



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

Καλλιθέα, 13/12/2023

Αριθμός απόφασης: 2189

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

ΥΠΟΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ Α4

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19

Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα

Τηλέφωνο : 213 1604526

E-Mail : ded.ath@aade.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις :

α. του άρθρου 63 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4987/2022 Α' 206), εφεξής ΚΦΔ,
β. του άρθρου 10 της Δ.ΟΡΓ.Α 1125859 ΕΞ 2020/23.10.2020 Απόφασης του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. (ΦΕΚ Β' 4738/26.10.2020) με θέμα «Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.)»,
γ. της ΠΟΛ 1064/12.04.2017 Απόφασης του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΦΕΚ Β' 1440/27-04-2017),
δ. Την με αριθμό Α.1165/22.11.2022 απόφαση του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) με θέμα «Υποβολή ενδικοφανών προσφυγών και αιτημάτων αναστολής του άρθρου 63 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν.4987/2022), αποκλειστικά ψηφιακά μέσω διαδικτύου από το δικτυακό τόπο της Α.Α.Δ.Ε.» (ΦΕΚ Β' 6009),

2. Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

3. Την αριθ. Δ.Ε.Δ. 1126366 ΕΞ 2016/30.08.2016 (ΦΕΚ 2759 / τ. Β' /01.09.2016) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Επίλυσης Διαφορών «Παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής».

4. Την με ημερομηνία κατάθεσης και με αριθ. πρωτοκόλλουηλεκτρονικώς υποβληθείσα ενδικοφανή προσφυγή του κατοίκου, κατά της με αριθμό (ΑΕΠ) Πράξης Επιβολής Προστίμου άρθρου 54 Κ.Φ.Δ., του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Πατρών, φορολογικού έτους 2022, και τα προσκομιζόμενα με αυτή σχετικά έγγραφα.

5. Την ως άνω πράξη επιβολής προστίμου της οποίας ζητείται η ακύρωση και την οικεία έκθεση ελέγχου.
6. Την από έκθεση απόψεων του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Πατρών.
7. Την εισήγηση του ορισθέντος υπαλλήλου του Α4 τμήματος της Υπηρεσίας μας, όπως αποτυπώνεται στο σχέδιο της απόφασης.

Επί της με ημερομηνία ηλεκτρονικής κατάθεσης και με αριθμό πρωτοκόλλουενδικοφανούς προσφυγής του η οποία κατατέθηκε εμπρόθεσμα και μετά τη μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Με την με αριθμό (ΑΕΠ) προσβαλλόμενη Πράξη Επιβολής Προστίμου άρθρου 54 Κ.Φ.Δ., του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Πατρών, φορολογικού έτους 2022 επιβλήθηκε στον προσφεύγοντα πρόστιμο ποσού 1.000,00€ λόγω μεταφοράς εμπορευμάτων χωρίς την ύπαρξη παραστατικού στοιχείου διακίνησης κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 1, 3, 4, 5, 8 και 11 του Ν. 4308/2014. Η ανωτέρω παράλειψη συνιστά παράβαση της περ. ιστ' της παρ. 1 του άρθρου 54 του Κ.Φ.Δ. και επισύρει τις κυρώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις της περ. η της παρ. 2 του άρθρου 54 του ίδιου ως άνω νόμου όπως ισχύει. Το ποσό των 1.000,00€, επιβλήθηκε σε συμφωνία με την παρ. 3 του άρθρου 54 του Κ.Φ.Δ., λόγω του γεγονότος ότι ο προσφεύγων είναι υπότροπος (ΑΕΠ).

Η ανωτέρω πράξη εδράζεται στην από Έκθεση Μερικού Επιτόπιου Ελέγχου, Εφαρμογής των διατάξεων των Ε.Λ.Π. και του Κ.Φ.Δ. της Υπηρεσίας Ερευνών και Διασφάλισης Δημοσίων Εσόδων (Υ.Ε.Δ.Δ.Ε.) Πάτρας, δυνάμει της με αριθμό Εντολής Ελέγχου του Προϊσταμένου της ανωτέρω υπηρεσίας.

Ο προσφεύγων έχει δραστηριότητα-αντικείμενο εργασιών «ΑΓΡΟΤΗΣ». Σύμφωνα με την ως άνω Έκθεση Ελέγχου, στις ημέρα της εβδομάδας Σάββατο και ώρα 08:10 διαπιστώθηκε η μεταφορά 60 τεμαχίων μαρουλιών και 36 τεμαχίων μαρουλιών τύπου λόλα, με το Φ.Ι.Χ. με αριθμό κυκλοφορίας όχημα ιδιοκτησίας του προσφεύγοντος για τα οποία δεν επιδείχθηκε συνοδευτικό φορολογικό στοιχείο, δελτίο αποστολής ή οποιοδήποτε άλλο δικαιολογητικό μεταφοράς.

