2: Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τον προσδιορισμό των βασικών κανόνων του Συστήματος Διαχείρισης των ΕΠ του ΕΣΠΑ.

Παράγραφος 3: Κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου Υπουργού για τη σύσταση και τη διάρθρωση Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ στα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία, την αναδιάρθρωση ή κατάργηση των υφιστάμενων δομών, λαμβάνοντας υπόψη το σύνολο των τομέων πολιτικής του κάθε Υπουργείου και τη διάγνωση των αναγκών του. Με την ίδια Απόφαση καθορίζεται ο αριθμός και η σύνθεση του προσωπικού της κάθε Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ.

Παράγραφος 4: Κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Οικονομικών, με την οποία προσδιορίζονται οι διαδικασίες

επαλήθευσης και ελέγχων, τα αντίστοιχα όργανα, οι διαδικασίες έγκρισης των σχετικών εκθέσεων, οι διαδικασίες και προθεσμίες υποβολής αντιρρήσεων, οι διαδικασίες και τα όργανα έγκρισης των δημοσιονομικών διορθώσεων, η διαδικασία ανάκτησης των αχρεωστήτως ή παρανόμως καταβληθέντων ποσών, τα κριτήρια και οι κλίμακες εφαρμογής των κατ' αποκοπή δημοσιονομικών διορθώσεων και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Παράγραφος 5: Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τη συγκρότηση της Επιτροπής Παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2014 – 2020.

Παράγραφος 6: Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για τα ΤΕΠ ή του αρμόδιου Περιφερειάρχη για τα ΠΕΠ, με την οποία συγκροτείται η επιτροπή παρακολούθησης για κάθε ΕΠ και ορίζονται ο πρόεδρος, τα μέλη και οι αναπληρωτές τους.

Παράγραφος 7: Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας με την οποία ρυθμίζονται όλα τα θέματα που αφορούν στη διαχείριση, πιστοποίηση δαπανών, έλεγχο και γενικά στην εφαρμογή και στην παρακολούθηση των ΕΠ που εντάσσονται στο στόχο "Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία". Με όμοια απόφαση ρυθμίζονται οι διαδικασίες εφαρμογής των διατάξεων των σχετικών άρθρων του παρόντος νόμου καθώς και η διαδικασία χρηματοδότησης από το ΠΔΕ των έργων που εκτελούνται από φορείς που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα.

Παράγραφος 8: Κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Οικονομικών με την οποία ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στον προγραμματισμό, τη διαχείριση, την υλοποίηση, την χρηματοδότηση, την παρακολούθηση και τον έλεγχο δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από τις χώρες του ΕΟΧ σύμφωνα με τους όρους και διαδικασίες που καθορίζονται στον Κανονισμό του ΕΟΧ και στις συμφωνίες συνεργασίας.

Παράγραφος 9: Υπουργική Απόφαση Συστήματος Διαχείρισης με την οποία προσδιορίζονται τα στοιχεία που καταχωρίζονται στο ΟΠΣ, ο χρόνος υποβολής τους, οι ευθύνες των υπόχρεων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για το σύνολο των ΕΠ του ΕΣΠΑ, συμπεριλαμβανομένων και των ΕΠ Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας.

Κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, με την οποία ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διασύνδεση του ΟΠΣ με άλλα Πληροφοριακά Συστήματα. Οι αναγκαίες διοικητικές πράξεις για τη διαχείριση, τη λειτουργία και εφαρμογή του ΟΠΣ εκδίδονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, μετά από εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ.

Παράγραφος 10: Κοινή απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού με την οποία ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διασύνδεση του ΟΠΣ ΠΔΕ με άλλα πληροφοριακά συστήματα.

Παράγραφος 11: Κοινές αποφάσεις των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, καθώς και των συναρμόδιων Υπουργών, με τις οποίες συστήνονται επιτροπές, οι οποίες αναλαμβάνουν την κωδικοποίηση και βελτίωση της υφιστάμενης νομοθεσίας προκειμένου να απλοποιηθεί η διαδρομή υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων υποδομής. Στις αποφάσεις αυτές καθορίζεται συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα και ορόσημα για την ολοκλήρωση των εργασιών των επιτροπών.

Άρθρο 59: Μεταβατικές διατάξεις

Στο παρόν άρθρο (παρ. 1-11) προβλέπονται διατάξεις για τη ρύθμιση θεμάτων προσωπικού, υπαλλήλων και προϊσταμένων, των Ειδικών Υπηρεσιών με στόχο την ομαλή μετάβαση στις νέες Ειδικές Υπηρεσίες. Στις παραγράφους 12 έως 15 προβλέπεται η διατήρηση των αρμοδιοτήτων των Ενδιάμεσων Διαχειριστικών Αρχών και των ΕΦΔ της περιόδου 2007-2013 έως τη ρητή κατάργησή τους, λαμβάνεται μέριμνα για την έκδοση προσκλήσεων και την ένταξη πράξεων εμπροσθοβαρών δράσεων για την καταπολέμηση της ανεργίας και διατηρούνται σε ισχύ οι διατάξεις του Ν. 3614/2007 για την περίοδο 2007-2013.

Άρθρο 60: Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης – ΜΟΔ ΑΕ

Στο προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η τροποποίηση άρθρων του καταστατικού της «ΜΟΔ Α.Ε.» προκειμένου να προσαρμοστεί στο νέο ρόλο της ως φορέας ενιαίας διοίκησης του προσωπικού όλων των ειδικών υπηρεσιών ΕΣΠΑ.

