



Σχέδιο Νόμου

«ΑΝΑΝΕΩΣΗ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ – ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΕΡΙ ΠΑΡΟΧΗΣ ΕΙΔΙΚΗΣ ΑΔΕΙΑΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΤΟΥ ΑΠΟΚΛΕΙΣΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΚΑΙ ΧΡΗΣΗ ΤΗΣ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΩΝ 39ο ΑΝΑΤΟΛΙΚΩΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΤΡΟΧΙΑΣ ΤΩΝ ΤΕΧΝΗΤΩΝ ΓΕΩΣΤΑΤΙΚΩΝ ΔΟΡΥΦΟΡΩΝ ΤΗΣ ΓΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΣΥΣΧΕΤΙΣΜΕΝΩΝ ΑΥΤΗΣ ΡΑΔΙΟΣΥΧΝΟΤΗΤΩΝ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΔΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ, ΕΚΤΟΞΕΥΣΗΣ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΕΝΟΣ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΟΡΥΦΟΡΙΚΩΝ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΣΥΝΟΡΙΑΚΗΣ ΕΜΒΕΛΕΙΑΣ ΥΠΟ ΤΗΝ ΕΠΩΝΥΜΙΑ: ΕΛΛΑΣ SAT (HELLAS SAT)»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η εκτόξευση και η τροchioθέτηση τεχνητών δορυφόρων της Γης διέπεται από το Διεθνές Δίκαιο. Η δορυφορική τροχιά καθώς και οι ραδιοσυχνότητες επικοινωνίας του δορυφόρου και του επίγειου συστήματός του διέπονται από τους Κανονισμούς Ραδιοεπικοινωνιών (Radio Regulations) της ΔΕΤ/ITU (Διεθνής Ένωση Τηλεπικοινωνιών, International Telecommunications Union).

Ο βασικός τρόπος απόδοσης δορυφορικών τροχιών και συσχετισμένων με αυτές ραδιοσυχνοτήτων στα κράτη (Διοικήσεις – Administrations) από τη ΔΕΤ/ITU είναι κατόπιν αίτησής τους (filing: αρχειοθέτημα) που περιλαμβάνει τα σχετικά τεχνικά στοιχεία. Ένα δορυφορικό filing είναι ένα ηλεκτρονικό αρχείο (.mdb) το οποίο αποστέλλεται στην ITU και δηλώνει την πρόθεση μιας χώρας να εγκαταστήσει δορυφορικό σύστημα. Προϋπόθεση για την απόδοση είναι να μην προκαλούνται παρεμβολές σε υπάρχοντα δορυφορικά ή επίγεια συστήματα και να υπάρξει δορυφόρος στην αιτηθείσα δορυφορική τροχιά που θα εκπέμπει τις συσχετισμένες ραδιοσυχνότητες, ενώ ανά περίπτωση ραδιοφάσματος μπορεί να υπάρχουν και επιπλέον απαιτήσεις. Σε περίπτωση που πληρούνται οι σχετικές απαιτήσεις, τότε το filing εγγράφεται ως ενεργό στο MIFR (Master International Frequency Register) της ITU. Υπογραμμίζεται ότι η απόδοση της τροχιακής θέσης και των συσχετισμένων ραδιοσυχνοτήτων τελεί πάντα υπό την αίρεση των Radio Regulations της ITU. Σε περίπτωση που οποιαδήποτε διάταξη δεν πληρούται οποιαδήποτε χρονική στιγμή, η απόδοση (filing) καταργείται από την ITU, διαγράφεται η σχετική εγγραφή στο MIFR και το σχετικό δικαίωμα καταργείται. Σημειώνεται

ότι οι δορυφορικές τροχιακές θέσεις και οι συσχετισμένες ραδιοσυχνότητες αποδίδονται μόνο σε κράτη. Η συνήθης παγκόσμια πρακτική είναι η χρήση των filings που γίνονται στο όνομα κάποιου κράτους στην ITU, να αξιοποιούνται εμπορικά από παρόχους/εταιρείες δορυφορικών επικοινωνιών. Σημειώνεται ότι το δικαίωμα χρήσης της τροχιακής θέσης και των ραδιοσυχνοτήτων απαιτεί την ύπαρξη δορυφόρου στο διάστημα, δηλαδή επένδυση αρκετών εκατοντάδων εκατομμυρίων, η οποία αποσβένεται –στις περισσότερες περιπτώσεις- με την εμπορική της εκμετάλλευση από τον πάροχο.

Οι δυνατότητες δορυφορικών επικοινωνιών που παρέχονται από τα filings δεν αφορούν μόνο τη γεωγραφική περιοχή του κράτους που αιτείται το filing, αλλά ολόκληρες γεωγραφικές περιοχές, ηπείρους ή ακόμα και ολόκληρο το ημισφαίριο το οποίο είναι ‘ορατό’ από το δορυφόρο. Συνεπώς η συντήρηση και η αξιοποίηση του filing απαιτεί κεφάλαια εκατοντάδων εκατομμυρίων, πολυεθνική εμπορική εκμετάλλευση για να είναι οικονομικά βιώσιμη, και γίνεται συνήθως από παρόχους με εμπορική δραστηριοποίηση σε πολλές διαφορετικές χώρες.