Για την ανωτέρω παράβαση συντάχθηκε το με αριθμό Σημείωμα Διαπιστώσεων Ελέγχου / Κλήση σε ακρόαση (άρθρο 28 του Κ.Φ.Δ. & άρθρο 6 του ν.2690/1999) και ο με αριθμό Προσωρινός Προσδιορισμός Προστίμου, τα οποία παραδόθηκαν στον οδηγό του οχήματος κ. Ο προσφεύγων δεν ανταποκρίθηκε στο Σημείωμα Διαπιστώσεων Ελέγχου / Κλήση σε ακρόαση.

Ο προσφεύγων με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή ζητά την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης, προβάλλοντας τους κάτωθι ισχυρισμούς:

- **Ανυπόστατη η από έκθεση ελέγχου.**

Η από έκθεση ελέγχου εφαρμογής διατάξεων του Ν. 4308/2014 των υπαλλήλων της Υ.Ε.Δ.Δ.Ε Πατρών τυγχάνει ανύπαρκτη και ανυπόστατη διότι σε αυτήν αναφέρεται ως ελεγχόμενη, μια επιχείρηση με την επωνυμία Η ανωτέρω επωνυμία επαναλαμβάνεται σε όλα τα σημεία της άνω έκθεσης ελέγχου. Όμως, η επιχείρησή του ουδόλως έχει την επωνυμία αυτή και κατά συνέπεια ο φερόμενος στην οικεία έκθεση ελέγχου παραβάτης δεν ταυτίζεται με την επιχείρησή του. Για τον λόγο αυτό, η ως άνω έκθεση ελέγχου

δεν δύναται να αποτελέσει νόμιμο έρεισμα για την επιβολή σε βάρος του του ως άνω προστίμου αφού σ' αυτήν αναφέρεται επιχείρηση με διαφορετική επωνυμία από την δική του.

- **Έλλειψη αιτιολογίας.**

Οι προσβαλλόμενες πράξεις τυγχάνουν παντελώς αόριστες και στερούνται της εκ του νόμου απαιτούμενης αιτιολογίας. Στην προσβαλλόμενη πράξη αναφέρεται ότι η φερόμενη ως διαπιστωθείσα μεταφορά εμπορευμάτων άνευ παραστατικού διακίνησης, συνιστά παράβαση του άρθρου 54 παρ. 1 περ. 1στ του ν. 4987/2022. Όμως, στο άρθρο δεύτερο του άνω νόμου, ορίζεται ότι η εφαρμογή των διατάξεων αρχίζει με τη δημοσίευση αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η οποία έλαβε χώρα την 04^η.11.2022. Η παράβαση, φέρεται να διαπιστώθηκε στις Συνεπώς, οι νομικές διατάξεις στις οποίες στηρίζεται το διοικητικό όργανο για την επιβολή του άνω προστίμου, δεν ίσχυαν κατά το χρόνο της φερόμενης τέλεσης της άνω παράβασης και για το λόγο αυτό η αιτιολογία της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης τυγχάνει σε κάθε περίπτωση ανεπαρκής. Επιπλέον, στην προσβαλλόμενη πράξη αναφέρεται ότι το αντικείμενο εργασιών της επιχείρησής του είναι «αγρότης ειδικού καθεστώτος» ενώ υπάγεται στο κανονικό καθεστώς Φ.Π.Α.

- **Παράβαση νόμου.**

Η προσβαλλόμενη πράξη τυγχάνει ακυρωτέα και μη νόμιμη, αφού ουδέποτε έλαβε χώρα μετακίνηση εμπορευμάτων άνευ συνοδευτικού μεταφοράς, καθ' ότι εξεδόθη το προσκομιζόμενο υπ' αριθ. Δελτίο Αποστολής.

- **Παράβαση αρχής αναλογικότητας και χρηστής διοίκησης.**

Το προσβαλλόμενο πρόστιμο τελεί σε προφανή δυσαναλογία με την αποδιδόμενη παράβαση.

Επειδή, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 5 του ν. 4308/2014:

«Διασφάλιση αξιοπιστίας λογιστικού συστήματος

1. Η διοίκηση της οντότητας έχει την ευθύνη της τήρησης αξιόπιστου λογιστικού συστήματος και κατάλληλων λογιστικών αρχείων για τη σύνταξη των χρηματοοικονομικών καταστάσεων και άλλων πληροφοριών, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου ή, σύμφωνα με τα Δ.Π.Χ.Α., κατά περίπτωση. Το λογιστικό σύστημα και τα λογιστικά αρχεία εξετάζονται ως ενιαίο σύνολο και όχι αποσπασματικά τα επιμέρους συστατικά τους, σε ό,τι αφορά την αξιοπιστία και την καταλληλότητά τους για τους σκοπούς αυτού του νόμου. [...]