ΜΕΡΟΣ ΙΙ: ΕΘΝΙΚΟ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΝΑΦΟΡΑΣ - ΣΥΣΤΗΜΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΕΤΑΙ ΣΤΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΟΥ ΕΓΤΑΑ ΚΑΙ ΕΤΘΑ [ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ - ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΛΙΕΙΑΣ & ΘΑΛΑΣΣΑΣ]

Άρθρο 61 : Ορισμοί

Στο άρθρο αυτό παρατίθενται οι ορισμοί των κυριότερων όρων που απαντώνται στο σχέδιο νόμου και προέρχονται από τα κείμενα των Κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου Συμβουλίου της 17.12.2013 «περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006» και αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου Συμβουλίου της 17.12.2013 «για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και τη κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1698/2001 του Συμβουλίου». Η παράθεση των ορισμών αυτών στο σώμα του νόμου κρίθηκε αναγκαία για τη διευκόλυνση των χρηστών του - είτε είναι πολίτες είτε είναι η Δημόσια Διοίκηση ή και οποιοσδήποτε φορέας του ιδιωτικού, του ευρύτερου δημόσιου και του κοινωνικού τομέα.

Άρθρο 62 : Ορισμός Αρχών

Στο άρθρο αυτό και ειδικότερα στις παραγράφους 1 και 2 ορίζονται οι αρχές που αναλαμβάνουν τη διαχείριση των προγραμμάτων της Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας & Θάλασσας (ΕΠΑΛΘ) αντίστοιχα, καθώς και οι αρχές που έχουν την ευθύνη της πιστοποίησης των δαπανών και της διενέργειας των πληρωμών στους δικαιούχους.

Για τη διαχείριση και εφαρμογή του ΠΑΑ, με αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο ορίζεται ως Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Δ.Α.) η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2007-2013. Η Διαχειριστική Αρχή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και υλοποίηση του ΠΑΑ, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, και είναι ο κύριος συνομιλητής της χώρας με την Επιτροπή και τα άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το ΠΑΑ, όπως απορρέει και από τα καθήκοντά της βάσει του άρθρου 66 καν. 1305/2013. Σε συνέχεια του ορισμού της εν λόγω αρχής, αποτυπώνονται τα καθήκοντα της ΔΑ ΠΑΑ βάσει του άρθρου 66 του Κανονισμού (ΕΕ) 1305/2013. Ως Οργανισμός Πληρωμών για το ΠΑΑ (άρθρο 7 του Καν. (ΕΕ) 1306/2014) ορίζεται ο Οργανισμός Πληρωμών & Ελέγχου Κοινοτικών Ενισχύσεων Προσανατολισμού & Εγγυήσεων (ΟΠΕΚΕΠΕ), ο οποίος είναι ο αρμόδιος φορέας για τη χρηματοδότηση της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής. Για τον έλεγχο των λογαριασμών του Οργανισμού Πληρωμών ως προς το αληθές, την πληρότητα και την ακρίβεια (Οργανισμός Πιστοποίησης του άρθρου 9 του Καν. (ΕΕ) 1306/2014), δύναται να οριστεί οντότητα του δημοσίου ή του ιδιωτικού δικαίου, η οποία επιλέγεται μετά από ανοιχτή δημόσια πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, σύμφωνα με τις εν ισχύ ρυθμίσεις για τις δημόσιες συμβάσεις, εκτός των περιπτώσεων που είναι Δημόσια Υπηρεσία ή ΝΠΔΔ.

Για τη διαχείριση και την υλοποίηση του επιχειρησιακού προγράμματος Αλιείας & Θάλασσας σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, ορίζεται ως Διαχειριστική Αρχή (Δ.Α.) η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του ΕΠ Αλιείας 2007-2013. Η Διαχειριστική Αρχή είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση και υλοποίηση του ΕΠΑΛΘ, σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής

διαχείρισης, και ασκεί όλες τις αρμοδιότητες οι οποίες προβλέπονται στον Καν. (ΕΕ) 508/2014.

Ως Αρχή Πιστοποίησης για το ΕΠΑΛΘ (άρθρο 126 του Καν. (ΕΕ) 1303/2014) ορίζεται ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.).

Υπεύθυνος Φορέας για τη διενέργεια πληρωμών στους δικαιούχους, για το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Αλιείας και Θάλασσας και ο οποίος, για το σκοπό αυτό, θα προβεί στην αναγκαία προσαρμογή των δομών και διαδικασιών του είναι ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

Άρθρο 63 : Ειδικές Υπηρεσίες

Στο άρθρο αυτό, και ειδικότερα στις παραγράφους α και β, ορίζονται οι φορείς που αναλαμβάνουν την εφαρμογή των προγραμμάτων της Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας & Θάλασσας (ΕΠΑΛΘ) αντίστοιχα.

Για το ΠΑΑ, ως Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ΠΑΑ Ανταγωνιστικότητα, η οποία μετονομάζεται σε Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ΠΑΑ και στην οποία εκχωρούνται αρμοδιότητες, σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΕ) 1305/2013.

Για το ΕΠΑΛΘ, ως Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ορίζεται η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Δράσεων Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας, η οποία μετονομάζεται σε Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Δράσεων Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και Θάλασσας.

Οι ανωτέρω Ειδικές Υπηρεσίες, πέρα των εκχωρούμενων αρμοδιοτήτων, εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητες και τα καθήκοντα που απορρέουν από τις υποχρεώσεις τους σε σχέση με την Δ' Προγραμματική Περίοδο στο πλαίσιο του ν. 3614/2007.

Τα θέματα του προσωπικού των ανωτέρω υπηρεσιών ρυθμίζονται από τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο, Κεφ.Θ.

Άρθρο 64: Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Αγροτικής Ανάπτυξης και ΕΠΑΛΘ

Στην παράγραφο 1 του άρθρου προβλέπεται η καταχώρηση στο ΟΠΣ του υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων δεδομένων που αφορούν στις διαδικασίες και στα στοιχεία προγραμματισμού, διαχείρισης, ελέγχου και υλοποίησης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) και του Ε.Π. Αλιείας και Θάλασσας (ΕΠΑΛΘ).

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται η δυνατότητα διασύνδεσης του ΟΠΣΑΑ με άλλα πληροφοριακά συστήματα με σκοπό την ανταλλαγή δεδομένων που σχετίζονται με τον προγραμματισμό, την αξιολόγηση, τη διαχείριση και τον έλεγχο του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ.

