



Σχεδίου νόμου

Του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Με τίτλο

«Μετεξέλιξη του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων σε Οργανισμό Προνοιακών
Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ) και λοιπές διατάξεις»

Α. Επί της αρχής:

Με την παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία, επιδιώκεται για πρώτη φορά, η ανάπτυξη ενός ενιαίου, σύγχρονου και συνεκτικού διοικητικού σχήματος-συστήματος ανίχνευσης των πραγματικών αναγκών του πληθυσμού αναφοράς, των πολιτικών κοινωνικής αλληλεγγύης, αλλά και αποδοτικής διαχείρισης των πόρων που διατίθενται για την μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Η συγκεκριμένη πρόταση νόμου είναι συνέχεια των καθοριστικών παρεμβάσεων της πολιτείας τα τελευταία δύο χρόνια. Παρεμβάσεις μείζονος σημασίας, όπως το Εθνικό Μητρώο Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας (Ν. 4445/2017), η σύσταση του Εθνικού Μηχανισμού για τον συντονισμό, την παρακολούθηση και αξιολόγηση των πολιτικών ένταξης και συνοχής (Ν. 4445/2016), ο νόμος για τα δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες (Ν. 4488/2017), η απλοποίηση της λειτουργίας των Κέντρων Πιστοποίησης Αναπηρίας - ΚΕ.Π.Α. (Ν. 4331/15) και η κύρωση του Αναθεωρημένου Κοινωνικού Χάρτη, αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τα προβλήματα που βιώνουν στην καθημερινότητά τους τα άτομα με αναπηρία και άλλες ευάλωτες κοινωνικές ομάδες.

Οι πρωτοβουλίες αυτές, αντανakλούν τις προτεραιότητες της Ελληνικής Κυβέρνησης για την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού και ανοίγουν μία νέα σελίδα στην κατοχύρωση των δικαιωμάτων των ατόμων με αναπηρία και στην αξιοπρεπή διαβίωσή τους. Ανάπτυξη χωρίς αλληλεγγύη και προστασία των ευάλωτων ομάδων, δεν είναι δίκαιη ανάπτυξη, δεν είναι κοινωνικά αποδεκτή ανάπτυξη.

Πέρα από κάθε αμφισβήτηση, το μοντέλο που βασίστηκε στην έλλειψη μιας ενιαίας διοικητικής αρχής-φορέα ενισχύσεων έχει φτάσει στα όρια του και πολλές φορές αποτελεί τροχοπέδη στην δημιουργία ενός κράτους κοινωνικής φροντίδας και αλληλεγγύης, στο οποίο θα υπάρχουν ενιαίοι κανόνες και ισότιμη πρόσβαση. Στο σημερινό αδιέξοδο μας οδήγησε η έλλειψη ενοποιημένου και επικαιροποιημένου μητρώου των δικαιούχων των πάσης φύσης κοινωνικών παροχών και υπηρεσιών, η

ανεπαρκής ενημέρωση του πληθυσμού αναφοράς, η απουσία γεωπληροφοριακού συστήματος, η πολυνομία και η αλληλοεπικάλυψη των σχετικών προγραμμάτων.

Η οικονομική κρίση ήταν καθοριστικός παράγοντας μεγέθυνσης των προβλημάτων. Οι δομές κοινωνικής αλληλεγγύης και προστασίας των ευάλωτων ομάδων, αναπόφευκτα αντιμετώπισαν προβλήματα λόγω της δημοσιονομικής στενότητας και των περιοριστικών πολιτικών λιτότητας. Κάτω από αυτές τις συνθήκες, η ενίσχυση της κοινωνικής προστασίας κρίνεται επιβεβλημένη για τον καλύτερο συντονισμό, την εξάλειψη της γραφειοκρατίας, την ενίσχυση της διαφάνειας και την καταπολέμηση των πελατειακών σχέσεων. Και αυτό επιχειρεί η παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία, με την ανάπτυξη πιο αποτελεσματικών, αποδοτικών και συνεκτικών πολιτικών οικονομικής και κοινωνικής στήριξης των ευάλωτων-ευπαθών ομάδων του πληθυσμού (ανασφάλιστοι, άτομα με αναπηρία και εν γένει άτομα και νοικοκυριά με ανεπαρκείς εισοδηματικούς και περιουσιακούς πόρους).

Για την επίτευξη του ανωτέρω σκοπού, αξιοποιείται το προσωπικό, η πείρα και οι υφιστάμενες κεντρικές και περιφερειακές διοικητικές δομές του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ), ο οποίος με το παρόν σχέδιο νόμου, μετονομάζεται και μετεξελίσσεται σε ενιαίο Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ο.Π.Ε.Κ.Α.), αποτελώντας το βασικό «μοχλό» υλοποίησης των πολιτικών που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης, υποσυστήματος του Ενιαίου Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλειας της χώρας (ν.4387/2016).

Ο Ο.Π.Ε.Κ.Α, ως καθολικός διάδοχος του ΟΓΑ, εξακολουθεί να ασκεί τις υφιστάμενες, μη ασφαλιστικές αρμοδιότητες του δεύτερου, στους λειτουργικούς τομείς των οικογενειακών επιδομάτων, των ανασφάλιστων υπερηλίκων και του Λογαριασμού Αγροτικής Εστίας, στις οποίες, σταδιακά, προστίθενται αρμοδιότητες που αφορούν στην απονομή όλων των προνοιακών επιδομάτων, οικονομικών ενισχύσεων και κοινωνικών υπηρεσιών σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού.

Με τις πάγιες και τις μεταβατικές διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου, επιδιώκεται, αφενός η ομαλή λειτουργική μετεξέλιξη του Ο.Γ.Α σε ενιαίο Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ο.Π.Ε.Κ.Α.), με όρους αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας, χωρίς καθυστερήσεις και διοικητικές δυσλειτουργίες αλλά με τις αναγκαίες προσαρμογές της διοικητικής και οργανωτικής δομής, των αρμοδιοτήτων καθώς επίσης και της οικονομικής του λειτουργίας στους νέους σκοπούς του Οργανισμού και αφετέρου η επίλυση υφιστάμενων προβλημάτων.

Β. Επί των άρθρων:

Άρθρο 1: Φορέας διαχείρισης προνοιακών παροχών και παροχών κοινωνικής αλληλεγγύης

Με τις διατάξεις του άρθρου 1 ο Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ), μετονομάζεται σε Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΟΠΕΚΑ) και ορίζεται ότι συνιστά ενιαίο φορέα υλοποίησης πολιτικών που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α 85). Καθορίζεται η νομική του μορφή (ΝΠΔΔ) και η μετάβαση στο νέο διοικητικό σχήμα μέσω του μηχανισμού της καθολικής διαδοχής των μη ασφαλιστικών αρμοδιοτήτων του ΟΓΑ, όπως αυτές ισχύουν κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου, από τον ΟΠΕΚΑ.

Άρθρο 2: Σκοπός

Με τις διατάξεις του άρθρου 2 καθορίζεται ο σκοπός του ΟΠΕΚΑ, στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Για την επίτευξη των σκοπών του συνίσταται ο Λογαριασμός Προνοιακών Παροχών και Κοινωνικών Υπηρεσιών και διατηρείται ο Λογαριασμός Αγροτικής Εστίας του ν.3050/2002, με οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Κύριος σκοπός του Ο.Π.Ε.Κ.Α είναι τόσο η στήριξη των οικογενειών όσο και των ευπαθών ομάδων πληθυσμού που βρίσκονται στο όριο του κοινωνικού αποκλεισμού, οι ανασφάλιστοι υπερήλικες, τα άτομα με χρόνιες παθήσεις ή άλλες μορφές βαριάς αναπηρίας, τα άτομα που ζουν σε συνθήκες ακραίας φτώχειας κ.α

Άρθρο 3: Πόροι

Με τις διατάξεις του άρθρου 3 προσδιορίζονται οι πηγές χρηματοδότησης του ΟΠΕΚΑ.

