



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

Καλλιθέα 24 / 06 / 2020

Αριθμός Απόφασης **1238**

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

ΥΠΟΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ Α2

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19

Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα

Τηλέφωνο : 213 1604561

Fax : 213 1604567

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις:

- α. του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- β. του άρθρου 10 της Δ. ΟΡΓ. Α 1036960 ΕΞ 2017/10-03-2017 Απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ (ΦΕΚ Β' 968/22-03-2017) με θέμα «Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.)», όπως αναριθμήθηκε, τροποποιήθηκε και ισχύει,
- γ. της ΠΟΛ 1064/12-04-2017 Απόφασης του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε (Β' 1440)
- δ. της Α 1122/31-05-2020 Απόφασης του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε (Β' 2088)

2. Την ΠΟΛ 1069/04-03-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών,

3. Την από **27/01/2020** και με αριθμό πρωτοκ. ενδικοφανή προσφυγή της επιχείρησης και διακριτικό τίτλο , η οποία εδρεύει στην , με **ΑΦΜ:** , κατά της υπ' αριθμ. /2019 Οριστικής Πράξης Διορθωτικού Προσδιορισμού **Τελών Χαρτοσήμου έτους 2013 & εισφοράς ΟΓΑ έτους 2013**, που εξέδωσε ο προϊστάμενος του Κ.Ε.ΜΕ.ΕΠ, και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα,

4. Την ανωτέρω Οριστική Πράξη του προϊσταμένου του Κ.Ε.ΜΕ.ΕΠ, καθώς και την από **24/12/2019** έκθεση μερικού ελέγχου προσδιορισμού Κ.Ν.Τ.Χ και Φ.Σ.Κ, της ίδιας υπηρεσίας, επί της οποίας εδράζεται η προσβαλλόμενη πράξη της οποίας ζητείται η ακύρωση,

5. Τις απόψεις της ανωτέρω φορολογικής αρχής.

6. Την εισήγηση του ορισθέντος υπαλλήλου του Α2 τμήματος επανεξέτασης, όπως αυτή αποτυπώνεται στο σχέδιο της απόφασης,

Επί της από **27/01/2020** και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής της επιχείρησης , με **ΑΦΜ:** , η οποία κατατέθηκε **εμπρόθεσμα**, δεδομένου ότι η κοινοποίηση της προσβαλλόμενης πράξης έγινε στις **27/12/2019**, μετά δε τη μελέτη και την αξιολόγηση όλων

των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμεστε τα ακόλουθα:

Σύντομο Ιστορικό

Με την υπ' αριθμ./2019 Οριστική Πράξη Διορθωτικού Προσδιορισμού **τελών χαρτοσήμου έτους 2013** του Προϊσταμένου του Κέντρου Ελέγχου Μεγάλων Επιχειρήσεων (Κ.Ε.ΜΕ.ΕΠ.) καταλογίσθηκαν σε βάρος της προσφεύγουσας **Τέλη Χαρτοσήμου** ποσού **1.726.440,21€**, εισφορά ΟΓΑ στο χαρτόσημο ποσού **345.288,03€**, πρόστιμο άρθρου 58 του ν. 4174/2013 ποσού **1.035.864,12€**, και πρόστιμο άρθρου 53 του ν. 4174/2013 ποσού **1.088.900,32€**, ήτοι συνολικό ποσό **4.196.492,68€**.