2. Για την εκπλήρωση της υποχρέωσης της παραγράφου 1, τα λογιστικά αρχεία:

α) Τηρούνται με τάξη, πληρότητα και ορθότητα ως προς τον εντοπισμό, την καταγραφή και την επεξεργασία των λογιστικών δεδομένων που προκύπτουν από τις συναλλαγές και τα γεγονότα της οντότητας.

β) Συμμορφώνονται προς τις απαιτήσεις αυτού του νόμου.

γ) Υποστηρίζουν τη σύνταξη των χρηματοοικονομικών καταστάσεων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις αυτού του νόμου.

3. Το λογιστικό σύστημα πρέπει να παρέχει τη δυνατότητα σε ένα πρόσωπο, που διαθέτει τις απαιτούμενες γνώσεις και εμπειρία, να αποκτά, εντός ευλόγου χρόνου, κατανόηση της δομής και της λειτουργίας του, των τηρούμενων αρχείων στα οποία καταχωρούνται οι συναλλαγές και τα γεγονότα της οντότητας, καθώς και της χρηματοοικονομικής κατάστασης στην οποία βρίσκεται η οντότητα.

4. Οι χρηματοοικονομικές καταστάσεις κάθε οντότητας που υπόκεινται στον παρόντα νόμο, προ της έκδοσής τους, εγκρίνονται κατά περίπτωση από το αρμόδιο όργανο διοίκησης της οντότητας και υπογράφονται από το εξουσιοδοτημένο μέλος (μέλη) του και τον κατά το νόμο υπεύθυνο λογιστή για τη σύνταξη αυτών, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

5. Κάθε συναλλαγή και γεγονός που αφορά την οντότητα τεκμηριώνεται με κατάλληλα παραστατικά (τεκμήρια). Τα παραστατικά αυτά εκδίδονται είτε από την οντότητα είτε από τους συναλλασσόμενους με αυτήν είτε από τρίτους, σε έντυπη ή σε ηλεκτρονική μορφή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο νόμο αυτόν. Τα παραστατικά αναφέρουν όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την ασφαλή ταυτοποίηση κάθε μίας συναλλαγής ή γεγονότος, και σε κάθε περίπτωση όσα ορίζει ο παρών νόμος.

6. Ο συναλλασσόμενος με την οντότητα ή το τρίτο μέρος που εκδίδει παραστατικά της παραγράφου 5 του παρόντος άρθρου για λογαριασμό της οντότητας, οφείλει να αποστέλλει στην οντότητα τα εκδιδόμενα παραστατικά ή κατ' ελάχιστον όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες, σε επαρκή χρόνο για την εκπλήρωση κάθε νόμιμης υποχρέωσης και από τα δύο μέρη.

7. Η οντότητα εφαρμόζει κατάλληλες κατά την κρίση της δικλίδες για:

α) Τη διασφάλιση ότι υπάρχει αξιόπιστη και ελέγξιμη αλληλουχία τεκμηρίων (ελεγκτική αλυσίδα) για κάθε συναλλαγή ή γεγονός, από το χρόνο που προέκυψαν μέχρι το διακανονισμό τους.

β) Τη δημιουργία αξιόπιστης και ελέγξιμης αλληλουχίας τεκμηρίων, που διασφαλίζει την ευχερή συσχέτιση των συναλλαγών και άλλων γεγονότων με τα λογιστικά αρχεία και τις χρηματοοικονομικές καταστάσεις.

γ) Την επίτευξη εύλογης διασφάλισης ως προς την αυθεντικότητα των παραστατικών (τεκμηρίων) της προηγούμενης παραγράφου και την ακεραιότητα του περιεχομένου τους, με σκοπό την επιβεβαίωση της προέλευσης αυτών και την τεκμηρίωση της συναλλαγής.

8. Ειδικά, η οντότητα παρακολουθεί με κατάλληλες δικλίδες τα παραλαμβανόμενα και αποστελλόμενα αποθέματα είτε έχουν τιμολογηθεί είτε όχι. Ομοίως παρακολουθεί τα αποθέματά της σε χώρους τρίτων ή τα αποθέματα τρίτων σε δικούς της χώρους. Κατ' ελάχιστο, για τις διακινήσεις αυτές παρακολουθούνται:

α) η πλήρης επωνυμία ή το ονοματεπώνυμο, η διεύθυνση και ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.) του εμπλεκόμενου μέρους,

β) η ποσότητα και το είδος των διακινούμενων αγαθών, και

γ) η ημερομηνία που έγινε η διακίνηση.