Άρθρο 4: Παροχές και Υπηρεσίες

Με τις διατάξεις του άρθρου 4 προσδιορίζονται οι παροχές και υπηρεσίες που χορηγεί ο ΟΠΕΚΑ, στις οποίες περιλαμβάνονται και οι ήδη χορηγούμενες από τον ΟΓΑ, παροχές και υπηρεσίες, στο πλαίσιο της άσκησης των μη ασφαλιστικών αρμοδιοτήτων του, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν.4387/2016. Επίσης παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων, με τις οποίες αφενός θα καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις καθώς και κάθε αναγκαίο ζήτημα για την απονομή και εν γένει διαχείριση των νέων προνοιακών παροχών και υπηρεσιών που ανατίθενται στον ΟΠΕΚΑ καθώς και η έκδοση ενός Κανονισμού Παροχών και Υπηρεσιών.

Περαιτέρω, για την αποτελεσματική και αποδοτική άσκηση των αρμοδιοτήτων του, τη διασφάλιση της νομιμότητας, της διαφάνειας, της ταχείας εξυπηρέτησης των πολιτών και για την καταπολέμηση του σφάλματος και της απάτης, οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΟΠΕΚΑ, μέσω εξουσιοδοτημένων - διαπιστευμένων υπαλλήλων αυτού, υποχρεούνται να διασταυρώνουν ηλεκτρονικά τα δηλωθέντα στοιχεία από τους αιτούντες οποιαδήποτε παροχή που απονέμει ο ΟΠΕΚΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου και της κείμενης νομοθεσίας, με όλες τις σχετικές διαθέσιμες ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων. Η πρόσβαση περιορίζεται στα απολύτως αναγκαία, για την κατά νόμο χορήγηση των παροχών του, στοιχεία και δεδομένα των αιτούντων, διαφυλασσόμενων των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας περί προστασίας των προσωπικών δεδομένων. Τέλος παρέχεται εξουσιοδότηση στη διοίκηση του Οργανισμού να διερευνά τις δυνατότητες σύναψης διμερών ή πολυμερών συμφωνιών διοικητικής συνεργασίας και συνδρομής για την ανταλλαγή, με συμβατικό ή/και ηλεκτρονικό τρόπο, δεδομένων, στοιχείων και πληροφοριών με φορείς, οργανισμούς και αρχές κοινωνικής προστασίας χώρων του εξωτερικού και να εισηγείται σχετικά στην εποπτεύουσα αρχή.

Άρθρο 5: Όργανα Διοίκησης

Με τις διατάξεις του άρθρου 5 καθορίζονται τα Όργανα Διοίκησης του ΟΠΕΚΑ (Δ.Σ. και Διοικητής). Επίσης προβλέπεται ότι η θέση του Διοικητή και η θέση του Υποδιοικητή του ΟΓΑ, από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου, καθίστανται αυτοδίκαια θέση Διοικητή και θέση Υποδιοικητή του ΟΠΕΚΑ αντίστοιχα. Τέλος, προσδιορίζονται τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την επιλογή του Διοικητή και Υποδιοικητή, οι εφαρμοστέες διατάξεις για την επιλογή τους, η αναπλήρωση του Διοικητή από τον Υποδιοικητή, ο χρόνος της θητείας και η σχέση εργασίας τους.

Άρθρο 6: Σύνθεση - Αρμοδιότητες και Τρόπος Λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου

Με τις διατάξεις του άρθρου 6 καθορίζονται, ο αριθμός και οι ιδιότητες των μελών, οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας του Δ.Σ. του ΟΠΕΚΑ. Ειδικότερα, στο νέο Δ.Σ. εκπροσωπούνται τόσο οι σχετικοί με τους σκοπούς του ΟΠΕΚΑ φορείς δημόσιας εξουσίας, όσο και οι οργανωμένες συλλογικότητες-κοινωνικές ομάδες που εκπροσωπούν τον πληθυσμό αναφοράς των παροχών και υπηρεσιών του (άτομα με αναπηρία, οικογένειες με τέκνα), ώστε να διασφαλίζεται η διοικητική αποτελεσματικότητα και ο κοινωνικός έλεγχος των αποφάσεων και ενεργειών του εν λόγω Οργάνου. Περαιτέρω, για την διασφάλιση της νομιμότητας, της διαφάνειας και της εν γένει εύρυθμης λειτουργίας του Δ.Σ., προβλέπονται οι υποχρεώσεις, οι ευθύνες, τα κωλύματα διορισμού και οι λόγοι έκπτωσης των μελών του, ο τρόπος αντικατάστασής τους και η διάρκεια της θητείας τους.

Άρθρο 7: Αρμοδιότητες Διοικητή

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Διοικητή του ΟΠΕΚΑ, η δυνατότητά του να μεταβιβάζει ορισμένες αρμοδιότητές του ή το δικαίωμα υπογραφής «με εντολή Διοικητή» στον Υποδιοικητή ή σε Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του ΟΠΕΚΑ, η αναπλήρωση του από τον Υποδιοικητή καθώς και, για λειτουργικούς λόγους, ο τρόπος αναπλήρωσης του Υποδιοικητή σε περίπτωση επίσης έλλειψης, απουσίας ή κωλύματός του. Επιπροσθέτως συγκροτεί Ομάδες Εργασίας που αποτελούνται από υπαλλήλους του Οργανισμού, οι οποίοι λόγω των ειδικών γνώσεων, της επιστημονικής κατάρτισης και πείρας τους, μπορούν να συμβάλουν στην αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία του Οργανισμού μέσω της κατάρτισης μελετών, προτάσεων, πορισμάτων, εισηγήσεων και της διενέργειας ερευνών για θέματα που είναι συναφή με τους σκοπούς και τις αρμοδιότητες του Οργανισμού, ενώ εκπροσωπεί τον ΟΠΕΚΑ δικαστικώς και εξωδίκως. Ειδικότερα όπου απαιτείται η προσωπική εμφάνιση εκπροσώπου του ΟΠΕΚΑ ενώπιων οποιασδήποτε δικαστικής ή άλλης Αρχής, αυτή ενεργείται από τον οριζόμενο από τον Διοικητή Νομικό Σύμβουλο ή πάρεδρο ή δικαστικό αντιπρόσωπο ή δικηγόρο. Όρκος επαγόμενος ή αντεπαγόμενος στον ΟΠΕΚΑ δίνεται από τον οριζόμενο από τον διοικητή Νομικό Σύμβουλο ή πάρεδρο ή δικαστικό αντιπρόσωπο ή δικηγόρο.

Άρθρο 8: Μεταβατικές Διατάξεις για τα Όργανα Διοίκησης

Με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 8, θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις που αφορούν τα όργανα διοίκησης του ΟΠΕΚΑ (Διοικητή, Υποδιοικητή και Διοικητικό Συμβούλιο) με στόχο την ομαλή και απρόσκοπτη μετάβαση από τον ΟΓΑ στη νέα διοικητική δομή, βάσει και της αρχής της συνέχειας των δημοσίων υπηρεσιών. Η ίδια αρχή διέπει και την παρ. 3, βάσει της οποίας οι αποφάσεις των οργάνων διοίκησης του ΟΓΑ συνεχίζουν να ισχύουν εκτός αν ορίζεται το αντίθετο στον παρόντα νόμο.