Με την παράγραφο 3 ορίζεται ότι η ανταλλαγή των δεδομένων που αφορούν στο ΠΑΑ και το Ε.Π. Αλιείας και Θάλασσας μεταξύ της χώρας και της Επιτροπής δύναται να πραγματοποιείται μέσω του ΟΠΣΑΑ, το οποίο καθιστά ασφαλή την ανταλλαγή των δεδομένων αυτών.

Με την παράγραφο 4 ορίζεται ότι την εποπτεία της παραγωγικής λειτουργίας και τη φιλοξενία των εξυπηρετητών του ΟΠΣΑΑ, καθώς και την παροχή υπηρεσιών για δικτυακή σύνδεση του ΟΠΣΑΑ με τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς και την τεχνική υποστήριξη και την επίλυση προβλημάτων του κεντρικού εξοπλισμού και λογισμικού υποδομής αναλαμβάνει ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

Με την παράγραφο 5 ορίζεται ότι τη συγκέντρωση των απαιτήσεων των χρηστών και την εκπαίδευσή τους αναφορικά με το ΟΠΣΑΑ, αναλαμβάνει ο ΟΠΕΚΕΠΕ για τις ανάγκες του ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ

Με την παράγραφο 6η Διαχειριστική Αρχή του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ αντίστοιχα, συνεπικουρούμενες από τις Ειδικές Υπηρεσίες Εφαρμογής, αναλαμβάνει την

ανάλυση και επεξεργασία του συνόλου του πληροφοριακού υλικού που απαιτείται για τη διοικητική παρακολούθηση και αξιολόγηση του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ. . Με την παράγραφο 7 ορίζεται ότι η συντήρηση και ανάπτυξη του ΟΠΣΑΑ , ο έλεγχος και η αξιολόγηση της παραγωγικής του λειτουργίας, η ανάλυση και ο προγραμματισμός για περαιτέρω βελτιώσεις της λειτουργίας και αποτελεσματικότητάς του και η υλοποίηση των σχετικών αναβαθμίσεων, αναλαμβάνονται από κοινού από τον ΟΠΕΚΕΠΕ και την Ειδική Υπηρεσία του ΠΑΑ.

Άρθρο 65: Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης Πράξεων ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ

Στο άρθρο αυτό ορίζεται η δυνατότητα ορισμού Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης, με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και τυχόν άλλου καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, οι οποίοι και αναλαμβάνουν αρμοδιότητες άσκησης διαχείρισης μέρους του ΠΑΑ, βάσει του άρθρου 66 παρ. 2 του Κανονισμού 1305/2013. Με όμοια απόφαση δύναται να ορίζονται Ενδιάμεσοι Φορείς Διαχείρισης στο πλαίσιο του ΕΠΑΛΘ.

Άρθρο 66 : Ένταξη πράξεων

Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι η έκδοση πρόσκλησης για την υποβολή αιτήσεων χρηματοδότησης από τους δυνητικούς δικαιούχους πραγματοποιείται κατόπιν απόφασης του Γενικού Γραμματέα, στον οποίο υπάγεται η Διαχειριστική Αρχή του προγράμματος.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι η αξιολόγηση των προτάσεων διενεργείται από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή, βάσει της μεθοδολογίας και των κριτηρίων επιλογής που έχουν εγκριθεί από την Επιτροπή Παρακολούθησης.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι η ένταξη των πράξεων στο πρόγραμμα διενεργείται με την έκδοση απόφασης του Γενικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η Διαχειριστική Αρχή του προγράμματος. Οι αποφάσεις και ο κατάλογος των δικαιούχων δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα των οικείων προγραμμάτων.

Στην παράγραφο 4 προβλέπεται η δυνατότητα για τις πράξεις που αποκλίνουν από τους όρους ένταξης ή και του χρονικού προγραμματισμού της εκτέλεσής τους να τίθενται σε καθεστώς επιτήρησης. Στις περιπτώσεις αυτές, η Διαχειριστική Αρχή καθορίζει τα διορθωτικά μέτρα και την περίοδο συμμόρφωσης του δικαιούχου. Στην περίπτωση που ο δικαιούχος δεν υλοποιήσει τα απαιτούμενα διορθωτικά μέτρα εντός της περιόδου συμμόρφωσης, η απόφαση ένταξης της πράξης ανακαλείται αυτοδίκαια και η πράξη διαγράφεται από τη ΣΑ του ΠΔΕ.

Άρθρο 67 : Επαλήθευση πράξεων

Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι η επαλήθευση πράξεων πραγματοποιείται από την αρμόδια Διαχειριστική Αρχή για το ΕΠΑΛΘ ή από άλλο φορέα υπό την εποπτεία της και ότι τηρούνται αρχεία για τις επαληθεύσεις που πραγματοποιούνται, σύμφωνα με τα πρότυπα και τις διαδικασίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου. Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ορίζεται ως υπεύθυνος φορέας επαλήθευσης Πράξεων για το ΠΑΑ στην παράγραφο 2.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται η δυνατότητα της αρμόδιας Διαχειριστικής Αρχής και του ΟΠΕΚΕΠΕ να προβεί σε ακύρωση μέρους ή του συνόλου της χρηματοδότησης της πράξης από το ΕΠΑΛΘ ή το ΠΑΑ, στην περίπτωση διαπίστωσης παράβασης εθνικού ή ενωσιακού δικαίου, λαμβάνοντας υπόψη το είδος και τη φύση της παράβασης και τις δημοσιονομικές της επιπτώσεις. Όπου απαιτείται, τα στοιχεία διαβιβάζονται στα αρμόδια πειθαρχικά όργανα ή στις εισαγγελικές αρχές.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται η αρμοδιότητα των Διαχειριστικών Αρχών να διενεργούν ελέγχους νομιμότητας των διακηρύξεων καθώς και των διαδικασιών

ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων και των τροποποιήσεων των συμβάσεων αυτών, που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενες πράξεις, προκειμένου να διασφαλιστεί η επιλεξιμότητα των δαπανών τους. Οι διαδικασίες του ελέγχου, τα κριτήρια επιλογής των συμβάσεων προς έλεγχο, τυχόν μέθοδοι δειγματοληψίας, τα όργανα ελέγχου, οι περιπτώσεις απαλλαγής από τον έλεγχο, οι προθεσμίες ολοκλήρωσης του ελέγχου, τα δικαιώματα αντιρρήσεων, καθώς και λοιπές λεπτομέρειες εφαρμογής των ελέγχων αυτών, εξειδικεύονται στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου ή σε άλλη Υπουργική Απόφαση, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 5.