Τα τεχνικά χαρακτηριστικά του filing, αλλά και τα χαρακτηριστικά εκπομπής του δορυφόρου στο διάστημα, τροποποιούνται βάσει των Radio Regulations και των συμφωνιών συντονισμού (coordination agreements) που προκύπτουν βάσει της υποχρέωσης για συνεννόηση των Διοικήσεων αλλά και των παρόχων που εκμεταλλεύονται τα σχετικά filings. Τα filings δύνανται να τροποποιούνται σε σχέση με τα χαρακτηριστικά και τις δυνατότητες εκπομπής και λήψης ραδιοσυχνοτήτων, ενώ υπόκεινται σε συνεχή διαδικασία συντονισμού (δηλαδή περιορισμένης έκτασης τροποποιήσεων), τόσο με τα προϋπάρχοντα και έχοντα προτεραιότητα δορυφορικά δίκτυα, όσο και με τα μεταγενέστερα δίκτυα. Συνεπώς, όλα τα filings βρίσκονται σε διαδικασία συνεχών τροποποιήσεων. Όσο πιο παλιό είναι ένα filing τόσο πιο ‘σταθερό’ είναι. Δηλαδή στην πράξη το filing δεν είναι στατικό και χρησιμοποιείται βάσει των συμφωνιών συντονισμού, των δυνατοτήτων του δορυφόρου στο διάστημα, και των εμπορικών αναγκών που υπάρχουν ώστε να καθίσταται βιώσιμη η διατήρηση του filing μέσω της χρηματοδότησης ύπαρξης δορυφόρου.

Ετησίως γίνονται εκατοντάδες αιτήσεις για filings στην ITU, ενώ εκατοντάδες filings ακυρώνονται ή τροποποιούνται λόγω αδυναμίας συντονισμού, μη επαρκούς εμπορικού ενδιαφέροντος/χρηματοδότησης, μη ύπαρξης συμφωνιών κάλυψης, ελλιπούς ραδιοσυχνοτικής χρήσεως, παραβιάσεως των Radio Regulations κλπ. Στην πράξη ένα filing μπορεί να θεωρηθεί ότι είναι ασφαλές και δεν διατρέχει άμεσο κίνδυνο διαγραφής ή σημαντικής τροποποίησης από την ITU όταν έχει ξεκινήσει η πλήρης λειτουργία του σχετικού δορυφόρου.

Συμπερασματικά, θα πρέπει να υπογραμμιστεί η διαφορετική φύση των επίγειων ραδιοσυχνοτήτων που χρησιμοποιούνται εντός της ελληνικής επικράτειας σε σχέση με τα δορυφορικά filings. Οι επίγειες ραδιοσυχνότητες είναι αποκλειστικής και αναφαίρετης δικαιοδοσίας του κράτους, δεν αναιρούνται, δεν καταργούνται, μπορούν να χρησιμοποιηθούν ή να μείνουν αχρησιμοποίητες, καθώς και να αποδοθούν κατά αποκλειστικότητα σύμφωνα με τη βούληση του ελληνικού κράτους, επειδή στην πράξη πρόκειται για τις ραδιοσυχνότητες που μεταδίδονται στον αέρα που βρίσκονται εντός των ορίων του κράτους. Σε αντίθεση, οι δορυφορικές τροχιές και οι συσχετισμένες ραδιοσυχνότητες (filings) παραχωρούνται υπό όρους, χρησιμοποιούνται και από άλλες χώρες, μπορούν να αναιρεθούν και να ακυρωθούν, να τροποποιηθούν σύμφωνα με τους Κανονισμούς Ραδιοεπικοινωνιών, καλύπτουν μεγάλες περιοχές και κράτη, στα οποία το δικαίωμα μετάδοσης/λήψης δεν είναι αρμοδιότητα του ελληνικού κράτους αλλά διέπεται από τους Κανονισμούς Ραδιοεπικοινωνιών. Σύμφωνα με τα ανωτέρω η Ελλάδα ξεκινώντας από το 1994, έχει filings καταχωρημένα στην ITU στη γεωστατική δορυφορική τροχιά (θέση) 39° E (Ανατολικά του Γκρήνουιτς). Η Ελλάδα, σύμφωνα με τη συνήθη παγκόσμια πρακτική, προχώρησε στην παραχώρηση των δικαιωμάτων των filings σε εμπορικό πάροχο δορυφορικών τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών, την εταιρεία Hellas Sat. Η Σύμβασή της με το Δημόσιο (23/8/2001) της επιτρέπει την πρόσβαση και χρήση των ελληνικών filings στη θέση των 39° E για 20 έτη, ενώ με την Υ.Α. 457/14-12-01 της παρέχεται ειδική άδεια εκμετάλλευσης του συστήματος δορυφορικών επικοινωνιών. Επίσης, με την Υ.Α. 40007/1333/08-08-13 (ΦΕΚ Β' 2053) χορηγήθηκε άδεια χρήσης στην Hellas Sat επιπλέον ραδιοσυχνοτήτων στη θέση αυτή (39° E), οι οποίες αντιστοιχούν στα filings HELLAS-SAT-2G, GRC 15002 και HELLAS-SAT-3G.