Άρθρο 9: Θέματα Προσωπικού

Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 ορίζεται ότι από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου, το πάσης φύσης προσωπικό του ΟΓΑ, καθίσταται αυτοδίκαια προσωπικό του ΟΠΕΚΑ, διατηρώντας την ίδια οργανική θέση, κατηγορία, κλάδο, ειδικότητα, βαθμό, μισθολογικό κλιμάκιο και πάσης φύσης παροχές και αποδοχές, συμπεριλαμβανομένης και της προσωπικής διαφοράς καθώς και όλα εν γένει τα δικαιώματα που απορρέουν από την προηγούμενη υπηρεσιακή του κατάσταση.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 επιλύεται το ζήτημα της ιδιότυπης εργασιακής σχέσης ιδιωτικού δικαίου των τακτικών υπαλλήλων του ΟΓΑ (ΝΠΔΔ εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης). Ειδικότερα, οι

τακτικοί υπάλληλοι του ΟΓΑ διέπονταν από τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 16 του ιδρυτικού του νόμου (Ν.4169/1961) και του κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 4 του ως άνω νόμου εκδοθέντος Κανονισμού «Κατάσταση Προσωπικού του ΟΓΑ», οι οποίες, ως ειδικές, κατίσχυαν πάσης άλλης διατάξεως (άρθρο 2 του Ν. 799/1978, άρθρο 7 του Ν.826/1978 και άρθρο 9 του Ν.2297/1995). Πρόκειται πράγματι για ιδιότυπο καθεστώς τακτικών υπαλλήλων, που διορίζονται και υπηρετούν σε οργανικές θέσεις πλήρους απασχόλησης και, ενώ συνδέονται με τον Οργανισμό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, μετά την παρέλευση της διετούς δοκιμαστικής τους υπηρεσίας καθίστανται μόνιμοι (ειδικές διατάξεις του άρθρου 7 του Κανονισμού «Κατάσταση Προσωπικού του ΟΓΑ»). Εξαιτίας αυτής της ιδιομορφίας προκύπτουν δυσεπίλυτα ερμηνευτικά ζητήματα τα οποία με τη σειρά τους προκαλούν ερωτήματα προς το ΝΣΚ, ανισότητες και δυσλειτουργίες στα ζητήματα διαχείρισης του προσωπικού αλλά και θέματα αναρμοδιότητας κατά τη δικαστική επίλυση διαφορών. Σημειώνεται επίσης ότι η ως άνω σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου των τακτικών υπαλλήλων του ΟΓΑ κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 16 του ν.4169/1961 και του Κανονισμού «Κατάσταση Προσωπικού ΟΓΑ» αφενός διαφοροποιείται από αυτή των υπαλλήλων Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.) και αφετέρου ταυτίζεται de facto με την περίπτωση των μονίμων υπαλλήλων του δημοσίου κατά την έννοια του άρθρου 103 του Συντάγματος. Ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαία και πλέον εφικτή η επίλυση του ως άνω ζητήματος χωρίς όμως την απώλεια ώριμων δικαιωμάτων που απορρέουν από την υφιστάμενη σχέση εργασίας. Με τις διατάξεις της παραγράφου 4 προβλέπεται ρητά ότι για όλα τα θέματα της εν γένει υπηρεσιακής κατάστασης, τις μεταβολές αυτής και τα ζητήματα πειθαρχικής ευθύνης το σύνολο του προσωπικού του ΟΠΕΚΑ υπάγεται στις διατάξεις του ν.3528/2007 (ΦΕΚ Α 26). Με τις διατάξεις της παραγράφου 6 δίνεται η δυνατότητα αναλογικής εφαρμογής και για τους υπαλλήλους του ΟΠΕΚΑ της διάταξης του άρθρου 16 του ν.3586/2007 για τη χορήγηση δανείων σε περιπτώσεις έκτακτων αναγκών. Με τις διατάξεις της παραγράφου 7 ορίζεται ότι οι προβλεπόμενες θέσεις ειδικών συνεργατών των γραφείων του Διοικητή και Υποδιοικητή του ΟΓΑ (παρ.1α ,άρθρο 19, ν.2556/1997 και παρ.6 άρθρο 21, ν.3144/2003), από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καθίστανται θέσεις ειδικών συνεργατών των γραφείων του Διοικητή και Υποδιοικητή του ΟΠΕΚΑ. Τέλος, με τις διατάξεις της παραγράφου 8 συνιστώνται στον ΟΠΕΚΑ πέντε (5) θέσεις δικηγόρων με σχέση εμμίσθου εντολής για την υποστήριξη του έργου των υπηρεσιών του ενώ προβλέπεται και ο τρόπος πλήρωσης των εν λόγω θέσεων σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4194/2013 «Κώδικας Δικηγόρων» (ΦΕΚ Α 208), όπως ισχύουν.

Άρθρο 10 : Μεταβατικές διατάξεις για θέματα Προσωπικού

Το άρθρο 10, σε συνέχεια του προηγούμενου άρθρου, θεσπίζει μεταβατικές διατάξεις σχετικά με το προσωπικό του ΟΠΕΚΑ. Ειδικότερα ρυθμίζει ζητήματα εκκρεμών διορισμών, μετατάξεων και αποσπάσεων (παρ. 1 και 2), επιλογής προϊσταμένων (παρ. 3) και υπηρεσιακών συμβουλίων (παρ. 4).

Ο νέος φορέας στην μετεξέλιξη του αποκτά νέα αντικείμενα ευθύνης που χρήζουν ιδιαίτερης διαχείρισης, χειρισμού και ειδίκευσης. Οι μεταβατικές αυτές διατάξεις είναι απαραίτητες καθώς ο Οργανισμός μετεξελίσσεται και απαιτείται ομαλή μετάβαση στον νέο φορέα, με τα νέα αντικείμενα ευθύνης και τις νέες αρμοδιότητες του. Οι γενικοί διευθυντές, διευθυντές και προϊστάμενοι του νέου φορέα, θα πρέπει άμεσα και αποτελεσματικά μέσα σε ελάχιστο χρονικό διάστημα από την ψήφιση του παρόντος να συντονίσουν και να οργανώσουν ένα σύνολο από νέα αντικείμενα και αρμοδιότητες, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ΟΠΕΚΑ θα κληθεί να έρθει σε επαφή και να εξυπηρετήσει ευπαθείς ομάδες πληθυσμού, οι οποίες αντιμετωπίζουν προβλήματα που απαιτούν ειδικευμένες γνώσεις. Για τους λόγους αυτούς λοιπόν προτείνεται για ένα μεταβατικό στάδιο που σαν στόχο έχει να προετοιμάσει τη μετάβαση από τον ΟΓΑ στον νέο φορέα (ΟΠΕΚΑ), ως ενιαία αρχή απόδοσης επιδομάτων, η τοποθέτηση προϊσταμένων στις οργανικές μονάδες του ΟΠΕΚΑ, να γίνει σύμφωνα με τις οικείες ειδικές διατάξεις της απόφασης του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών αριθ. Ε4/Φ34 οίκ. 4279/1971 (Β' 678) «Περί εγκρίσεως του Κανονισμού διαρθρώσεως, συνθέσεως καί αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων», μέχρι την πλήρη εφαρμογή των οικείων διατάξεων του ν.3528/2007 αναφορικά με τις θέσεις προϊσταμένων επιπέδου διεύθυνσης και τμήματος.

Άρθρο 11 : Νομική Υποστήριξη

Με τις διατάξεις του παρόντος καθορίζονται τα ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία του Γραφείου του Νομικού Συμβούλου του Κράτους στον ΟΠΕΚΑ (στελέχωση, αρμοδιότητες, λειτουργία Δικαστικών Γραφείων του ΝΣΚ στην περιφέρεια). Προβλέπεται επίσης ότι κατόπιν σχετικής εισήγησης του Νομικού Συμβούλου του ΟΠΕΚΑ καθορίζονται τα ζητήματα αμοιβής και ελέγχου των εισηγήσεων από Τριμελή επιτροπή του ΝΣΚ, ενώ με τις διατάξεις των λοιπών παραγράφων ρυθμίζονται: α) τα δικονομικά προνόμια του ΟΠΕΚΑ β) ζητήματα πληρεξουσιότητας για την παράσταση και υπεράσπιση του ΟΠΕΚΑ

ενώπιον όλων των Δικαστηρίων και Αρχών, από τους λειτουργούς του Ν.Σ.Κ. και τους δικηγόρους με έμμισθη εντολή.