Η ως άνω διαφορά χαρτοσήμου και ΟΓΑ επί χαρτοσήμου, καταλογίσθηκε κατόπιν των διαπιστώσεων ελέγχου της από 24/12/2019 έκθεσης μερικού ελέγχου προσδιορισμού τελών χαρτοσήμου, εισφοράς ΟΓΑ και Φ.Σ.Κ των ελεγκτών του Κ.Ε.ΜΕ.ΕΠ., και Συγκεκριμένα δυνάμει της υπ' αριθμ./...../2019 εντολής ελέγχου του Προϊσταμένου του Κ.Ε.ΜΕ.ΕΠ., διενεργήθηκε έλεγχος και διαπιστώθηκε ότι:

- ✓ Δεν κατέβαλε τέλη χαρτοσήμου λόγω **ταμειακής διευκόλυνσης** που έλαβε από τις συγγενείς επιχειρήσειςποσού 5.210.701,95€ και ποσού 5.174.503,97€, ήτοι **συνολικού ποσού 10.385.205,92€** (καταλογίστηκε χαρτόσημο με ποσοστό 1%) και
- ✓ Δεν κατέβαλε τέλη χαρτοσήμου επί των **πράξεων συμβιβασμού** που έκανε με τις εταιρείες και, οι οποίες συμφώνησαν να γίνει η απόσβεση των απαιτήσεών τους με κεφαλαιοποίηση αυτών ποσού 67.743.158,88€ και 13.383.360,03€ αντίστοιχα, ήτοι συνολικού ποσού **81.126.518,91€** (καταλογίστηκε χαρτόσημο με ποσοστό 2%)

Η προσφεύγουσα, με την υπό κρίση **ενδικοφανή προσφυγή**, καθώς και με το υπ' αριθμ. **ΔΕΔΕΙ2020/18-06-2020 υπόμνημα** που υπέβαλε στην υπηρεσία μας, ζητά την ακύρωση ή την τροποποίηση της ανωτέρω πράξης, προβάλλοντας τους παρακάτω λόγους:

- 1) Λήξη της κατά χρόνο αρμοδιότητας της φορολογικής Αρχής να προβεί σε καταλογισμό για τη χρήση 2013 για όλα τα φορολογικά αντικείμενα που αφορά η εντολή μερικού ελέγχου και εν γένει ο έλεγχος, δεδομένου ότι έχει λάβει **φορολογικό πιστοποιητικό** με συμπέρασμα **χωρίς επιφύλαξη**.
- 2) Παραγεγραμμένο το δικαίωμα να καταλογίσει τέλη χαρτοσήμου για τη χρήση 2013, ο οποιοσδήποτε καταλογισμός φόρου θα έπρεπε να πραγματοποιηθεί από τη φορολογική αρχή εντός πέντε (5) ετών από το τέλος της ίδιας διαχειριστικής περιόδου, εντός της οποίας η Εταιρεία έπρεπε να υποβάλει δήλωση, ήτοι εντός του 2013.
- 3) Παράβαση ουσιώδους τύπου, κατά το μέρος που συντάχθηκε ενιαία έκθεση ελέγχου για το Φόρο Συγκέντρωσης Κεφαλαίου και τα Τέλη Χαρτοσήμου
- 4) Παράνομη η επιβολή τελών χαρτοσήμου, προσκομίζει δε και επικαλείται:
 - ✓ Το υπ' αρ./2019 έγγραφο ΚΕΜΕΕΠ περί έκδοσης εντολής ελέγχου
 - ✓ Την από 4.10.2013 Πρόσθετη Πράξη Ρύθμισης Οφειλής
 - ✓ Την από 15.10.2013 Πρόσθετη Πράξη Ρύθμισης Οφειλής
 - ✓ Μετάφραση στοιχείων περί της εταιρείας και
 - ✓ Κατάσταση επισφαλών απαιτήσεων 2003
 - ✓ Ισοζύγιο Πελατών

Επειδή με τις διατάξεις των άρθρων **82 παρ. 5** και **8α** του **ν. 2238/1994** (Α' 151), όπως ίσχυαν κατά την ελεγχόμενη χρήση, ορίζονταν τα ακόλουθα:

«**5)** Νόμιμοι ελεγκτές και ελεγκτικά γραφεία, που είναι εγγεγραμμένοι στο δημόσιο μητρώο του Ν. 3693/2008 (Α' 174) και διενεργούν υποχρεωτικούς ελέγχους σε ανώνυμες εταιρείες και εταιρείες περιορισμένης