Άρθρο 68: Επιτροπές Παρακολούθησης

Στο άρθρο αυτό προβλέπεται η σύσταση και η λειτουργία των Επιτροπών Παρακολούθησης του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ, καθώς και τα καθήκοντά τους. Επίσης ορίζεται ότι με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων συγκροτούνται οι Επιτροπές Παρακολούθησης του ΠΑΑ και του ΕΠΑΛΘ, και ορίζονται ο πρόεδρος, τα μέλη και οι αναπληρωτές τους

Άρθρο 69: Εφαρμογή ενίσχυσης στο ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ

Στην παράγραφο 1 προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη προς τους Υπουργούς Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων με σκοπό τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν τις υπαγόμενες δράσεις, το είδος ενίσχυσης, τους δικαιούχους και τα ποσοστά ενίσχυσης. Επίσης, στην παράγραφο 2 προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με την οποία εξειδικεύονται οι ειδικότεροι όροι και ρυθμίσεις που αφορούν στη διαχείριση, στον έλεγχο και στην υλοποίηση του ΠΑΑ

Άρθρο 70: Τεχνική Βοήθεια ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ

Στο άρθρο αυτό προβλέπονται γενικά οι διαδικασίες υλοποίησης ενεργειών Τεχνικής Βοήθειας του ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ, η χρηματοδότησή τους, οι κατηγορίες υπηρεσιών και δαπανών, όπως, επίσης, καθορίζονται οι δικαιούχοι των πράξεων Τεχνικής Βοήθειας. Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι η εκτέλεση ενεργειών τεχνικής βοήθειας γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 4/2002, αναλόγως εφαρμοζόμενες για την προγραμματική περίοδο 2014-2020.

Άρθρο 71: Δημοσιονομικές Διορθώσεις και ανακτήσεις

Στην παράγραφο 1 του άρθρου προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη προς τους Υπουργούς Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων για τη θέσπιση συστήματος και διαδικασιών ελέγχου, επαλήθευσης και επιθεωρήσεων, καθώς και ορισμού των αντίστοιχων οργάνων για τις σχετικές ενέργειες. Με την παράγραφο 2 προβλέπεται εξουσιοδοτική διάταξη για τον καθορισμό διαδικασίας ανάκτησης των ποσών δημοσιονομικών διορθώσεων καθώς και για κάθε σχετικό θέμα.

Άρθρο 72: Χρηματοδοτήσεις και πληρωμές από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων

Στο άρθρο αυτό προβλέπεται ότι η χρηματοδότηση των πράξεων των ΠΑΑ και ΕΠΑΛΘ, που εγγράφονται στο ΠΔΕ, πραγματοποιείται με μεταφορά των πιστώσεων από την Τράπεζα της Ελλάδας στον ΕΛΕΓΕΠ που τηρεί σε πιστωτικό ίδρυμα ο ΟΠΕΚΕΠΕ.

Τα ανωτέρω θέματα ρυθμίζονται με σχετική εξουσιοδοτική διάταξη προς τους Υπουργούς Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Β) ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2012/17 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 13ΗΣ ΙΟΥΝΙΟΥ 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) ΣΤΟ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ, ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 3419/2005 (Α' 297) ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΜΕΡΟΣ ΙΙΙ: «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α' 297) και άλλες διατάξεις»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α: Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο και τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α' 297)

Άρθρα 73 έως 82

Με τις διατάξεις του άρθρου **73** καθορίζεται ο σκοπός του κεφαλαίου αυτού, που είναι η προσαρμογή της οδηγίας 2012/17/ΕΕ στο εθνικό δίκαιο. Η συγκεκριμένη οδηγία με την τροποποίηση των Οδηγιών 89/666/ΕΟΚ, 2005/56/ΕΟΚ και 2009/101/ΕΚ, καθιστά εφικτή τη διασύνδεση των κεντρικών και εμπορικών μητρώων των κρατών – μελών και των μητρώων εταιρειών.

Με τις διατάξεις του άρθρου **74** δίδονται οι απαραίτητοι ορισμοί προκειμένου να καταστεί σαφές το νόημα των όρων που χρησιμοποιούνται, σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας που ενσωματώνεται και τα στοιχεία που αναφέρονται στο προοίμιο της οδηγίας.

Στο άρθρο **75** καθορίζεται το αντικείμενο και το πεδίο εφαρμογής του νόμου. Συγκεκριμένα, διευκρινίζεται ότι η χώρα μας θα συμμετάσχει στο σύστημα διασύνδεσης μητρώων με το εθνικό της μητρώο, το Γ.Ε.ΜΗ., ότι από τις πληροφορίες που καταχωρίζονται στο Γ.Ε.ΜΗ. θα ανταλλάσσονται μέσω του συστήματος διασύνδεσης μητρώων μόνο εκείνες που αφορούν σε κεφαλαιουχικές εταιρείες με έδρα τους την Ελλάδα και στα υποκαταστήματα των κεφαλαιουχικών εταιρειών με έδρα σε άλλο κράτος-μέλος της ευρωπαϊκής ένωσης που λειτουργούν στην Ελλάδα και ότι η δημιουργία του συστήματος διασύνδεσης μητρώων δεν θίγει ισχύουσες διμερείς συμφωνίες που έχουν συναφθεί μεταξύ των κρατών μελών σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών περί εταιρειών.

Με τις διατάξεις του άρθρου **76** προβλέπεται ότι τα έξοδα προσαρμογής του εθνικού μητρώου στο σύστημα διασύνδεσης μητρώων (λ.χ. δημιουργία διεπαφής, προσαρμογή λογισμικού κ.ά. όπως θα εξειδικευθούν μετά την έκδοση των εκτελεστικών πράξεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής) θα επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ενώ τα έξοδα συντήρησης και λειτουργίας θα βαρύνουν τον διαχειριστή του συστήματος.