Άρθρο 12 : Μεταβατική Διάταξη για θέματα Νομικής Υποστήριξης

Με τις διατάξεις του άρθρου 12 ρυθμίζεται το ζήτημα της ολοκλήρωσης των δικαστικών υποθέσεων ΟΓΑ, ο χειρισμός των οποίων είχε ανατεθεί σε συνεργαζόμενους-συμβαλλόμενους δικηγόρους, κατ' άρθρο 180 παρ. 3 του ν.4261/2014, οι οποίοι παρίστανται και συνεχίζουν χωρίς διακοπή τις σχετικές δίκες για λογαριασμό του ΟΠΕΚΑ, ασκώντας όλες τις διαδικαστικές ενέργειες, πράξεις και ένδικα μέσα και βοηθήματα επ' ονόματι του Οργανισμού αυτού.

Άρθρο 13: Διοικητική Οργάνωση και Λειτουργία

Το άρθρο 13 αναφέρεται στην Διοικητική Οργάνωση και Λειτουργία του νέου φορέα. Οι υπηρεσίες του ΟΠΕΚΑ διακρίνονται σε υπηρεσίες της Κεντρικής υπηρεσίας και σε υπηρεσίες των Περιφερειακών Διευθύνσεων. Η δομή αυτή διατηρείται και στον νέο φορέα με απώτερο και μοναδικό στόχο της την καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση των ευπαθών ομάδων που θα καταφεύγουν στον ΟΠΕΚΑ.

Άρθρα 14-42: Διάρθρωση

Με στόχο την άμεση, ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία του ΟΠΕΚΑ, με τις διατάξεις των άρθρων 14-42 προβλέπεται, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 54 του ν.4178/2013, η οργανωτική του δομή, η διάρθρωση των υπηρεσιών του, οι επιχειρησιακοί σκοποί και στόχοι των Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων αντίστοιχα, οι αρμοδιότητες των οργανικών του μονάδων επιπέδου Τμήματος, καθώς και οι κατηγορίες και κλάδοι προέλευσης των Προϊσταμένων. Τα ως άνω αποτελούν το οργανόγραμμα του ΟΠΕΚΑ.

Άρθρο 43: Οικονομική διαχείριση και έλεγχος

Το άρθρο 43 ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με τον Κανονισμό Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας του ΟΠΕΚΑ, τον προϋπολογισμό και τη λοιπή οικονομική

διαχείριση, ενώ παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και στον Υπουργό Οικονομικών να εκδώσουν απόφαση, με την οποία θα ρυθμίζεται κάθε ειδικότερο σχετικό ζήτημα.

Άρθρο 44: Μεταβατικές διατάξεις για θέματα οικονομικής διαχείρισης

Το άρθρο 44 ρυθμίζει το μεταβατικό καθεστώς Οικονομικής Οργάνωσης και Λογιστικής Λειτουργίας του ΟΠΕΚΑ (στην παρ. 1), ζητήματα σχετικά με την επιλογή διαχειρίστριας τράπεζας (παρ. 2) και του προϋπολογισμού (παρ. 3).

Άρθρο 45: Γενικές διατάξεις για την ανάκτηση αχρεωστήτως καταβληθεισών παροχών- παραγραφή απόδοση παροχών στους κληρονόμους και έξοδα κηδείας

Με τις διατάξεις του άρθρου 45 επιδιώκεται κυρίως η, με ενιαίο και ολοκληρωμένο τρόπο, ρύθμιση όλων των ζητημάτων που αφορούν στον τρόπο αποτελεσματικής ανάκτησης των αχρεωστήτως καταβληθεισών προνοιακών παροχών και οικονομικών ενισχύσεων του ΟΠΕΚΑ ενώ ρυθμίζονται, επίσης με διατάξεις ζητήματα όπως, ο χρόνος παραγραφής των απαιτήσεων του ΟΠΕΚΑ, η απόδοση κληρονομικών ποσών παροχών, καθώς και η καταβολή εξόδων κηδείας σε περίπτωση θανάτου δικαιούχων της καταργηθείσας σύνταξης ανασφάλιστου υπερήλικα (ν.1286/1982 και 4093/2012).

Άρθρο 46: Γενικές διατάξεις για την άσκηση ενδικοφανών μέσων

Το άρθρο 46 ρυθμίζει επίσης με ενιαίο τρόπο, τα ζητήματα που αφορούν: α) στην δυνατότητα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής κατά συγκεκριμένων εκτελεστών ατομικών αποφάσεων - πράξεων των αρμοδίων οργάνων του ΟΠΕΚΑ, β) στις προθεσμίες άσκησης και εξέτασης των προσφυγών, γ) στον τρόπο κοινοποίησης των εκτελεστών διοικητικών αποφάσεων-πράξεων όσο και των προσφυγών, δ) στην διοικητική διαδικασία εξέτασής τους, ε) στο αρμόδιο για την εξέταση τους Όργανο και στο εύρος της αρμοδιότητάς του καθώς επίσης στ) στην απαγόρευση άσκησης προσφυγής ως προς τα εισοδηματικά - περιουσιακά κριτήρια των προνοιακών παροχών που χορηγεί ο ΟΠΕΚΑ, δεδομένης της φύσης των εν λόγω κριτηρίων.

Άρθρο 47: Ενοποιημένο Μητρώο ΟΠΕΚΑ (Ε.Μ.Ο.)

Οι διοικητικές διαδικασίες απονομής, παρακολούθησης και εν γένει διαχείρισης των υφιστάμενων παροχών του ΟΓΑ και των αντίστοιχων μητρώων δικαιούχων (καταργηθείσα σύνταξη ανασφάλιστων υπερηλίκων, νέο επίδομα κοινωνικής αλληλεγγύης ανασφάλιστων υπερηλίκων, οικογενειακά επιδόματα) υποστηρίζονται ηλεκτρονικά από εφαρμογές της ΓΓΠΣ και της ΗΔΙΚΑ και δευτερογενώς από την Δ/νση Πληροφορικής του ΟΓΑ. Συγχρόνως η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του ΟΓΑ στο πλαίσιο της μετεξέλιξης του σε ενιαίο Οργανισμό προνοιακών επιδομάτων επιτάσσει την δημιουργία Ενοποιημένου Μητρώου δικαιούχων των πάσης φύσης παροχών και οφειλετών, προκειμένου να διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον, η διαφάνεια της διοικητικής δράσης καθώς επίσης η αποτελεσματική παρακολούθηση και ανάκτηση των απαιτήσεων του φορέα από αχρεώστητες καταβολές παροχών. Ειδικότερα προβλέπονται:

- α) ο τρόπος δημιουργίας του και οι εμπλεκόμενες προς τούτο οργανικές μονάδες, β) τα καταχωρούμενα και τηρούμενα σ' αυτό στοιχεία, δεδομένα και πληροφορίες για την ταυτοποίηση των δικαιούχων, τον προσδιορισμό του είδους και του ύψους του ποσού των παροχών, τον έλεγχο των εισοδηματικών και περιουσιακών κριτηρίων και των σχετικών μεταβολών τους, την παρακολούθηση των πληρωμών και των μεταβολών τους, τον προσδιορισμό των οφειλετών και του ύψους της οφειλής τους καθώς επίσης και για την εν γένει υποστήριξη των διοικητικών διαδικασιών χορήγησης ή μη, αναστολής, επαναχορήγησης, διακοπής και ανάκτησης των απαιτήσεων του Φορέα, από αχρεωστήτως καταβληθείσες παροχές,
- γ) οι πηγές και ο τρόπος άντλησης των ανωτέρω δεδομένων και στοιχείων,
- δ) το δικαίωμα πρόσβασης,
- ε) ο υπεύθυνος επεξεργασίας και τα ζητήματα απορρήτου και παραβίασής του, καθώς επίσης και στ) ο χρόνος τήρησης των ως άνω δεδομένων.