9. Η υποχρέωση της παραγράφου 8 εκπληρούται και όταν η οντότητα τηρεί με τάξη, πληρότητα και ορθότητα τα παραστατικά στοιχεία διακίνησης ή τα τιμολόγια πώλησης ή τις αποδείξεις λιανικής πώλησης, κατά περίπτωση, που εκδίδει ή λαμβάνει για τις σχετικές διακινήσεις των αγαθών, ώστε η οντότητα να είναι σε θέση να τεκμηριώνει οποτεδήποτε τις διακινήσεις αυτών. Όταν δεν έχει ληφθεί παραστατικό διακίνησης ή πώλησης, η οντότητα καταχωρεί σε κατάλληλο αρχείο τις απαιτούμενες πληροφορίες της παραγράφου 8(α) έως και 8(γ), αμελλητί με την παραλαβή των αποθεμάτων.

10. Από το τηρούμενο λογιστικό σύστημα πρέπει να παρέχονται ευχερώς, αναλυτικά και σε σύνοψη, όλα τα δεδομένα και πληροφορίες που απαιτούνται για να καθίσταται ευχερής η διενέργεια συμφωνιών και επαληθεύσεων κατά τη διενέργεια οποιουδήποτε ελέγχου.

11. Στα τηρούμενα λογιστικά αρχεία (βιβλία) καταχωρείται η ημερομηνία έκδοσης ή λήψης, κατά περίπτωση, του σχετικού παραστατικού.

12. Μετά την οριστικοποίηση των καταχωρήσεων των δεδομένων των συναλλαγών ή γεγονότων στα λογιστικά αρχεία, αλλαγή επιτρέπεται μόνο εφόσον είναι εφικτό να προσδιοριστεί με ασφάλεια το αρχικό περιεχόμενο των αρχείων (δεδομένα των συναλλαγών ή γεγονότων) και η ημερομηνία που έγινε η αλλαγή.

13. Η οντότητα μπορεί να συγχωνεύει ή να συνενώνει λογιστικά αρχεία με την προϋπόθεση ότι υπάρχει ασφαλής πρόσβαση στις υποκείμενες πληροφορίες πριν τη συγχώνευση ή συνένωσή τους.

14. Τα λογιστικά αρχεία πρέπει να είναι διαθέσιμα στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα και στις αρμόδιες αρχές εντός ευλόγου χρόνου από σχετική ειδοποίηση, εκτός εάν άλλη νομοθεσία απαιτεί άμεση πρόσβαση ή ρυθμίζει διαφορετικά το θέμα.»

Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΠΟΛ 1003/2014, γίνεται περαιτέρω ανάλυση των διατάξεων του άρθρου 5 του ν.4308/2014 ως εξής:

«Παράγραφος 8

5.8.1 Η παράγραφος αυτή θέτει ιδιαίτερους κανόνες για την παρακολούθηση των παραλαμβανόμενων και αποστελλόμενων αποθεμάτων, είτε έχουν τιμολογηθεί είτε όχι. Η έννοια των αποθεμάτων παρατίθεται στο Παράρτημα Α. Η οντότητα απαιτείται να είναι σε θέση να τεκμηριώνει οποτεδήποτε στη διάρκεια του χρόνου, τις για οποιοδήποτε σκοπό, διακινήσεις αγαθών, απευθείας ή μέσω τρίτου. Το παραστατικό διακίνησης μπορεί να φέρει οποιονδήποτε κατάλληλο, ενδεικτικό της φύσης του, τίτλο, όπως «Παραστατικό Διακίνησης», «Δελτίο Αποστολής», «Συνοδευτικό Διακίνησης Αποθεμάτων», «Έγγραφο διακίνησης μη τιμολογηθέντων αποθεμάτων» «Συγκεντρωτικό δελτίο διακίνησης», κλπ.

5.8.2 Το παραστατικό διακίνησης εκδίδεται, σε κατάλληλο χρόνο, για την αποστολή ή την παράδοση ή τη διακίνηση των αποθεμάτων, συνοδεύει τα αποθέματα μέχρι τον τελικό προορισμό τους και διαφυλάσσεται από τους αντισυμβαλλόμενους, πλην των ιδιωτών. Δεν απαιτείται έκδοση παραστατικού διακίνησης εφόσον εκδίδεται άμεσα τιμολόγιο πώλησης που συνοδεύει τα αγαθά κατά τη διακίνησή τους, δηλαδή στην περίπτωση αυτή το τιμολόγιο είναι και έγγραφο διακίνησης. Επί ηλεκτρονικής έκδοσης παραστατικού απαιτείται να υπάρχει πρόσβαση στα δεδομένα του στοιχείου στη διάρκεια της διακίνησης για ελεγκτικούς σκοπούς. Διευκρινίζεται επίσης, ότι το παραστατικό διακίνησης εκδίδεται ανεξάρτητα από το εάν η διακίνηση διενεργείται με μεταφορικά μέσα του πωλητή ή οποιουδήποτε τρίτου.