Με το άρθρο **77** ενσωματώνεται η αντίστοιχη πρόβλεψη της οδηγίας, σύμφωνα με την οποία οποιαδήποτε επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από το Γ.Ε.ΜΗ. θα γίνεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην οδηγία 95/46/ΕΚ, η οποία έχει ήδη ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο με το νόμο 2472/1997, στο εθνικό δίκαιο η οδηγία 95/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 1995 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών.

Με τις διατάξεις του άρθρου **78** γίνονται ορισμένες προσθήκες στο ν. 3419/2005, με τις οποίες ανατίθεται στην Κεντρική Επιμελητηρίων (Κ.Ε.Ε.) η ευθύνη της διασφάλισης της διαλειτουργικότητας του Γ.Ε.ΜΗ., ανατίθεται στις υπηρεσίες καταχώρισης στο Γ.Ε.ΜΗ. η αρμοδιότητα να απαντούν σε ερωτήματα που διαβιβάζονται μέσω της ευρωπαϊκής ηλεκτρονικής πλατφόρμας και ορίζονται ελάχιστα στοιχεία των κεφαλαιουχικών εταιριών ή υποκαταστημάτων που θα

διατίθενται δημόσια και διευκρινίζονται τα ατομικά στοιχεία που απαιτούνται σε συγκεκριμένες περιπτώσεις καταχώρισης. Επίσης, προβλέπεται η υποβολή των εγγράφων με ψηφιακή μορφή, ώστε αφενός να εξασφαλίζεται η προσβασιμότητα μέσω του συστήματος διασύνδεσης των μητρώων, όταν λειτουργήσει, και αφετέρου να περιορίζεται το διοικητικό κόστος, πράγμα το οποίο θα συνυπολογιστεί στον προσδιορισμό των τελών, όταν γίνει. Τέλος, ορίζεται ότι το Γ.Ε.ΜΗ. υποχρεούται για την εντός 21 ημερών καταχώριση όλων των πράξεων και στοιχείων που μεταβάλλονται και αφορούν σε κεφαλαιουχικές εταιρείες. Η προθεσμία αυτή ξεκινά να μετρά από την παραλαβή της πλήρους τεκμηρίωσης, συμπεριλαμβανομένου και του ελέγχου νομιμότητας, όπου απαιτείται και ισχύει μόνον όταν η υπηρεσία Γ.Ε.ΜΗ. λειτουργεί υπό κανονικές συνθήκες. Σε περιόδους όπου εμφανίζεται ασυνήθιστα μεγάλος αριθμός αιτήσεων ή σε περιπτώσεις ανωτέρας βίας ή εν λόγω προθεσμία αναστέλλεται. Επίσης, η προθεσμία δεν ισχύει κατά την περίοδο υποβολής των λογιστικών εγγράφων κάθε οικονομικού έτους, λόγω υψηλού φόρτου εργασίας.

Με τις διατάξεις του άρθρου **79** προστίθεται περίπτωση ζ στην παράγραφο 2 του άρθρου 3, σύμφωνα με την οποία το Εποπτικό Συμβούλιο καθίσταται υπεύθυνο για την συνεχή επικαιροποίηση και διάθεση των πληροφοριών που αφορούν στις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας σχετικά με τις κεφαλαιουχικές εταιρείες και τα υποκαταστήματα, σύμφωνα με τους κανόνες της ευρωπαϊκής διαδικτυακής πύλης ηλεκτρονικής δικαιοσύνης. Οι πληροφορίες αυτές θα δημοσιεύονται από την επιτροπή της ευρωπαϊκής ένωσης στην πύλη σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ένωσης.

Με τις διατάξεις του άρθρου **80** προστίθενται παρ. 4, 5 και 6 στο άρθρο 1 του Ν. 3419/2005 όπως ισχύει. Ειδικότερα, ορίζεται πως το Γ.Ε.ΜΗ. είναι το μητρώο το οποίο θα διασυνδεθεί με τα μητρώα των κρατών μελών, μέσω μιας συγκεντρωτικής δέσμης μέσων της τεχνολογίας των πληροφοριών («ευρωπαϊκή κεντρική πλατφόρμα»), περιγράφεται ο τρόπος επικοινωνίας του Γ.Ε.ΜΗ. με τα άλλα εθνικά μητρώα στα πλαίσια του συστήματος διασύνδεσης των μητρώων των κρατών μελών και ρυθμίζεται η υπαγωγή της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, στο μέτρο που πραγματοποιείται στο πλαίσιο του σχεδίου νόμου, στον ν. 2472/1997.

Με το άρθρο **81** τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 3419/2005 που αναφέρονται στις λοιπές προϋποθέσεις εγγραφής, τήρησης της μερίδας και καταχώρισης στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ) και εισάγεται ανταποδοτικό τέλος καταχώρισης στη Μερίδα των υπόχρεων στο Γ.Ε.ΜΗ και ανταποδοτικό τέλος τήρησης της Μερίδας. Η θέσπιση τέλους για την τήρηση της Μερίδας των υπόχρεων προσώπων στο Γ.Ε.ΜΗ. καθίσταται απαραίτητη, προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηματοδότηση των ελάχιστων πάγιων δαπανών λειτουργίας των Υπηρεσιών Γ.Ε.ΜΗ και της Κεντρικής Υπηρεσίας Γ.Ε.ΜΗ με στόχο τη διασφάλιση της διαρκούς και απρόσκοπτης παροχής της ανταποδοτικής υπηρεσίας τήρησης του Γενικού Εμπορικού Μητρώου. Με την παράγραφο 3 θεσπίζεται η ηλεκτρονική αίτηση για την χορήγηση στοιχείων που τηρούνται στο Γ.Ε.ΜΗ. Με την παράγραφο 4 προβλέπονται τα τέλη για τη χορήγηση των στοιχείων αυτών και για τις καταχωρίσεις των κάθε είδους μεταβολών και ρυθμίζεται ειδικά ότι τα τέλη αυτά αποτελούν πόρους των επιμελητηρίων, τα οποία παρέχουν την ανταποδοτική υπηρεσία τήρησης του Γ.Ε.ΜΗ. Στην έννοια των επιμελητηρίων για τους σκοπούς της συγκεκριμένης παραγράφου περιλαμβάνεται και η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων, δεδομένου ότι εκεί ανήκει η Κεντρική Υπηρεσία Γ.Ε.ΜΗ, η οποία είναι αρμόδια για την οργάνωση και εποπτεία της βάσης ή των βάσεων δεδομένων που συναρπάζουν το Γ.Ε.ΜΗ., καθώς και το διαδικτυακό τόπο του Γ.Ε.ΜΗ. και για την κανονική, διαρκή και ασφαλή λειτουργία του λειτουργικού συστήματος, του δικτύου και του εν γένει εξοπλισμού και λογισμικού που εξυπηρετούν τη βάση δεδομένων. Με την παράγραφο 5 προβλέπεται η έκδοση κοινής υπουργικής