Τέλος παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από εισήγηση του Δ.Σ του ΟΠΕΚΑ, για την έκδοση απόφαση με την οποία καθορίζονται: α) τα, κοινά ή και ανά παροχή, στοιχεία, δεδομένα και πληροφορίες, που καταχωρίζονται και τηρούνται στο Ε.Μ.Ο. β) οι τεχνικές και λειτουργικές απαιτήσεις

- γ) ζητήματα διασύνδεσης και διαλειτουργικότητας του Ε.Η.Μ.Ο. με άλλα πληροφοριακά συστήματα, δ) οργανωτικά και τεχνικά θέματα απορρήτου και πολιτικής ασφάλειας της επεξεργασίας των δεδομένων του παρόντος άρθρου, όπως κρυπτογράφηση δεδομένων, ασφάλεια επικοινωνιών, εμπιστευτικότητα, και
- ε) κάθε άλλο θέμα σχετικό με την ανάπτυξη και λειτουργία του Ε.Μ.Ο. στο πλαίσιο του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Αλληλεγγύης του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α 85). Σκοπός της δημιουργίας και τήρησης του Ε.Μ.Ο. είναι η προάσπιση του κοινωνικού δημοσίου συμφέροντος, η εξασφάλιση της διαφάνειας της διοικητικής δράσης, η αποδοτική

διαχείριση των πόρων και η αποτελεσματική ανάκτηση των απαιτήσεων του Οργανισμού από αχρεωστήτως εισπραχθέντα ποσά παροχών

Άρθρο 48: Λειτουργική Διασύνδεση ΟΠΕΚΑ και Κέντρων Κοινότητας

Με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου ρυθμίζεται το ζήτημα της λειτουργικής διασύνδεσης του ΟΠΕΚΑ και των Κέντρων Κοινότητας. Η ανωτέρω διασύνδεση κρίνεται απαραίτητη, τόσο για την εκπλήρωση των σκοπών του ΟΠΕΚΑ όσο και αυτών των Κέντρων Κοινότητας.

Άρθρο 49: Τροποποιήσεις ισχυουσών διατάξεων ΟΓΑ

Στο παρόν άρθρο τροποποιείται μια σειρά άρθρων για την εναρμόνιση της νομοθεσίας που θα βοηθήσει στην υλοποίηση του σημαντικού έργου του ΟΠΕΚΑ.

Άρθρο 50: Τελικές διατάξεις

Το άρθρο 50 αφενός τροποποιεί και επικαιροποιεί ορισμένες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που σχετίζονται με τον σκοπό του παρόντος νόμου και αφετέρου επιλύει υφιστάμενα προβλήματα και αμφισβητήσεις.

ΜΕΡΟΣ Β΄

Επί της αρχής:

Με τις διατάξεις των άρθρων 51 έως και 57 ρυθμίζονται επιμέρους θέματα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης απόμεινα του τομέα κοινωνικής αλληλεγγύης. Λαμβάνεται πρόνοια για τη δυνατότητα χρηματοδότησης της ίδρυσης νέων τμημάτων φροντίδας βρεφών ή/και νηπίων από εθνικούς πόρους οι οποίοι προέκυψαν από την εξοικονόμηση δαπανών του δημόσιου τομέα και θα μεταφερθούν στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, από το Υπουργείο Οικονομικών. Η χρηματοδότηση θα καλύψει τις εργασίες ανακαίνισης, αναμόρφωσης και προσαρμογής στις νόμιμες προϋποθέσεις σε υφιστάμενα κτίρια, ιδιόκτητα, παραχωρημένα ή μισθωμένα, καθώς και την προμήθεια

του απαιτούμενου εξοπλισμού ώστε να καταστεί δυνατή η λειτουργία νέων τμημάτων φροντίδας βρεφών και νηπίων από την επόμενη περίοδο 2018-2019.(άρθρο 51)

Παρατείνεται η προθεσμία εγγραφής των φορέων στο Εθνικό Μητρώο ιδιωτικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα από τη λήξη της έως και την 30^η.06.2018, λόγω πληθώρας αιτημάτων εγγραφών φορέων προκειμένου να συμπεριληφθούν και αυτοί στο Μητρώο, να καταχωρηθούν τα στοιχεία τους να μην τεθεί θέμα ανάκλησης της άδειας λειτουργίας τους (άρθρο 52).

Λαμβάνεται μέριμνα προκειμένου να καταβληθούν αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές εργασίας, εξαιρέσιμων ημερών και νυκτερινών ωρών, εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρο 53) και διασφαλίζεται η συνέχιση λειτουργίας του Σικιαριδείου Ιδρύματος Απροσάρμοστων Παίδων (άρθρο 54)

Θεσμοθετείται η διαδικασία απόδειξης γνώσης της γλώσσας ή της τοπικής διαλέκτου Ρομανί (άρθρο 55) και συμπληρώνεται η υπάρχουσα διάταξη περί επιχορήγησης από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού εξόδων του Υπουργείου (ΕΦ 33-220) είτε μέσω των Περιφερειών με μεταφορά αντίστοιχης πίστωσης είτε απευθείας από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης, νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και εφόσον είναι ειδικώς πιστοποιημένα ως Φορείς παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας. (άρθρο 56)

Τέλος ενοποιούνται οι επιμέρους διατάξεις με τις οποίες ρυθμιζόταν μέχρι σήμερα η χρηματοδότηση για την υλοποίηση του κατασκηνωτικού προγράμματος καθίσταται αναγκαία προκειμένου να μην υπάρχει νομοθετικό κενό στη διαδικασία σχεδιασμού, υλοποίησης και πληρωμής. (άρθρο 57)

Επί των άρθρων

Άρθρο 51: Υλοποίηση προγράμματος χρηματοδότησης δήμων για την ίδρυση νέων τμημάτων βρεφικής, παιδικής και βρεφονηπιακής φροντίδας

Μετά από εξέταση των στοιχείων του προγράμματος "Εναρμόνιση επαγγελματικής με οικογενειακή ζωή" της προηγούμενης περιόδου 2016-2017 διαπιστώθηκε σε αρκετούς Δήμους σημαντική απόκλιση μεταξύ των αξιών τοποθέτησης (vouchers) βρεφών και νηπίων σε μονάδες προσχολικής φροντίδας και των διαθέσιμων θέσεων σε βρεφικούς, παιδικούς ή βρεφονηπιακούς σταθμούς, δημοτικούς ή του ιδιωτικού τομέα.

Στο Σύνταγμα της Ελλάδας (άρθρο 21) προβλέπεται ότι “η οικογένεια, η μητρότητα και η παιδική ηλικία τελούν υπό την προστασία του Κράτους”, το οποίο επίσης “έχει την υποχρέωση να λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για το σχεδιασμό και την εφαρμογή δημογραφικής πολιτικής”. Δεδομένου, ότι η φροντίδα των παιδιών προσχολικής ηλικίας είναι βασικός πυλώνας της μέριμνας για το παιδί και της προσπάθειας για βελτίωση των δημογραφικών δεικτών στη χώρα μας, δηλαδή μοχλός υλοποίησης των συνταγματικών υποχρεώσεων της Πολιτείας, είναι απαραίτητο να ληφθούν μέτρα ώστε να αυξηθούν οι θέσεις που διατίθενται από δημόσιους φορείς για τη φιλοξενία παιδιών προσχολικής ηλικίας.