5.8.3 Στην ειδική περίπτωση διακίνησης αγαθών και διανομής αγαθών, που η παραδιδόμενη ποσότητα καθορίζεται από τον παραλήπτη μετά την έναρξη της διακίνησης, στο εκδιδόμενο στοιχείο διακίνησης, στη θέση των στοιχείων του αντισυμβαλλόμενου, αναγράφεται η λέξη «Διάφοροι» («Συγκεντρωτικό δελτίο διακίνησης»). Κατά την παράδοση των αποθεμάτων, εκδίδονται για κάθε επιμέρους παράδοση είτε άμεσα τα παραστατικά πώλησης (τιμολόγια, αποδείξεις λιανικών πωλήσεων), είτε παραστατικά διακίνησης αποθεμάτων είτε τηρείται αρχείο με τις απαιτούμενες πληροφορίες (είδος και ποσότητα) των παραδιδόμενων αγαθών, κατά παραλήπτη. Κατά την επιστροφή των μη παραδοθέντων αποθεμάτων δύναται να εκδίδεται σχετικό παραστατικό στο οποίο αναγράφεται το είδος και η ποσότητα των επιστρεφόμενων αποθεμάτων είτε να αναγράφεται το υπόλοιπο της επιστρεφόμενης ποσότητας στο αρχικό παραστατικό, είτε να ενημερώνεται σχετικό αρχείο.

5.8.4 Δεν απαιτείται η έκδοση του παραστατικού διακίνησης στις εξής περιπτώσεις:

[...]

γ) παράδοσης αγροτικών προϊόντων από παραγωγούς, είτε του ειδικού είτε του κανονικού καθεστώτος Φ.Π.Α., εφόσον το παραστατικό διακίνησης εκδίδεται από τον παραλήπτη αυτών (οντότητα). Στην περίπτωση αυτή αντίγραφο του παραστατικού διακίνησης παραδίδεται ή αποστέλλεται στον παραγωγό,

[...]

5.8.5 Περιεχόμενο παραστατικού διακίνησης. Στο περιεχόμενο του στοιχείου διακίνησης, αναφέρονται κατ' ελάχιστο, οι εξής πληροφορίες: α) πλήρης επωνυμία ή το ονοματεπώνυμο, η

διεύθυνση και ο Α.Φ.Μ. αποστολέα και παραλήπτη, β) η ποσότητα και το είδος των διακινούμενων αγαθών αναλυτικά και γ) η ημερομηνία που έγινε η διακίνηση. Οίκοθεν νοείται ότι αναγράφεται η διεύθυνση στην οποία παραδίδονται τα αγαθά, εάν διαφέρει από τη διεύθυνση της έδρας του παραλήπτη. Σημειώνεται ότι, δεν υπάρχει η υποχρέωση αναγραφής, μεταξύ άλλων, της ώρας παράδοσης ή αποστολής, του αριθμού κυκλοφορίας του φορτηγού αυτοκινήτου ή του πλωτού μέσου, του τόπου αποστολής και του τόπου προορισμού κ.λπ. χωρίς να συνιστά παράβαση η αναγραφή οποιουδήποτε επιπλέον περιεχομένου. Ωστόσο, η εμπλεκόμενη οντότητα έχει σε κάθε περίπτωση την υποχρέωση να τεκμηριώνει επαρκώς τη διακίνηση των αποθεμάτων της.