Αντικείμενο της υπό ανανέωση Σύμβασης είναι η συνέχεια παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης και εμπορικής εκμετάλλευσης των ελληνικών filings στις 39ο E στην Hellas Sat, οι όροι διέπουν την παραχώρηση αυτή καθώς και τα ανταλλάγματα του ελληνικού Δημοσίου από την παραχώρηση αυτή. Με την υπό κύρωση ανανέωση/ τροποποίηση / κωδικοποίηση της Σύμβασης επιτυγχάνονται τα κατωτέρω:

1. Το Δημόσιο επιτυγχάνει ως αντάλλαγμα την αποκλειστική χρήση έξι (6) αναμεταδοτών, έναντι των τριών (3), που προέβλεπε η αρχική Σύμβαση και των δύο (2) αναμεταδοτών που τελικά του παραδόθηκαν. Επιπλέον, για τον χρεωστούμενο τρίτο αναμεταδότη και τις καθυστερήσεις παράδοσης, βάσει της αρχικής Σύμβασης, λαμβάνει δεκαεπτά (17) χρονοαναμεταδότες.

2. Το Δημόσιο λαμβάνει ως αντάλλαγμα και τρεις (3) επίγειους κομβικούς δορυφορικούς σταθμούς HUB, καθώς και διακόσια (200) θερματικά, για την κάλυψη των αναγκών του.
3. Το Δημόσιο έχει εξασφαλίσει ως αντάλλαγμα τη δωρεάν συντήρηση του ανωτέρω εξοπλισμού για πέντε (5) έτη.
4. Για την διασφάλιση της απρόσκοπτης και συνεχούς λειτουργίας των υπηρεσιών του Δημοσίου, στο σύστημα των νέων δορυφόρων της Hellas-Sat, κυρίως για την περίοδο της μετάβασης εξασφαλίστηκε η δωρεάν παροχή σχετικού εξοπλισμού μετάβασης.
5. Για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης και συνεχούς λειτουργίας των δορυφορικών υπηρεσιών που παρέχονται στους φορείς του Δημοσίου, σε περίπτωση μερικής ή/και ολικής καταστροφής των αναμεταδοτών του Δημοσίου, θα εξασφαλίζονται από τον Ανάδοχο οι παρεχόμενες υπηρεσίες σε εναλλακτικό/ούς δορυφόρο/ους, και στην περίπτωση που το Δημόσιο κρίνει ότι οι παρεχόμενες υπηρεσίες δεν είναι ικανοποιητικές, θα λαμβάνει και τη σχετική ασφαλιστική αποζημίωση.
6. Τον ορισμό, ως αρμόδιων για την επίλυση τυχόν διαφορών, των διοικητικών δικαστηρίων των Αθηνών, βάσει των διατάξεων του ελληνικού δικαίου, αντί της διαιτησίας στη Γενεύη της Ελβετίας με τη διαδικασία του ενός διαιτητή, ήτοι του Γενικού Γραμματέα της Διεθνούς Ενώσεως Τηλεπικοινωνιών (ITU), και του Κανονισμού του ICC, που προέβλεπε η αρχική Σύμβαση.
7. Τη διασφάλιση ειδικών εγγυήσεων υπέρ του Δημοσίου καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της ανανεωμένης Σύμβασης, για τη διασφάλιση της λειτουργίας των υπηρεσιών του Δημοσίου, όπως αυτές εξειδικεύονται στο άρθρο 52.
8. Την περαιτέρω ενδυνάμωση της θέσεως της Ελλάδας στις 39ο Ανατολικά, με την ενεργοποίηση των ελληνικών αρχειοθετημάτων (filings), καθώς και πρόβλεψη για την υποβολή πρόσθετων κατά την διάρκεια ισχύος της Σύμβασης.
9. Την αμεσότερη και αποτελεσματικότερη επίβλεψη της υλοποίησης του έργου και της Σύμβασης, με τη δημιουργία Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής.
10. Την παραμονή του κέντρου ελέγχου του δορυφορικού συστήματος εντός της ελληνικής επικράτειας.

11. Τη διασφάλιση της παρουσίας της Ελλάδας στο Διάστημα, καθώς και τη συνέχιση και την επέκταση των σχετικών δραστηριοτήτων.

12. Την υπό όρους δυνατότητα εμπορικής αξιοποίησης από το Ελληνικό Δημόσιο των αναμεταδοτών του.

Σημειώνεται ότι τους αναμεταδότες του υπάρχοντος δορυφόρου τους χρησιμοποιούν ήδη οι Ένοπλες Δυνάμεις, η ΕΥΠ, η ΕΛ.ΑΣ., ενώ πολλοί ακόμα δημόσιοι φορείς έχουν εκδηλώσει ενδιαφέρον για τη χρήση του σχετικού δορυφορικού φάσματος, ενόψει της αναβάθμισης των δυνατοτήτων των δορυφορικών συστημάτων Hellas-Sat.

Αθήνα 21 11 2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