Για τον λόγο αυτόν κρίνεται ιδιαίτερα σκόπιμο να δοθεί στους δήμους και νομικά τους πρόσωπα που είναι οι φορείς υλοποίησης και διαχείρισης βρεφικών, παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, ειδική ενίσχυση ώστε να αυξήσουν εντός του 2018 τον αριθμό των διατιθέμενων θέσεων φιλοξενίας βρεφών και νηπίων.

Η προτεινόμενη διάταξη προβλέπει τη δυνατότητα χρηματοδότησης της ίδρυσης νέων τμημάτων φροντίδας βρεφών ή/και νηπίων από εθνικούς πόρους οι οποίοι προέκυψαν από την εξοικονόμηση δαπανών του δημόσιου τομέα και θα μεταφερθούν στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, από το Υπουργείο Οικονομικών. Η χρηματοδότηση θα καλύψει τις εργασίες ανακαίνισης, αναμόρφωσης και προσαρμογής στις νόμιμες προϋποθέσεις σε υφιστάμενα κτίρια, ιδιόκτητα, παραχωρημένα ή μισθωμένα, καθώς και την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού ώστε να καταστεί δυνατή η λειτουργία νέων τμημάτων φροντίδας βρεφών και νηπίων από την επόμενη περίοδο 2018-2019.

Η υλοποίηση και διαχείριση του προγράμματος χρηματοδότησης των Δήμων θα ανατεθεί στην Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ), φορέα της Γενικής Κυβέρνησης εποπτευόμενο από το Υπ. Εσωτερικών, η οποία διαθέτει μεγάλη πείρα στη διαχείριση προγραμμάτων που αφορούν τους Δήμους και ειδικότερα τους βρεφονηπιακούς σταθμούς. Προς τον σκοπό αυτό στη διάταξη προβλέπεται ρητά η υπογραφή προγραμματικής συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Άρθρο 52: Τροποποίηση παραγράφου 8 του άρθρου 7 του ν. 4455/2017 (Α' 22)

Στα πλαίσια αποτελεσματικότερης παρακολούθησης από πλευράς Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης της δράσης ιδιωτικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας δυνάμει του άρθρου 7 του ν.4455/2017 (Α' 22) συνεστήθη το Εθνικό Μητρώο ιδιωτικών φορέων μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (Εθνικό Μητρώο).Οι φορείς της παρ. 1 της ως άνω διάταξης που ήδη λειτουργούσαν, σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, είχαν προθεσμία εγγραφής στο Μητρώο μέχρι την 26.08.2017 ήτοι τρεις μήνες μετά τη δημοσίευση της με αριθμό 16765/9 κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Β' 1839).Μέχρι την ως άνω ημερομηνία είχαν εγγραφεί πάνω από 1.500 φορείς με τα παραρτήματά τους ενώ και μετά το πέρας της προθεσμίας υποβάλλονταν αιτήματα εγγραφής φορέων οι οποίοι δεν είχαν τον απαιτούμενο χρόνο και τεχνογνωσία να ολοκληρώσουν την διαδικασία εγγραφής

Η προτεινόμενη ρύθμιση η οποία παρατείνει την προθεσμία εγγραφής των φορέων από τη λήξη της έως και την 30^η.06.2018, κρίνεται επιτακτική λόγω των συνεχιζόμενων αιτημάτων εγγραφών φορέων πέραν της 26ης.08.2017 προκειμένου να συμπεριληφθούν και αυτοί στο Μητρώο, να καταχωρηθούν τα στοιχεία τους να μην τεθεί θέμα ανάκλησης της άδειας λειτουργίας τους.

Άρθρο 53: Θέματα προσωπικού νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται επιτακτική προκειμένου να καταβληθούν αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές εργασίας, εξαιρέσιμων ημερών και νυκτερινών ωρών, εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Η εν λόγω ρύθμιση στην παράγραφο 1 και 2 αφορά περιπτώσεις στις οποίες δεν έγινε δέσμευση των οικείων ποσών από τους προϋπολογισμούς των ως άνω των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 154 ν. 4483/2017 (Α' 107) το οποίο συμπλήρωσε την παράγραφο 22 του ν.4052/2012 (Α' 41) και στην παράγραφο 3 αφορά περιπτώσεις στις οποίες δεν δημοσιεύτηκαν εγείρων αποφάσεις των Διοικήσεων

των ανωτέρω των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθιέρωσης εργασίας με αποζημίωση εξαιρέσιμων ημερών και νυκτερινών ωρών, εργασία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού τους.

Η ρύθμιση της παρούσας διάταξης τυγχάνει αναγκαία προκειμένου να επιλυθούν τα ως άνω γραφειοκρατικά προβλήματα που ανέκυψαν και να καταβληθούν οι ανωτέρω αποζημιώσεις στο προσωπικό των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

Άρθρο 54: Παράταση προθεσμίας άρθρου 7 ν. 4473/2017 (Α' 78)

Με την προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζεται η συνέχιση λειτουργίας του Σικιαριδείου Ιδρύματος Απροσάρμοστων Παίδων το οποίο βρίσκεται σε διαδικασία ανασυγκρότησης και αναβάθμισης, έχει ρυθμίσει τα χρέη του και αυξάνει τον αριθμό των ωφελουμένων του αλλά λόγω συσσωρευμένων χρεών απειλείται με διακοπή λειτουργίας.

Η παράταση κρίνεται επιτακτική προκειμένου το ανωτέρω ίδρυμα το οποίο παρέχει υπηρεσίες προς άτομα με αναπηρία να εισπράξει κρατικές επιχορηγήσεις και οφειλές από απαιτήσεις έναντι του Δημοσίου προκειμένου να ρυθμίσει τα χρέη του προς τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και τις Φορολογικές Αρχές και να καταβάλλει τους μισθούς προς τους εργαζόμενους.

Άρθρο 55: Διαδικασία απόδειξης γνώσης της γλώσσας ή της τοπικής διαλέκτου Ρομανί

Στο πλαίσιο της ποιοτικής παροχής υπηρεσιών από τους Δήμους και για την υποστήριξη της υλοποίησης του θεσμού του Κοινωνικού Εισοδήματος Αλληλεγγύης, έχουν ήδη δημιουργηθεί 120 Κέντρα Κοινότητας σε όλη την Ελλάδα και 40 Παραρτήματα Ρομά σε δήμους όπου υπάρχουν πληθυσμοί με αυτά τα χαρακτηριστικά ευαλωτότητας, τα οποία λειτουργούν παράλληλα και υποστηρικτικά με τα Κέντρα Κοινότητας.

Τόσο στο σχεδιασμό (Οδηγός εφαρμογής των Κέντρων Κοινότητας) όσο και στη σχετική νομοθεσία για τη λειτουργία των Κέντρων Κοινότητας και των Παραρτημάτων τους, αναφέρεται η αναγκαιότητα και η συμβολή του Διαμεσολαβητή Ρομά.

Ο Διαμεσολαβητής αποτελεί σημαντικό μέλος της ομάδας των στελεχών του Διευρυμένου Κέντρου Κοινότητας με Παράρτημα Ρομά και ως εκ τούτου συμμετέχει ισότιμα στο σχεδιασμό, την υλοποίηση και την αξιολόγηση των δράσεων, δεδομένου ότι ως μέλος ή/και συνομιλητής της κοινότητας των ωφελουμένων, είναι σε θέση να γνωρίζει τις πραγματικές ανάγκες τους. Στο πλαίσιο αυτό υποστηρίζει και καθοδηγεί την ομάδα των στελεχών του Κέντρου Κοινότητας ως προς την παροχή των υπηρεσιών.