απόφασης με την οποία καθορίζονται όλες οι σχετικές λεπτομέρειες για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών.

Με το άρθρο **82** τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 3419/2005 περί διοικητικών κυρώσεων, μειώνεται και εξορθολογίζεται το ύψος των προστίμων χωρίς να χαθεί ο αποτρεπτικός χαρακτήρας τους, ρυθμίζεται ο τρόπος απόδοσης των εσόδων από τα πρόστιμα αυτά και προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης κοινής υπουργικής απόφασης για τη ρύθμιση κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β: Ρύθμιση θεμάτων καταργουμένων Οργανισμών Λαϊκών Αγορών

Άρθρα 83 έως 91

Με το άρθρο 21 του πρόσφατου νόμου 4264/2014 (ΦΕΚ Α 118) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος», προβλέπεται η κατάργηση των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης και η μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας αντίστοιχα. Ειδικότερα, στην παράγραφο 1γ του άρθρου αυτού ορίζεται ότι ο τρόπος άσκησης των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων των καταργούμενων Οργανισμών καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την αποτελεσματική άσκηση του μεταφερόμενου αντικειμένου ρυθμίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται έως 31.10.2014 ύστερα από πρόταση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας. Ωστόσο, λόγω του ότι μεσολάβησαν οι αυτοδιοικητικές εκλογές και οι νέες αυτοδιοικητικές αρχές ανέλαβαν καθήκοντα από 01.09.2014, ήταν χρονικά αδύνατο να τηρηθούν οι προθεσμίες αυτές. Έτσι, κατέστη αναγκαίο, αντί για προεδρικό διάταγμα, τα θέματα αυτά να ρυθμιστούν με νόμο προκειμένου να γίνει ομαλά η μετάβαση από τους Οργανισμούς στις Περιφέρειες. Ως εκ τούτου, το ζήτημα αυτό ρυθμίζεται με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

Ειδικότερα, με το άρθρο **83** προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Λαϊκών Αγορών στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας και καθορίζονται οι αρμοδιότητές της. Με το άρθρο **84** καθορίζεται η διάρθρωση της Διεύθυνσης σε τμήματα και προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες κάθε ενός από αυτά. Με το άρθρο **85** προβλέπεται η σύσταση Επιτροπής Λαϊκών Αγορών σε κάθε Διεύθυνση η οποία θα επιλαμβάνεται πρακτικών και καθημερινών θεμάτων λαϊκών αγορών, καθορίζεται η σύνθεσή της και περιγράφεται αναλυτικά το αντικείμενό της. Στο άρθρο 14 προβλέπεται ότι η διαχείριση των οικονομικών θεμάτων θα γίνεται από τις Διευθύνσεις Οικονομικού των Περιφερειών και ρυθμίζονται ορισμένα πρακτικά ζητήματα που αφορούν τη διαχείριση των εσόδων των καταργούμενων Οργανισμών.

Με τα άρθρα **86-91** προβλέπεται αναλυτικά η σύσταση θέσεων προσωπικού για τη στελέχωση των Διευθύνσεων Λαϊκών Αγορών, προσδιορίζεται ο τρόπος επιλογής των προϊσταμένων και περιγράφονται τα καθήκοντά της θέσης τους. Τέλος, με το άρθρο 9 προβλέπεται η κατάργηση του στοιχείου γ της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν. 4264/2014, εφόσον με την ψήφιση του παρόντος και τη θέση του σε ισχύ δεν θα απαιτείται πλέον η έκδοση του σχετικού προεδρικού διατάγματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ: Λοιπά θέματα υπαίθριου εμπορίου

Άρθρα 92-93

Με το άρθρο **92** του σχεδίου νόμου προβλέπεται η σύσταση ενός συλλογικού οργάνου το οποίο θα μεριμνά για το συντονισμό και την ορθή και αποτελεσματική λειτουργία των λαϊκών αγορών συνολικά, ανά την επικράτεια. Η θέσπιση του

οργάνου αυτού κρίνεται σκόπιμη ιδίως ενόψει της κατάργησης των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης και της μεταφοράς των αρμοδιοτήτων τους στις Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας αντίστοιχα.

Με το άρθρο **93** γίνονται ορισμένες τροποποιήσεις στον πρόσφατο νόμο 4264/2014 (ΦΕΚ Α 118) «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος», με τον οποίο ρυθμίστηκε συνολικά η λειτουργία των λαϊκών αγορών και του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου. Με τις τροποποιήσεις αυτές γίνονται ορισμένες διορθώσεις και βελτιώσεις στο νόμο 4264/2014 και επιλύονται πρακτικά ζητήματα λειτουργίας των λαϊκών αγορών και του υπαίθριου εμπορίου, τα οποία προέκυψαν μετά την πρώτη εφαρμογή του νόμου αυτού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ': Τροποποιήσεις Επιμελητηριακής Νομοθεσίας Άρθρα 94-100

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου αυτού γίνονται ορισμένες τροποποιήσεις στην επιμελητηριακή νομοθεσία οι οποίες αποσκοπούν στον ταχύ και άμεσο εκσυγχρονισμό της σχετικής νομοθεσίας και την αναβάθμιση του ρόλου των επιμελητηρίων, κατά τρόπο ώστε να μπορέσουν να ανταποκριθούν αποτελεσματικότερα και αμεσότερα στα αυξημένα καθήκοντά τους, προς όφελος της εθνικής οικονομίας.

