



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

Αθήνα, 28-07-2025

Αριθμός απόφασης: 2681

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

ΥΠΟΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ Α1

Ταχ. Δ/ση: Φιλαδελφείας 8 & Σάμου

Ταχ. Κώδικας: 104 40 - Αθήνα

Email: ded.ath@aade.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

- α. του άρθρου 72 του νέου Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (Ν. 5104/2024, Α' 58).
- β. του άρθρου 10 της με αριθμό Δ. ΟΡΓ. Α 1125859 ΕΞ 2020/23-10-2020 απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ με θέμα «Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ)» (ΦΕΚ 4738/τ. Β' /26-10-2020), όπως αναριθμήθηκε, τροποποιήθηκε και ισχύει.
- γ. της με αριθμό ΠΟΛ. 1064/12-04-2017 απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ (ΦΕΚ 1440/τ. Β' /27-04-2017).
- δ. της με αριθμό Α. 1165/22-11-2022 απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ με θέμα «Υποβολή ενδικοφανών προσφυγών και αιτημάτων αναστολής του άρθρου 63 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (Ν. 4987/2022), αποκλειστικά ψηφιακά μέσω διαδικτύου από το δικτυακό τόπο της ΑΑΔΕ» (ΦΕΚ 6009/τ. Β' /25-11-2022).

2. Τη με αριθμό ΠΟΛ. 1069/04-03-2014 εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

3. Τη με αριθμό Δ.Ε.Δ. 1126366 ΕΞ 2016/30-08-2016 απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Επίλυσης Διαφορών με θέμα «Παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής» (ΦΕΚ 2759/τ. Β' /01-09-2016).

4. Τη με ημερομηνία κατάθεσης 25-04-2025 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανή προσφυγή του, Α.Φ.Μ., κατοίκου, οδός αρ., Τ.Κ., κατά της με ημερομηνία έκδοσης 03-04-2025 και με αριθμό ειδοποίησης πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου φορολογικού έτους 2024 του Διοικητή της ΑΑΔΕ, βάσει της από 03-04-2025 και με αριθμό αρχικής ηλεκτρονικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος του οικείου φορολογικού έτους, και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.

5. Την ανωτέρω πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου φορολογικού έτους 2024 του Διοικητή της ΑΑΔΕ, της οποίας ζητείται η τροποποίηση.

6. Τις απόψεις του ΚΕ.ΦΟ.Δ.Ε. Αττικής.

7. Την εισήγηση του ορισθέντος υπαλλήλου του Τμήματος Επανεξέτασης Α1, όπως αποτυπώνεται στο σχέδιο της απόφασης.

Επί της από **25-04-2025** και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής του, η οποία κατατέθηκε **εμπρόθεσμα** και μετά τη μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Με τη με αριθμό ειδοποίησης πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου (Α.Χ.Κ. /.....) φορολογικού έτους 2024 του Διοικητή της ΑΑΔΕ, η οποία εκδόθηκε την 03-04-2025 (ήτοι αυθημερόν), βάσει της από 03-04-2025 και με αριθμό αρχικής ηλεκτρονικής δήλωσης φορολογίας εισοδήματος του οικείου φορολογικού έτους, προσδιορίστηκε για τον προσφεύγοντα συνολικό οφειλόμενο ποσό φόρου ύψους 13.773,59€.

Ο προσφεύγων, με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή, ζητά την αποδοχή της κρινόμενης ενδικοφανούς προσφυγής του και την τροποποίηση της ανωτέρω προσβαλλόμενης πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου φορολογικού έτους 2024 του Διοικητή της ΑΑΔΕ κατά το μέρος που επιβάλλεται σε βάρος του φόρος επί του συμπεριληφθέντος στο σχετικό κωδικό (301) του εντύπου Ε1 της ως άνω οικείας δήλωσης φορολογίας εισοδήματος ειδικού επιδόματος βιβλιοθήκης που έλαβε για το ανωτέρω φορολογικό έτος (2024) ως μέλος ΔΕΠ του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, ισχυριζόμενος ότι «το εν λόγω ειδικό επίδομα βιβλιοθήκης συνιστά οικονομική παροχή για τη δημιουργία και τη διαρκή ενημέρωση βιβλιοθήκης και δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα κατά την έννοια του άρθρου 78 παρ. 1 του Συντάγματος σύμφωνα με τα κριθέντα με τη με αριθμό 29/2014 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΟΛΣΤΕ), της οποίας το σκεπτικό έχει γίνει δεκτό από τη Φορολογική Διοίκηση με το με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΕΑΦΑ 1064795 ΕΞ 2015/11-05-2015 έγγραφό της.».