Ειδικότερα, ο Διαμεσολαβητής συνεργάζεται με τις λοιπές ειδικότητες του κέντρου, για:

- Τη δημιουργία και εξασφάλιση μίας σχέσης εμπιστοσύνης και ανοικτού διαλόγου μεταξύ των μελών της Κοινότητας Ρομά και των στελεχών του Κέντρου.
- Τη δίκαιη και αμερόληπτη παροχή των υπηρεσιών του Κέντρου
- Την έγκαιρη ενημέρωση των ωφελουμένων σχετικά με τις προγραμματισμένες ενέργειες του Κέντρου, αλλά και ευρύτερα δράσεων που αφορούν στους ίδιους
- Τη διευκόλυνση και ενδυνάμωση της επικοινωνίας και των επαφών μεταξύ της κοινότητας Ρομά και των δημόσιων/δημοτικών οργανισμών και υπηρεσιών (σχετικά με την εκπαίδευση, την υγεία, την απασχόληση, τις αστικές υποθέσεις και διεκπεραιώσεις, κλπ).

Το Συμβούλιο της Ευρώπης έχει υλοποιήσει δύο προγράμματα (Romed1 και Romed2) που αφορούν στους κοινωνικούς διαμεσολαβητές Ρομά και στο πλαίσιο τους, εκπαιδεύτηκαν περίπου 120 διαμεσολαβητές Ρομά από όλη την Ελλάδα. Οι εκπαιδευμένοι διαμεσολαβητές, συνέστησαν και μία Ένωση με τη νομική μορφή της Αστικής Μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας, για τη διεκδίκηση και κατοχύρωση των επαγγελματικών τους δικαιωμάτων, με την επωνυμία «Ένωση Ελλήνων Ρομά Διαμεσολαβητών και Συνεργατών τους».

Μέχρι σήμερα, στην Ελλάδα δεν έχει θεσμοθετηθεί το επάγγελμα του Διαμεσολαβητή Ρομά. Για αυτό το λόγο στη σχετική Κοινή Υπουργική Απόφαση για τα Κέντρα Κοινότητας (ΦΕΚ 854/Β/30-3-2016) ως κριτήριο και απαραίτητη προϋπόθεση για να προσληφθεί κάποιος σε θέση Διαμεσολαβητή είναι η γνώση της τοπικής διαλέκτου και των κοινωνικών χαρακτηριστικών της τοπικής κοινότητας. Δεδομένου ότι στην Ελλάδα δεν έχει θεσπιστεί κάποια διαδικασία για την απόδειξη της γνώσης της γλώσσας Ρομανί, η οποία να έχει ως αποτέλεσμα τη χορήγηση σχετικού πιστοποιητικού γλωσσομάθειας, οι Δήμοι στις προκηρύξεις τους για την πρόσληψη Διαμεσολαβητών ορίζουν ως δικαιολογητικό για τα στοιχεία αυτά την Υπεύθυνη Δήλωση.

Μετά από σειρά καταγγελιών από υποψηφίους και από φορείς σχετικά με την υποβολή ψευδών υπεύθυνων δηλώσεων και μετά από επικοινωνία με το ΑΣΕΠ αναδεικνύεται η ανάγκη να διαφυλαχθεί η δυνατότητα εκπλήρωσης του ρόλου του διαμεσολαβητή, μέσω της εξασφάλισης από πλευράς Δήμων ότι πληρούνται τα ελάχιστα απαραίτητα προσόντα από τους υποψηφίους για τις θέσεις αυτές. Στο πλαίσιο αυτό κρίνεται αναγκαία η θέσπιση μιας ενιαίας διαδικασίας για την απόδειξη της γνώσης της γλώσσας Ρομανί και της διαλέκτου της τοπικής κοινότητας, η οποία θα ακολουθείται από τους Δήμους που προκηρύσσουν θέσεις για Διαμεσολαβητές Ρομά για τη στελέχωση των Παραρτημάτων Ρομά, που λειτουργούν στην εδαφική τους περιφέρεια.

Δεδομένου ότι το ζήτημα της διαπίστωσης της γνώσης της γλώσσας ή της τοπικής διαλέκτου Ρομανί, αποτελεί κατά καιρούς απαραίτητη προϋπόθεση για την συμμετοχή υποψηφίων σε διαδικασίες πρόσληψης για θέσεις εργασίας, σε προγράμματα

εκπαίδευσης ή την ένταξη σε οποιαδήποτε άλλη θετική δράση για τους Ρομά κρίθηκε σημαντικό να έχει η παρούσα διάταξη γενικό χαρακτήρα, θεσπίζοντας μια ενιαία διαδικασία για τη διαπίστωση της γνώσης αυτής και να μην περιορίζεται η ρύθμιση στην παρούσα ανάγκη για αξιοκρατική επιλογή υποψηφίων για τις θέσεις Διαμεσολαβητών για Ρομά για τα Παραρτήματα Ρομά των Κέντρων Κοινότητας.

Ειδικότερα :

Με τις παραγράφους 1 και 2 θεσπίζεται διαδικασία για την απόδειξη της γνώσης γλώσσας ή της τοπικής διαλέκτου Ρομανί για όλες τις περιπτώσεις που η γνώση αυτή τίθεται ως απαραίτητο προσόν για την πρόσληψη υποψηφίων σε θέσεις εργασίας, για τη συμμετοχή στην εκπαίδευση ή την ένταξη σε οποιαδήποτε άλλη θετική δράση για τους Ρομά. Προβλέπεται η συγκρότηση τριμελούς επιτροπής αποτελούμενης από ένα στέλεχος του Δήμου (υπάλληλο ή αιρετό), ένα μέλος της «Ένωσης Ελλήνων Ρομά Διαμεσολαβητών» και έναν εκπρόσωπο της Περιφερειακής Ομοσπονδίας Ρομά ή ελλείψει αυτής της Πανελλήνιας Συνομοσπονδίας των Ελλήνων Ρομά. Στην παρούσα διάταξη επιλέγεται ως κριτήριο για την απόδειξη της γνώσης αυτής η επάρκεια στην επικοινωνία μέσα από έναν δομημένο διάλογο στη γλώσσα ή στην τοπική διάλεκτο Ρομανί, δεδομένου ότι δεν έχουν θεσπιστεί στην Ελλάδα διαδικασίες για την πιστοποίηση επιπέδων γνώσης της γλώσσας, ούτε αντίστοιχα πιστοποιητικά για τα επίπεδα αυτά. Στη συνέχεια ορίζονται οι συνέπειες που επιφέρει η αρνητική απόφαση της επιτροπής. Οι προβλεπόμενες συνέπειες είναι οι εξής: 1) Αποκλεισμός του υποψηφίου που απέτυχε στην εξέταση από τη διαδικασία πρόσληψης λόγω έλλειψης απαραίτητων τυπικών προσόντων, ή από την ένταξη σε συγκεκριμένη δράση και 2) δέσμευση των οικείων φορέων να προχωρήσουν στη σύνταξη των εκάστοτε πινάκων κατάταξης ή των αποφάσεων ένταξης χωρίς να συμπεριλάβουν τους υποψηφίους που απέτυχαν στην εξέταση.

Η διαδικασία θεσπίζεται ως υποχρεωτική για όλες τις περιπτώσεις που κατατίθενται ενστάσεις, καταγγελίες ή προκύπτουν ενδείξεις από ευρήματα σχετικών ελέγχων ότι υποψήφιοι δε γνωρίζουν τη γλώσσα.