Με το άρθρο **94** προβλέπεται η κατάργηση της υποχρεωτικής συνδρομής των μελών σε όλα τα Επιμελητήρια της χώρας από την 1^η Ιανουαρίου 2015, καθορίζεται αυτοδίκαιη εγγραφή των μελών και προβλέπεται προαιρετική συνδρομή, προκειμένου τα μέλη των επιμελητηρίων να απολαμβάνουν των ανταποδοτικών υπηρεσιών που τους προσφέρονται.

Με το άρθρο **95** βελτιώνονται η λειτουργία και οι υπηρεσίες των επιμελητηρίων προς τα μέλη τους. Ειδικότερα, ρυθμίζονται θέματα συγχώνευσης επιμελητηρίων, προβλέπεται η δυνατότητα ίδρυσης παραρτημάτων σε περιφερειακές ενότητες, θεσπίζεται η με ηλεκτρονικό τρόπο παροχή των υπηρεσιών των επιμελητηρίων προς τα μέλη τους και παρέχεται η ευχέρεια ίδρυσης σημείων εξυπηρέτησης των επιχειρήσεων.

Με το άρθρο **96** καθορίζονται οι κατηγορίες των μελών των επιμελητηρίων και εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας να ρυθμίσει όλα τα συναφή θέματα. Με το άρθρο **97** ενισχύεται η διαφάνεια στα οικονομικά των επιμελητηρίων. Ειδικότερα, θεσπίζεται η υποχρέωση των επιμελητηρίων να υποβάλουν τους ισολογισμούς τους προς έγκριση από ορκωτούς ελεγκτές και να ακολουθούν τις διατάξεις του δημόσιου λογιστικού. Επίσης προβλέπεται η σύνταξη ενιαίων οικονομικών καταστάσεων και τέλος εφαρμόζονται και στα επιμελητήρια οι κείμενες διατάξεις περί δημοσίων συμβάσεων.

Με το άρθρο **98** αυξάνονται οι αρμοδιότητες και δραστηριότητες των επιμελητηρίων με σκοπό την διατήρηση της βιωσιμότητάς τους, δίνεται η δυνατότητα ίδρυσης εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα για την εκπαίδευση και επιμόρφωση των μελών τους ή και τρίτων, χορήγησης πιστοποιητικών και βεβαιώσεων επαγγελματικής κατάρτισης, λήψης πιστοποίησης για τη χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων και προβλέπεται η μέριμνα για την ενίσχυση και την προστασία των μελών τους.

Με το άρθρο **99** επέρχονται εκσυγχρονιστικές αλλαγές στις υφιστάμενες διαφορετικές μορφές επιμελητηρίων με στόχο τη διαφάνεια και την καλύτερη λειτουργία τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄: Λοιπά θέματα Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας

Άρθρα 101 - 107

Με το άρθρο **101** ρυθμίζεται το ζήτημα του επιβαλλόμενου προστίμου για τη μη γνωστοποίηση στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας των διδάκτρων των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων. Λόγω της απελευθέρωσης των διδάκτρων η οποία θεσπίστηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 6 της από 12.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α 240), η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 48 του ν. 4111/13 (ΦΕΚ Α 18), καθίσταται αναγκαία η δραστική μείωση του προστίμου σε περίπτωση μη γνωστοποίησης των διδασκτρών των πρώτων τάξεων των Νηπιαγωγείων, Δημοτικών και Γυμνασίων στην αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Με το άρθρο **102** επέρχονται ορισμένες βελτιώσεις στη λειτουργία του Εθνικού Συμβουλίου Καταναλωτή και Αγοράς του ν. 2251/1994 (ΕΣΚΑ), και ρυθμίζονται θέματα βελτίωσης της λειτουργίας των Ενώσεων Καταναλωτών.

Η διάταξη του άρθρου **103** έχει σκοπό να διευκολύνει την λειτουργία της αγοράς ως προς την διάθεση των προϊόντων άρτου με γνώμονα την προστασία του καταναλωτή, καθώς ο πωλητής πλέον υποχρεώνεται να ζυγίσει εκ νέου τα προϊόντα ενώπιον του καταναλωτή, εφόσον ο τελευταίος το ζητήσει. Επιπλέον καθιερώνεται η υποχρεωτική ανάρτηση πινακίδων για να διασφαλιστεί η ενημέρωση του καταναλωτή ως προς το δικαίωμά του.

Με την διάταξη του άρθρου **104** διασαφηνίζεται ότι τόσο η σύσταση όσο και οι τροποποιήσεις καταστατικού των Ιδιωτικών Κεφαλαιουχικών Εταιρειών (ΙΚΕ) δε θα επιβαρύνονται περισσότερο απ' όσο οι αντίστοιχες πράξεις των εταιρειών περιορισμένης ευθύνης (ΕΠΕ) με πόρους υπέρ τρίτων, ενισχύοντας την επιχειρηματικότητα.

Με το άρθρο **105** γίνεται μια αναγκαία τροποποίηση στον νόμο 214/1975, με τον οποίο ιδρύθηκε η Πανελλήνια Έκθεση Λαμίας, ένα Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με έδρα τη Λαμία και σκοπό την διοργάνωση στην έδρα της ετήσιας πανελλήνιας έκθεσης για την προβολή και προώθηση πάσης φύσεως γεωργικών μηχανημάτων, την παρουσίαση της προόδου της εκμηχάνισης της γεωργίας και των γεωργικών βιομηχανιών και την δημιουργία κινήτρων παραγωγικής δραστηριότητας. Δεδομένης της παλαιότητας του θεσμού και της εν γένει μεταβολής των οικονομικών συνθηκών, κρίνεται απαραίτητο να εκσυγχρονιστεί ο σκοπός λειτουργίας της Έκθεσης, ακολουθώντας τις εξελίξεις που επιβάλει η σύγχρονη αγορά. Για το λόγο αυτό, με την παρούσα ρύθμιση, εμπλουτίζεται ο σκοπός της και επαναπροσδιορίζεται η δομή του Διοικητικού της Συμβουλίου, με στόχο να αποτελέσει η Έκθεση ένα σύγχρονο μηχανισμό ανάπτυξης που θα προωθεί, θα προβάλλει και θα αναδεικνύει το επιχειρηματικό πνεύμα στο εξωγενές περιβάλλον.