ευθύνης, υποχρεούνται στην έκδοση ετήσιου πιστοποιητικού. Το πιστοποιητικό αυτό εκδίδεται μετά από έλεγχο που διενεργείται, παράλληλα με τον έλεγχο της οικονομικής διαχείρισης, ως προς την εφαρμογή των φορολογικών διατάξεων σε φορολογικά αντικείμενα. Φορολογικές παραβάσεις, καθώς και μη απόδοση ή ανακριβής απόδοση φόρων που διαπιστώνονται από τα τηρούμενα βιβλία και στοιχεία, κατά τη διενέργεια του διαχειριστικού ελέγχου, αναφέρονται αναλυτικά στο πιστοποιητικό αυτό. **Αν το πιστοποιητικό δεν περιλαμβάνει παρατηρήσεις και διαπιστώσεις παραβάσεων της φορολογικής νομοθεσίας, δεν διενεργείται τακτικός φορολογικός έλεγχος, επιφυλασσομένων των διατάξεων του άρθρου 80 του Ν. 3842/2010 (Α' 58).** Αν από το πιστοποιητικό προκύπτουν συγκεκριμένα φορολογικά δεδομένα για την ελεγχθείσα εταιρεία με τα οποία συμφωνεί και η αρμόδια ελεγκτική φορολογική αρχή, το εν λόγω πιστοποιητικό αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα των εκθέσεων ελέγχου της ως άνω αρχής. Τα πιο πάνω πρόσωπα δίδονται και τιμωρούνται για κάθε παράλειψη των υποχρεώσεών τους σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3693/2008»

«8.α) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της ΕΛΤΕ, καθορίζονται τα συγκεκριμένα επί μέρους φορολογικά αντικείμενα του ελέγχου αυτού, το ειδικότερο περιεχόμενο του πιστοποιητικού που εκδίδεται, ο τρόπος, ο χρόνος και η διαδικασία υποβολής του και κάθε άλλο σχετικό θέμα,...».

Επειδή κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 82§8α του ν.2238/94 εκδόθηκε η υπ' αριθμ. **ΠΟΛ. 1159/22-07-2011** (Β' 1657) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών «Καθορισμός της διαδικασίας εφαρμογής της παρ.5 του άρθρου 82 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν. 2238/94) αναφορικά με το Ετήσιο Πιστοποιητικό που θα εκδίδεται από Νόμιμους Ελεγκτές ή ελεγκτικά γραφεία εγγεγραμμένα στο δημόσιο Μητρώο του ν. 3693/2008 (ΦΕΚ Α' 174)», στην οποία ορίζεται ότι:

Άρθρο 1 - Πιστοποιητικό φορολογικού ελέγχου και πρόγραμμα ελέγχου:

- «1) Το "Ετήσιο Πιστοποιητικό" που προβλέπεται στην παρ. 5 του άρθρου 82 του ν. 2238/94, αφορά τις Ανώνυμες Εταιρείες και τις Εταιρείες Περιορισμένης Ευθύνης που οι ετήσιες οικονομικές τους καταστάσεις ελέγχονται υποχρεωτικά από Νόμιμους Ελεγκτές και ελεγκτικά γραφεία και εκδίδεται μετά από φορολογικό έλεγχο που διενεργείται από Νόμιμους Ελεγκτές και ελεγκτικά γραφεία που είναι εγγεγραμμένα στο δημόσιο Μητρώο του ν. 3693/2008.
- 2) Ο φορολογικός έλεγχος πραγματοποιείται επί συγκεκριμένων φορολογικών αντικειμένων, που προσδιορίζονται σε ειδικό πρόγραμμα ελέγχου, σύμφωνα με το Παράρτημα ΙΙΙ της παρούσας, το οποίο εκδίδεται από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με την Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων (ΕΛΤΕ), αναβαθμίζεται σε ετήσια βάση και είναι σύμφωνο με τα οριζόμενα στο Διεθνές Πρότυπο Εργασιών Διασφάλισης 3000, "Εργα Διασφάλισης πέραν ελέγχου ή Επισκόπησης Ιστορικής Οικονομικής Πληροφόρησης"».