Με την παράγραφο 3 ορίζεται ότι η συγκεκριμένη διαδικασία έχει εφαρμογή και στις διαδικασίες πρόσληψης Διαμεσολαβητών για Ρομά στα Παραρτήματα Ρομά των Κέντρων Κοινότητας. Προβλέπεται η υποχρέωση των οικείων Δήμων να ενεργοποιήσουν την παραπάνω διαδικασία ακόμα και σε περιπτώσεις που ήδη έχει γίνει επιλογή Διαμεσολαβητή ή ακόμη και εάν έχει ήδη προσληφθεί, υπό την προϋπόθεση ότι υπάρχουν έγγραφες καταγγελίες, σχετικές ενστάσεις ή οποιαδήποτε στιγμή προκύψουν σχετικά ευρήματα από τις αρμόδιες ελεγκτικές αρχές, ότι ο επιλεγείς ή προσληφθείς Διαμεσολαβητής για Ρομά δε γνωρίζει αποδεδειγμένα την τοπική διάλεκτο της κοινότητας. Ορίζονται περαιτέρω ως συνέπειες της ενεργοποίησης της παραπάνω διαδικασίας, η διαγραφή από τους πίνακες κατάταξης υποψηφίων που δε γνωρίζουν την

παραπάνω διάλεκτο και η καταγγελία της σύμβασης προσληφθέντων Διαμεσολαβητών που αποδεδειγμένα, βάσει της θεσπισθείσας διαδικασίας, δε γνωρίζουν την παραπάνω γλώσσα ή την τοπική διάλεκτο και η πρόσληψη του επόμενου σε σειρά κατάταξης που πληροί τις προϋποθέσεις.

Άρθρο 56: Τροποποίηση της παρ. 8 του άρθρου 5 του ν.2646/1998 (Α'236)

Η προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζει την περίπτωση επιχορήγησης από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού εξόδων του Υπουργείου (ΕΦ 33-220) είτε μέσω των Περιφερειών με μεταφορά αντίστοιχης πίστωσης είτε απευθείας από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης, νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας και εφόσον είναι ειδικώς πιστοποιημένα ως Φορείς παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας. Η απόφαση επιχορήγησης των ανωτέρω φορέων κρίνεται αναγκαίο να συνάδει με την απόφαση έγκρισης του άρθρου 12 παρ. 3 του ν. 2731/1999 (Α'138) προκειμένου να αποφευχθεί η σύγχυση μεταξύ των δύο διατάξεων οι οποίες εξουσιοδοτούν για την έκδοση υπουργικής απόφασης με το ίδιο θέμα, η δε πρόβλεψη ότι οι Περιφέρειες καθίστανται φορείς επιχορήγησης κατά την έννοια του άρθρου 41 του Ν.4129/2013 (Α'52) αναμένεται να επιταχύνει τις διαδικασίες με αντίστοιχη μείωση του χρόνου αποπληρωμής των δαπανών.

Άρθρο 57: Χρηματοδότηση Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ,νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και ειδικώς πιστοποιημένων φορέων για την κάλυψη δαπανών οργάνωσης, λειτουργίας και συντήρησης κατασκηνώσεων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθορίζεται το καθεστώς χρηματοδότησης φορέων για την κάλυψη των δαπανών οργάνωσης, λειτουργίας και συντήρησης των κατασκηνώσεων του κρατικού προγράμματος αρμοδιότητάς του, με τις οποίες χρηματοδοτούνται οι Δήμοι και τα εποπτευόμενα από το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης νομικά πρόσωπα που τους έχει ανατεθεί η οργάνωση και η λειτουργία τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 2646/1988 (Α' 236) και του άρθρου 14 του ν. 3106/2003 (Α' 30).

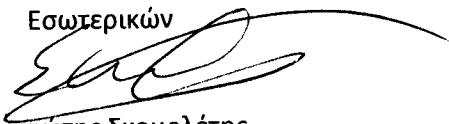
Η ενοποίηση των επιμέρους διατάξεων με τις οποίες ρυθμιζόταν μέχρι σήμερα η χρηματοδότηση για την υλοποίηση του κατασκηνωτικού προγράμματος καθίσταται αναγκαία προκειμένου να μην υπάρχει νομοθετικό κενό στη διαδικασία σχεδιασμού, υλοποίησης και πληρωμής. Η ανωτέρω ενοποίηση θα συντελέσει στην επιτάχυνση των διαδικασιών καθώς και στην αποτελεσματικότερη υλοποίηση του η οποία κρίνεται απαραίτητη λόγω του μεγάλου αριθμού ωφελούμενων που εξυπηρετεί.

Η χρηματοδότηση δίδεται σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου καθώς και στους ειδικούς πιστοποιημένους φορείς του άρθρου 5 του ν.2646/98 (Α'236) και αφορά την οργάνωση και η λειτουργία των κατασκηνώσεων του κρατικού προγράμματος που αποτελούσε αρμοδιότητα του Κοινωνικού Κέντρου Οικογένειας και Νεότητας (Κ.Κ.Ο.Ν) του Β.Δ. 289/1976 (Α'89) και των παιδικών εξοχών του κρατικού προγράμματος που αποτελούσε αρμοδιότητα του Π.Ι.Κ.Π.Α. καθώς και υποστηρικτές υπηρεσίες για την οργάνωση και λειτουργία κατασκηνώσεων προς όφελος ευάλωτων κατηγοριών πληθυσμού εντός του Κρατικού προγράμματος ή συμπληρωματικά αυτού.

Αθήνα, 6.02.2018

Οι Υπουργοί

Εσωτερικών


Παναγιώτης Σκουρλέτης

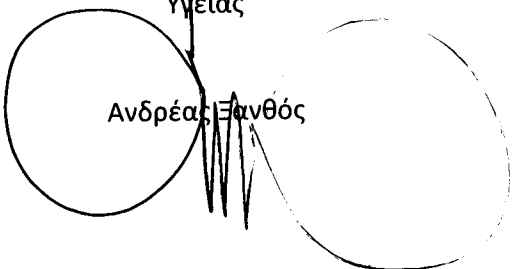
Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης


Ευτυχία Αχτσιόγλου

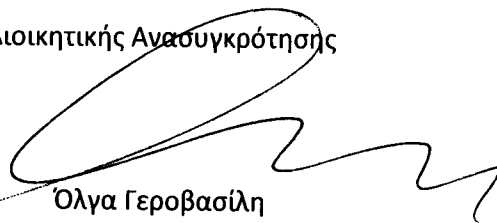
Οικονομικών


Ευκλείδης Τσακαλώτος

Υγείας

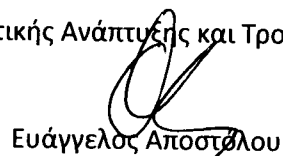

Ανδρέας Σπανθός

Διοικητικής Ανασυγκρότησης



Όλγα Γεροβασίλη

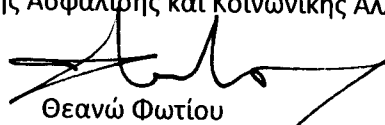
Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων



Ευάγγελος Αποστόλου

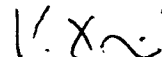
Οι Αναπληρωτές Υπουργοί

Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης



Θεανώ Φωτίου

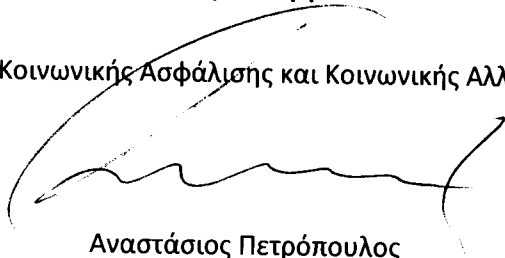
Οικονομικών



Γεώργιος Χουλιαράκης

Οι Υφυπουργοί

Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης



Αναστάσιος Πετρόπουλος