5.8.6 Έκδοση σε ηλεκτρονική μορφή Το παραστατικό διακίνησης αποθεμάτων, μπορεί να εκδίδεται σε ηλεκτρονική μορφή, εφόσον με κατάλληλες δικλίδες διασφαλίζεται ότι, ο χρόνος έκδοσης αυτού είναι πριν από την έναρξη της διακίνησης των αποθεμάτων (π.χ. αποστολή δελτίου αποστολής στον παραλήπτη στο σώμα ηλεκτρονικής επιστολής – e-mail). Για την έκδοση, σε ηλεκτρονική μορφή, του στοιχείου διακίνησης αποθεμάτων εφαρμόζονται αναλογικά τα αναφερόμενα στα άρθρα 14 και 15 του παρόντος νόμου περί ηλεκτρονικού τιμολογίου και αυθεντικότητας, ακεραιότητας και αναγνωσιμότητάς του. Διευκρινίζεται ότι, η έκδοση σε ηλεκτρονική μορφή του στοιχείου διακίνησης αποθεμάτων μπορεί να διενεργείται και μέσω παρόχων ηλεκτρονικών υπηρεσιών. Επίσης, το στοιχείο διακίνησης αποθεμάτων ως συνοδευτικό στοιχείο διακίνησης μπορεί να βρίσκεται, κατά τη διάρκεια της διακίνησης, σε οποιοδήποτε μέσο αποθήκευσης σε ηλεκτρονική μορφή, με δυνατότητα ανάγνωσης στην περίπτωση που αυτό απαιτηθεί από το φορολογικό έλεγχο, ενώ στον αντισυμβαλλόμενο μπορεί να παραδίδεται, ομοίως, σε οποιαδήποτε ηλεκτρονική μορφή. Ανάλογη εφαρμογή υπάρχει και όταν το τιμολόγιο πώλησης υποκαθιστά το παραστατικό (δελτίο) διακίνησης.

5.8.7 Επισημαίνεται ότι όλες οι αποφάσεις για μη έκδοση δελτίου αποστολής ή την έκδοσή του κατά διαφορετικό τρόπο, οι οποίες είχαν εκδοθεί από τους Προϊσταμένους Δ.Ο.Υ. ή τους Επιθεωρητές βάσει των εξουσιοδοτικών διατάξεων του προϊσχύσαντος Κ.Β.Σ. ή του Κ.Φ.Α.Σ. παύουν να ισχύουν από 1ης Ιανουαρίου 2015 και μετά.

Παράγραφος 9

5.9.1 Η παράγραφος 9 καθορίζει τις ελάχιστες προϋποθέσεις για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που θέτει η παράγραφος 8 για τις δικλίδες παρακολούθησης των αποθεμάτων. Συγκεκριμένα, η παράγραφος 9 ορίζει ότι εκπληρώνεται η υποχρέωση της παραγράφου 8 όταν η οντότητα τηρεί με τάξη, πληρότητα και ορθότητα τα παραστατικά στοιχεία διακίνησης ή τα τιμολόγια πώλησης ή τις αποδείξεις λιανικής πώλησης, κατά περίπτωση, που εκδίδει ή λαμβάνει για τις σχετικές διακινήσεις των αγαθών, ώστε η οντότητα να είναι σε θέση να τεκμηριώνει οποτεδήποτε τις διακινήσεις αυτών. Συνεπώς, δεν γεννάται υποχρέωση ενημέρωσης ή τήρησης ιδιαίτερου αρχείου για τα διακινούμενα αγαθά κατά ποσότητα ή και αξία («βιβλίο αποθήκης»). Φυσικά, κάθε οντότητα δύναται (δεν υποχρεούται) να τηρεί ηλεκτρονικό ή χειρόγραφο αρχείο ποσοτικής διακίνησης των αποθεμάτων για διαχειριστικούς σκοπούς.

5.9.2 Η παράγραφος 9 ρυθμίζει επίσης την περίπτωση στην οποία η οντότητα παραλαμβάνει αποθέματα από οποιονδήποτε (είτε υπόχρεο σε έκδοση στοιχείου διακίνησης ή πώλησης, είτε όχι) και για οποιοδήποτε σκοπό (όπως αγορά, πώληση, απλή διαμεσολάβηση προς πώληση, αποθήκευση, φύλαξη, ή για επεξεργασία, κλπ.), τα οποία δεν συνοδεύονται από στοιχείο διακίνησης ή πώλησης για οποιοδήποτε λόγο (ο αποστέλλων τα αγαθά αρνείται ή δεν είναι υπόχρεος σε έκδοση παραστατικού διακίνησης ή εκ παραδρομής δεν εξέδωσε). Στην περίπτωση αυτή ορίζεται ότι η οντότητα οφείλει να καταχωρεί σε κατάλληλο αρχείο τις απαιτούμενες πληροφορίες της παραγράφου 8(α) έως και 8(γ), αμελλητί με την παραλαβή των

αποθεμάτων. Για τη σχετική παραλαβή, η οντότητα δύναται να εκδώσει σχετικό παραστατικό με τα εν λόγω στοιχεία και να αποστείλει αντίγραφο αυτού του παραστατικού ή τις σχετικές πληροφορίες στο εμπλεκόμενο μέρος. Στην περίπτωση παραλαβής πωληθέντων αγαθών που επιστρέφονται από τον αγοραστή χωρίς να συνοδεύονται από παραστατικό διακίνησης, η παραλαμβάνουσα οντότητα δύναται, εναλλακτικά, να εκδώσει άμεσα πιστωτικό παραστατικό πώλησης.»