Προς επίρρωση δε των ισχυρισμών του, επισυνάπτει τη με αριθμό πρωτοκόλλου/25-04-2025 βεβαίωση του Τμήματος Μισθοδοσίας της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, με την οποία βεβαιώνεται ότι, ως μέλος ΔΕΠ του εν λόγω Πανεπιστημίου, έλαβε το έτος 2024 ειδικό επίδομα βιβλιοθήκης, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 5045/2023, καθαρού ποσού ύψους 1.854,72€, το οποίο συνεκκαθαρίστηκε με τις λοιπές αποδοχές και επί του οποίου έγινε παρακράτηση φόρου μισθωτών υπηρεσιών (Φ.Μ.Υ.).

Επειδή, με τις διατάξεις των παρ. 1 και 3 του άρθρου 12 «Εισόδημα από μισθωτή εργασία και συντάξεις» του Ν. 4172/2013 (Α' 167) ορίζεται ότι:

«1. Το ακαθάριστο εισόδημα από μισθωτή εργασία και συντάξεις περιλαμβάνει τα πάσης φύσεως εισοδήματα σε χρήμα ή σε είδος που αποκτώνται στο πλαίσιο υφιστάμενης, παρελθούσας ή μελλοντικής εργασιακής σχέσης.

3. Ως ακαθάριστα εισοδήματα από μισθωτή εργασία και συντάξεις θεωρούνται τα εξής:

α) ημερομίσθιο, μισθός, επίδομα αδείας, επίδομα ασθενείας, επίδομα εορτών, αποζημίωση μη ληφθείσας άδειας, αμοιβές, προμήθειες, επιμίσθια και φιλοδωρήματα,

β) επιδόματα περιλαμβανομένων του επιδόματος κόστους διαβίωσης, του επιδόματος ενοικίου, της αποζημίωσης εξόδων φιλοξενίας ή ταξιδίου,

- γ) αποζημίωση εξόδων στα οποία έχει υποβληθεί ο εργαζόμενος ή συγγενικό πρόσωπο του εργαζομένου,
- δ) παροχή οποιασδήποτε μορφής που λαμβάνει ο εργαζόμενος πριν την έναρξη της εργασιακής σχέσης,
- ε) αποζημιώσεις για τη λύση ή καταγγελία της εργασιακής σχέσης,
- στ) συντάξεις που χορηγούνται από κύριο και επικουρικό φορέα υποχρεωτικής ασφάλισης, καθώς και από επαγγελματικά ταμεία που έχουν συσταθεί με νόμο,
- ζ) το ασφάλισμα που καταβάλλεται εφάπαξ ή με τη μορφή περιοδικής παροχής στο πλαίσιο ομαδικών ασφαλιστηρίων συνταξιοδοτικών συμβολαίων,
- η) κάθε άλλη παροχή που εισπράττεται έναντι υφιστάμενης, παρελθούσας ή μελλοντικής εργασιακής σχέσης,
- θ) ποσοστό έως 35% των κερδών προ φόρων, το οποίο καταβάλλεται από τους Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας στους εργαζομένους τους.».

Επειδή, με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 14 «Απαλλαγές εισοδήματος από μισθωτή εργασία και συντάξεις» του Ν. 4172/2013 (Α' 167) ορίζεται ότι:

«1. Από τον υπολογισμό του εισοδήματος από μισθωτή εργασία και συντάξεις εξαιρούνται:

α) η αποζημίωση εξόδων διαμονής και σίτισης και η ημερήσια αποζημίωση που έχουν καταβληθεί από τον εργαζόμενο αποκλειστικά για σκοπούς της επιχειρηματικής δραστηριότητας του εργοδότη, ...