Στο άρθρο **106** προβλέπεται η σύσταση οργανικών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού για τη στελέχωση του νεοσύστατου Τμήματος Προώθησης Πολιτικών Ανταγωνισμού, μέσω διαγωνισμού ΑΣΕΠ, ή και με μετάταξη προσώπων, τα οποία έχουν τις απαιτούμενες προς τούτο γνώσεις του δικαίου ή των οικονομικών του Ανταγωνισμού, προκειμένου η Επιτροπή να είναι σε θέση να ασκήσει αποτελεσματικά τις γνωμοδοτικές της αρμοδιότητες, ιδίως αναφορικά με την ανίχνευση και αξιολόγηση κανονιστικών ρυθμίσεων που μπορούν να εισαγάγουν εμπόδια στη λειτουργία του ανταγωνισμού (άρθρο 23 ν. 3959/2011). Η

αυτοδύναμη λειτουργία του εν λόγω τμήματος θα επιτρέψει τη συνέχιση του γνωμοδοτικού έργου της Αρχής για την απελευθέρωση αγορών και υπηρεσιών, καθώς και την εντατικότερη συνεργασία της με τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία και λοιπούς φορείς της δημόσιας διοίκησης για την αξιολόγηση επιπτώσεων ρυθμίσεων υπό το πρίσμα του ανταγωνισμού. Όλες οι σχετικές δαπάνες (συμπεριλαμβανομένης της μισθοδοσίας) δεν θα επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό, αλλά τον προϋπολογισμό της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Οι ειδικότητες και επιστημονική εξειδίκευση, με τις οποίες καλύπτονται οι θέσεις, για όσες από αυτές θα καλυφτούν με διαγωνισμό μέσω του ΑΣΕΠ, ορίζονται κάθε φορά με την προκήρυξη πρόσληψής τους σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως ισχύει. Οι θέσεις αυτές μπορούν να καλυφτούν και με μετάταξη. Η επιλογή των προς μετάταξη πραγματοποιείται από την Ολομέλεια της Επιτροπής Ανταγωνισμού, μετά από δημόσια ανακοίνωση για την υποβολή των υποψηφιοτήτων από όσους έχουν τα οριζόμενα στην περίπτωση Β' του άρθρου 20 του π.δ. 76/2012 (ΦΕΚ Α' 132) περί του Οργανισμού της Επιτροπής Ανταγωνισμού προσόντα, τροποποιημένου, κατά τούτο του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 6 του άρθρου 21 του ν. 3959/2011.

Άρθρο 107: Η δράση για την «εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής 2014-2015» εντάχθηκε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού με συνολική δαπάνη 160.000.000. €, εκ των οποίων το ποσό των 125.000.000 € αποτελεί συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη, η οποία βαρύνει τη ΣΑΕ 355/8 του Υπουργείου Εσωτερικών, και το ποσό των 35.000.000 € μη συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη, η οποία βαρύνει τη ΣΑΕ 034/2 του Υπουργείου Εργασίας. Για την αντιμετώπιση πρόσθετων αναγκών του προγράμματος «εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής 2014 - 2015» και δη λόγω του μεγάλου αριθμού αιτήσεων συμμετοχής των ενδιαφερόμενων γονέων, οι οποίοι υπερέβησαν κατά πολύ την αρχική πρόβλεψη, τα συναρμόδια Υπουργεία Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, Εσωτερικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας αποφάσισαν την ενίσχυση του προγράμματος με χρηματοδότηση από εθνικούς πόρους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, ύψους έως 40.000.000 ευρώ. Δηλαδή το συνολικό ύψος του προϋπολογισμού της δράσης δύναται να ανέλθει έως το ύψος των 200.000.000 ευρώ. Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας τοποθέτησης των τέκνων των ωφελούμενων- συμπεριλαμβανομένων και των επιλαχόντων- γονέων σε αντίστοιχες δομές και κατά την εξαγωγή οριστικών αποτελεσμάτων από το φορέα εφαρμογής την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. ο συνολικός προϋπολογισμός δαπανών για την κάλυψη 62.214 ωφελούμενων με 74.912 παιδιά ανέρχεται στο ύψος των 176.500.000 ευρώ. Η χρηματοδότηση των επιπλέον 16,5 εκ. ευρώ από τον αρχικό προϋπολογισμό των 160 εκ. ευρώ δύναται να καλυφθεί από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Εσωτερικών (ΣΑΕ 355/2), χωρίς να προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση στον προϋπολογισμό του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Επιπλέον, για την αντιμετώπιση περαιτέρω αναγκών για την εξυπηρέτηση ωφελούμενων και την τοποθέτηση των παιδιών τους σε αντίστοιχες δομές, σύμφωνα με τους ίδιους όρους της πρόσκλησης του φορέα εφαρμογής για το σχολικό έτος 2014-2015, από πόρους του εθνικού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Εσωτερικών (ΣΑΕ 055) δύναται να καλυφθεί επιπλέον προϋπολογισμός ύψους έως 23.500.000 ευρώ, χωρίς να προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση στον προϋπολογισμό του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

Αθήνα, 10 Δεκεμβρίου 2014
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΚΙΚΑΣ ΧΑΡΔΟΥΒΕΛΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΡΓΥΡΗΣ ΝΤΙΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΚΡΕΚΑΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΤΑΞΟΥΛΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
& ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΑΝΙΑΤΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