Επειδή, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 54 του ΚΦΔ, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 4474/2017:

«1. Για καθεμία από τις παρακάτω παραβάσεις επιβάλλεται πρόστιμο στον φορολογούμενο ή οποιοδήποτε πρόσωπο, εφόσον υπέχει αντίστοιχη υποχρέωση από τον Κώδικα ή τη φορολογική νομοθεσία που αναφέρεται στο πεδίο εφαρμογής του:[...]

ιστ) διακινεί αγαθά χωρίς την ύπαρξη παραστατικών στοιχείων διακίνησης,[...]

2. Τα πρόστιμα για τις παραβάσεις που αναφέρονται στην παρ. 1 καθορίζονται ως εξής:[...]

η) πεντακόσια (500) ευρώ, ανά φορολογικό έλεγχο, σε περίπτωση που ο φορολογούμενος είναι υπόχρεος τήρησης απλογραφικού λογιστικού συστήματος, και χίλια (1.000) ευρώ, ανά φορολογικό έλεγχο, αν ο φορολογούμενος είναι υπόχρεος τήρησης διπλογραφικού λογιστικού συστήματος στις περ. ιε' και ιστ' της παρ. 1, [...]

3. Σε περίπτωση διαπίστωσης, στο πλαίσιο ελέγχου, εκ νέου διάπραξης της ίδιας παράβασης, εντός πενταετίας από την έκδοση της αρχικής πράξης, τα σύμφωνα με το παρόν άρθρο πρόστιμα επιβάλλονται στο διπλάσιο και, στην περίπτωση κάθε επόμενης ίδιας παράβασης, στο τετραπλάσιο του αρχικώς επιβληθέντος προστίμου.»

Επειδή, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι οι νομικές διατάξεις στις οποίες στηρίχτηκε επιβολή του προσβαλλόμενου προστίμου και ειδικότερα το άρθρο 54 παρ. 1 περ. ιστ του Ν. 4987/2022 δεν ίσχυε κατά το χρόνο τέλεσης της παράβασης καθώς η εφαρμογή των διατάξεων του ως άνω νόμου άρχισε με τη δημοσίευση αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η οποία έλαβε χώρα την 04^η.11.2022, ενώ η παράβαση διαπιστώθηκε στις

Επειδή, η εφαρμοστέα διάταξη προστέθηκε στον προϊσχύοντα Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (Ν.4174/2013) με την παραπάνω διάταξη του ν. 4474/2017, ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, (ΦΕΚ Α' 80/07-06-2017), κι επομένως ίσχυε κανονικά κατά το χρόνο διενέργειας του ελέγχου. Με τον Ν. 4987/2022 κυρώθηκε ο Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας ΚΦΔ (Ν. 4174/2013) χωρίς να αλλάζει κάτι είτε ως προς την ουσία είτε ως προς την αρίθμηση της συγκεκριμένης διάταξης η οποία εξάλλου ίσχυε ολόδια και κατά τον έλεγχο και κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης. Το γεγονός της αναγραφής του ν. 4987/2022 στο σώμα της πράξης ουδόλως αλλάζει το αποτέλεσμα ως προς τη νομιμότητα και εγκυρότητα της κι επομένως ορθώς εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πράξη κατ' εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων.

Επειδή, ακόμα, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι η από έκθεση ελέγχου είναι ανυπόστατη, η προσβαλλόμενη πράξη τυγχάνει αόριστη και στερείται αιτιολογίας καθώς και ότι παραβιάζεται η αρχή της αναλογικότητας με την έκδοσή της. Υποστηρίζει ακόμη ότι η μετακίνηση εμπορευμάτων δεν έγινε άνευ συνοδευτικού μεταφοράς, καθ' ότι εξεδόθη το υπ' αριθ. Δελτίο Αποστολής.

Επειδή, η εκ παραδρομής αναφορά στην έκθεση ελέγχου της επωνυμίας αντί του ορθού δεν επισύρει το ανυπόστατο της έκθεσης ελέγχου καθώς αυτή φέρει όλα τα ονόματα και τις υπογραφές των συναρμόδιων για τη σύνταξή της οργάνων καθώς και ημερομηνία σύνταξης. Η εκ παραδρομής αναφορά λανθασμένου ονόματος και πατρωνύμου (.....) δεν ασκεί καμία επιρροή στη νομιμότητα της πράξης καθώς το πρόσωπο εξειδικεύεται και εξατομικεύεται μέσω του ΑΦΜ ο οποίος αναγράφεται ορθώς και ευκρινώς στην οικεία έκθεση και συνεπώς δεν καταλείπεται περιθώριο σύγχυσης και αοριστίας των στοιχείων αυτής.