2. Οι ακόλουθες κατηγορίες εισοδήματος από μισθωτή εργασία και συντάξεις απαλλάσσονται από το φόρο:

α) Το εισόδημα που αποκτάται κατά την άσκηση των καθηκόντων τους από αλλοδαπό διπλωματικό ή προξενικό εκπρόσωπο, κάθε φυσικό πρόσωπο που εργάζεται σε πρεσβεία, ...

β) Η διατροφή που λαμβάνει ο/η δικαιούχος, σύμφωνα με δικαστική απόφαση ή συμβολαιογραφική πράξη.

γ) Η σύνταξη που καταβάλλεται σε ανάπηρους πολέμου και σε θύματα ή οικογένειες θυμάτων πολέμου, καθώς και σε ανάπηρους ειρηνικής περιόδου, στρατιωτικούς γενικά, που υπέστησαν βλάβη κατά την εκτέλεση της υπηρεσίας τους ή τις οικογένειές τους.

...».

Επειδή, με το με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΕΑΦ 68544/13-06-2025 έγγραφο της Διεύθυνσης Εφαρμογής Άμεσης Φορολογίας της Γενικής Διεύθυνσης Φορολογίας της ΑΑΔΕ με θέμα «Φορολογική μεταχείριση ειδικού επιδόματος βιβλιοθήκης άρθρων 23, 32 και 38 του Ν. 5045/2023» διευκρινίστηκαν τα ακόλουθα:

«Κατόπιν ερωτημάτων που διατυπώθηκαν στην Υπηρεσία μας σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1) Με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 5045/2023, στο πλαίσιο της θέσπισης νέου ειδικού μισθολογίου για τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. της παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν. 4957/2022 (Α' 141), τα μέλη Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των ανωτέρω φορέων και τους Εντεταλμένους Διδάσκοντες του άρθρου 173 του Ν. 4957/2022, χορηγήθηκε στα πρόσωπα αυτά, μεταξύ άλλων, ειδικό επίδομα βιβλιοθήκης, αναδρομικά από την 7-10-2022 (παρ. 3 του άρθρου 72 του Ν. 5045/2023). Το ειδικό επίδομα αυτό περιλαμβάνεται στις τακτικές μηνιαίες αποδοχές των προσώπων που το λαμβάνουν, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 40 του Ν. 5045/2023 (σχετ. υπό στοιχεία οικ. 2/97758/ΔΕΠ/19-10-2023 εγκύκλιος ΓΛΚ).

2) Με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 12 του Ν. 4172/2013 (Κώδικας Φορολογίας Εισοδήματος, εφεξής ΚΦΕ) ορίζεται ότι το ακαθάριστο εισόδημα από μισθωτή εργασία και συντάξεις περιλαμβάνει τα πάσης φύσεως εισοδήματα σε χρήμα ή σε είδος που αποκτώνται στο πλαίσιο υφιστάμενης, παρελθούσας ή μελλοντικής εργασιακής σχέσης. Με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 12 ΚΦΕ, ορίζεται ότι για τους σκοπούς του ΚΦΕ, εργασιακή σχέση υφίσταται, μεταξύ άλλων, όταν ένα φυσικό πρόσωπο παρέχει υπηρεσίες οι οποίες ρυθμίζονται από τη νομοθεσία περί μισθολογίου και ειδικών μισθολογίων των υπαλλήλων και λειτουργών του Δημοσίου. Με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 12 του ΚΦΕ ορίζεται ρητά ότι ως ακαθάριστα εισοδήματα από μισθωτή εργασία και συντάξεις θεωρούνται, μεταξύ άλλων, τα επιδόματα περιλαμβανομένων του επιδόματος κόστους διαβίωσης, του επιδόματος ενοικίου, της αποζημίωσης εξόδων φιλοξενίας ή ταξιδίου (περ. β), η αποζημίωση εξόδων στα οποία έχει υποβληθεί ο εργαζόμενος ή συγγενικό πρόσωπο του εργαζομένου (περ. γ), καθώς και κάθε άλλη παροχή που εισπράττεται έναντι υφιστάμενης, παρελθούσας ή μελλοντικής εργασιακής σχέσης (περ. η). Με την διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 14 ΚΦΕ, ορίζονται τα ποσά που εξαιρούνται από τον υπολογισμό του εισοδήματος από μισθωτή εργασία και συντάξεις και με την παρ. 2 αυτού ορίζονται οι κατηγορίες εισοδήματος από μισθωτή εργασία και συντάξεις που απαλλάσσονται από το φόρο, στις οποίες δεν περιλαμβάνεται το ειδικό επίδομα βιβλιοθήκης της παρ. 2 του άρθρου 32 του Ν. 5045/2023.

3) Κατόπιν των ανωτέρω, δεδομένου ότι το υπόψη ειδικό επίδομα εντάσσεται στις τακτικές αποδοχές των προσώπων που το λαμβάνουν, αποτελεί εισόδημα από μισθωτή εργασία που φορολογείται κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 15 του ΚΦΕ, καθώς δεν δύναται να εξαιρεθεί από τον υπολογισμό του εισοδήματος από μισθωτή εργασία και συντάξεις, χωρίς ρητή πρόβλεψη από νομοθετική διάταξη.

4) Σημειώνεται ότι τα ανωτέρω ισχύουν και για το ειδικό επίδομα βιβλιοθήκης που χορηγείται από 1^{ης}.1.2024 με το άρθρο 23 του Ν. 5045/2023 στους Ερευνητές και τους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες του Κεφαλαίου Δ' του Μέρους ΣΤ' του Ν. 4472/2017, καθώς και αυτό που χορηγείται με την παρ. 2 του άρθρου 38 του Ν. 5045/2023 στα μέλη Δ.Ε.Π. και Ε.Ε.ΔΙ.Π. των Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Σ.Ε.Ι.), τα μέλη Ε.ΔΙ.Π. των Ανώτατων Εκκλησιαστικών Ακαδημιών (Α.Ε.Α.) και τα μέλη Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των Ακαδημιών Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.), που ομοίως συγκαταλέγονται στις τακτικές μηνιαίες αποδοχές του ως άνω προσωπικού.».

Επειδή, με βάση τα ανωτέρω, το ειδικό επίδομα βιβλιοθήκης του Ν. 5045/2023 που εισέπραξε ο προσφεύγων εντός του κρινόμενου φορολογικού έτους 2024 αποτελεί εισόδημα από μισθωτή εργασία που φορολογείται κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1 του άρθρου 15 του ΚΦΕ.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την απόρριψη της με ημερομηνία κατάθεσης 25-04-2025 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής του με Α.Φ.Μ. και την επικύρωση της με ημερομηνία έκδοσης 03-04-2025 και με αριθμό ειδοποίησης πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου φορολογικού έτους 2024 του Διοικητή της ΑΑΔΕ.

Η φορολογική υποχρέωση του υπόχρεου με βάση την παρούσα απόφαση διαμορφώνεται ως εξής:

Οριστική φορολογική υποχρέωση του υπόχρεου με βάση την παρούσα απόφαση:

Φορολογικό έτος 2024

Ποσό Πληρωμής: 13.773,59€

Το παραπάνω ποσό προσδιορίστηκε με τη με ημερομηνία έκδοσης 03-04-2025 και με αριθμό ειδοποίησης πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου (Α.Χ.Κ. /) φορολογικού έτους 2024 του Διοικητή της ΑΑΔΕ.

Η παρούσα απόφαση να κοινοποιηθεί από αρμόδιο όργανο με τη νόμιμη διαδικασία στον υπόχρεο.

Ακριβές Αντίγραφο

**ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΤΟΥ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ ΤΗΣ
Δ/ΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

**Ο/Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης**

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ Α1**

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΑΡΑΝΙΚΟΛΑΣ

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της.