Επειδή, το προσβαλλόμενο πρόστιμο νομίμως και ορθώς υπολογίστηκε στο ποσό των 1.000,00€ καθώς:

- ο προσφεύγων τηρεί απλογραφικά βιβλία και το πρόστιμο ορίζεται στο ποσό των 500,00€ (άρθρο 54, παρ.2, περ. η' του ΚΦΔ)
- λόγω της υφιστάμενης υποτροπής το πρόστιμο ανήλθε στο διπλάσιο, 500,00€x2 (άρθρο 54, παρ.3 του ΚΦΔ). (Ο προσφεύγων είναι υπότροπος καθώς έχει εκδοθεί η υπ' αριθ. Πράξη Επιβολής Προστίμου).

Επειδή, επιπλέον, με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή δεν προσκομίστηκε το υπ' αριθ. Δελτίο Αποστολής που ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι είχε εκδόσει. Αντίθετα, στην έκθεση ελέγχου αναφέρεται ότι κατά τη διάρκεια του ελέγχου η επιχείρηση επέδειξε ένα μπλοκ Δελτίων Αποστολής από 101-150 το οποίο θεωρήθηκε στο Νο 130, και ότι εκτός του θεωρηθέντος στοιχείου δεν επεδείχθη κανένα άλλο στοιχείο. Επομένως, δεν ευσταθούν οι ισχυρισμοί του προσφεύγοντος ότι είχε εκδοθεί το υπ' αριθ. Δελτίο Αποστολής για την μετακίνηση των εμπορευμάτων του και ορθώς επιβλήθηκε το προσβαλλόμενο πρόστιμο.

Επειδή, η φορολογική διοίκηση, ενόψει της αρχής της νομιμότητας του φόρου, έχει-κατ' αρχήν - δέσμια αρμοδιότητα σε σχέση με την έκδοση των καταλογιστικών του φόρου πράξεων, υπό την έννοια ότι εφόσον διαπιστώνει τη διάπραξη μιας παράβασης και τη συνδρομή των προϋποθέσεων του νόμου, είναι υποχρεωμένη να προβεί στην έκδοση πράξης καταλογισμού φόρου ή προστίμου, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η υπαιτιότητα, ο δόλος ή η αμέλεια του φορολογούμενου που υπέπεσε στην παράβαση (ΣτΕ 1253/1992, ΣτΕ 3278/1992, ΣτΕ 2266/1995, ΣτΕ 3333/1995). Η θέση αυτή της νομολογίας αιτιολογείται στο ότι, οι παραβάσεις αυτές αποτελούν διοικητικές κυρώσεις, οι οποίες δεν έχουν το χαρακτήρα ποινής, αλλά είναι διοικητικό μέτρο με το οποίο σκοπείται ο εξαναγκασμός του φορολογούμενου στην εκπλήρωση των υποχρεώσεών του που απορρέουν από τη φορολογική νομοθεσία.

Επειδή, η φορολογική αρχή δε διαθέτει διακριτική ευχέρεια ως προς την επιβολή ή μη του εκάστοτε επιβαλλόμενου φόρου ή προστίμου.

Επειδή, οι διαπιστώσεις του ελέγχου, όπως αυτές καταγράφονται στην από έκθεση ελέγχου του Προϊσταμένου της Υ.Ε.Δ.Δ.Ε. Πάτρας, επί της οποίας εδράζεται η προσβαλλόμενη πράξη κρίνονται βάσιμες, αποδεκτές και πλήρως αιτιολογημένες.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την απόρριψη της με ημερομηνία κατάθεσης και με αριθμό πρωτοκόλλουηλεκτρονικά υποβληθείσας ενδικοφανούς προσφυγής του

και την επικύρωση της με αριθμό Πράξης Επιβολής Προστίμου άρθρου 54 Κ.Φ.Δ., του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Πατρών, φορολογικού έτους 2022.

Οριστική φορολογική υποχρέωση του υπόχρεου - καταλογιζόμενο ποσό με βάση την παρούσα απόφαση :

Η με αριθμό Πράξη Επιβολής Προστίμου άρθρου 54 Κ.Φ.Δ., του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Πάτρας, Φορολογικού έτους 2022 **1.000,00 €**

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

Ακριβές Αντίγραφο

**Με εντολή του Προϊσταμένου της
Διεύθυνσης Επίλυσης Διαφορών**

**Ο/Η Υπάλληλος του Αυτοτελούς Τμήματος
Διοικη
τικής Υποστήριξης**

**Η Προϊσταμένη της
Υποδιεύθυνσης Επανεξέτασης**

ΓΡΑΜΜΑΤΩ ΣΚΟΥΡΑ

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της.