Άρθρο 3 - Περιεχόμενο Ετήσιου Φορολογικού Πιστοποιητικού:

- «1) Το "Ετήσιο φορολογικό Πιστοποιητικό" των Νόμιμων Ελεγκτών και των ελεγκτικών γραφείων, διακρίνεται σε δύο τμήματα, στην "Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης" και στο "Προσάρτημα των αναλυτικών πληροφοριακών στοιχείων".
- 2) Η Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης συντάσσεται σύμφωνα με τα υποδείγματα που επισυνάπτονται στο παράρτημα Ι της παρούσας και διέπεται από το πλαίσιο που προβλέπεται από το Διεθνές Πρότυπο Εργασιών Διασφάλισης 3000, "Εργα Διασφάλισης πέραν ελέγχου ή Επισκόπησης Ιστορικής Οικονομικής Πληροφόρησης".
- 3) Η ως άνω Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης καλύπτει όλα τα αντικείμενα που ορίζονται στο πρόγραμμα ελέγχου του παραρτήματος 111 της παρούσας. Οι Νόμιμοι Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία, κατά την διενέργεια του ως άνω φορολογικού ελέγχου, υποχρεούνται να εκτελέσουν όλες τις εργασίες που αναλύονται στο πρόγραμμα ελέγχου του παραρτήματος ΙΙΙ. 4) ...
- 5) Αναπόσπαστο μέρος της Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης αποτελεί το Προσάρτημα των αναλυτικών πληροφοριακών στοιχείων που επισυνάπτεται στο παράρτημα ΙΙ της παρούσας. Στο εν λόγω

προσάρτημα περιλαμβάνονται πληροφοριακά στοιχεία για την ελεγχόμενη εταιρεία καθώς επίσης και ανάλυση των ευρημάτων που προκύπτουν από τον έλεγχο της φορολογικής συμμόρφωσης.

- 6) Η Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης ολοκληρώνεται και υποβάλλεται στην ελεγχόμενη εταιρεία οπωσδήποτε μετά την υποβολή της δήλωσης φόρου εισοδήματος και το αργότερο δέκα (10) ημέρες μετά την ημερομηνία υποβολής της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος.
- 7) Η Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης συμπληρώνεται και υποβάλλεται ηλεκτρονικά στο Υπουργείο Οικονομικών από τους Νόμιμους Ελεγκτές και συγκεκριμένα στη βάση δεδομένων που τηρεί η Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (Γ.Γ.Π.Σ.), έως την 10η ημέρα του έβδομου μήνα από τη λήξη της διαχειριστικής περιόδου...»

Άρθρο 5 - Δειγματοληπτικός έλεγχος από τη φορολογική αρχή:

- «1) Από τις εταιρίες που ελέγχονται από Νόμιμους Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία για τη φορολογική τους συμμόρφωση, επιλέγεται **δείγμα τουλάχιστον της τάξης του 9% για έλεγχο**, με κριτήρια που ορίζονται από το Υπουργείο Οικονομικών σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν.3842/2010.
- 2) Οι έλεγχοι αυτοί διενεργούνται από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες και ολοκληρώνονται σε διάστημα όχι αργότερο των δεκαοχτώ (18) μηνών από την προθεσμία υποβολής από τους Νόμιμους Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία της Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης στη βάση δεδομένων της Γ.Γ.Π.Σ.
- 3) Οι έλεγχοι από τις αρμόδιες φορολογικές ελεγκτικές υπηρεσίες καλύπτουν όλα τα φορολογικά αντικείμενα που ορίζονται στο πρόγραμμα ελέγχου. Με την ολοκλήρωσή τους συντάσσονται Εκθέσεις Ελέγχου.
- 4) Εκτός των εταιριών που ελέγχονται στα πλαίσια της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, το Υπουργείο Οικονομικών **μπορεί να διενεργεί τακτικούς ελέγχους σε πρόσθετο αριθμό εταιριών**, μετά από εισήγηση του προϊσταμένου της αρμόδιας ελεγκτικής αρχής και έγκριση από επιτροπή η οποία αποτελείται από το Γενικό Διευθυντή Φορολογικών Ελέγχων, το Γενικό Διευθυντή Φορολογίας και τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Ελέγχου, **βάσει των ειδικών κριτηρίων που ακολουθούν:**
 - α) Λήψη ή έκδοση πλαστών - εικονικών φορολογικών στοιχείων**, συναλλαγές με ανύπαρκτες φορολογικά εταιρίες και περιπτώσεις για τις οποίες προέκυψαν παραβάσεις του άρθρου 39 και 39Α του Ν. 2238/1994 (transfer pricing), στοιχεία ή ενδείξεις για παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας από εσωτερική ή εξωτερική πληροφόρηση ή επεξεργασία δεδομένων, μη έκδοση Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης από τους Νόμιμους Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία στις ημερομηνίες που ορίζονται σαν καταληκτικές για τη χορήγηση της, αναφορά από τους Νόμιμους Ελεγκτές ότι δεν τους δόθηκαν οι αναγκαίες πληροφορίες σε ότι αφορά το φορολογικό έλεγχο που διενήργησαν και περιπτώσεις ελέγχων εταιριών κατά τους οποίους έχουν προκύψει στοιχεία για παράβαση των διατάξεων του Ν.3693/2008 από τους Νόμιμους Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία,
 - β) Άσκηση δίωξης μελών του Δ.Σ.** σύμφωνα με τις διατάξεις περί νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες,
 - γ) Συγκέντρωση του ελέγχου σε ποσοστό πάνω από εβδομήντα τοις εκατό (70%) του κλάδου από το ίδιο ελεγκτικό γραφείο** μετά από απόφαση της επιτροπής και της διαδικασίας που προβλέπεται στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου.
 - δ) Ευρήματα του ποιοτικού ελέγχου**, για τον οποίο γίνεται αναφορά στο άρθρο 7 της παρούσας.
- 5) Όλοι οι τακτικοί έλεγχοι, εκτός των περιπτώσεων που αναφέρονται στην επόμενη παράγραφο, διενεργούνται εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου.
- 6) Εξαιρετικά οι τακτικοί έλεγχοι που διενεργούνται εξ' αιτίας της άσκησης δίωξης κατά μελών του Δ.Σ., σύμφωνα με τις διατάξεις περί νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, της λήψης ή έκδοσης πλαστών - εικονικών στοιχείων, συναλλαγών με ανύπαρκτες φορολογικά εταιρίες και για τις περιπτώσεις που αποδεδειγμένα διαπιστώθηκαν παραβάσεις του άρθρου 39 και 39Α του Ν.2238/1994 (transfer pricing) δύναται να γίνουν μέχρι την ημερομηνία παραγραφής της χρήσης.
- 7) Σε περίπτωση που οι λογιστικές διαφορές που προσδιορίζονται από τους Νόμιμους Ελεγκτές και αφορούν αποκλειστικά την παραγωγικότητα των δαπανών είναι μικρότερες του 0,5% των ακαθαρίστων εσόδων, η υπόθεση παραπέμπεται για έλεγχο της παραγωγικότητας των δαπανών από τη φορολογική αρχή, μετά από εισήγηση του προϊσταμένου της ελεγκτικής υπηρεσίας και απόφαση της επιτροπής της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου».

Άρθρο 6 - Τύπος και Ισχύς Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης:

«1) Ανάλογα με τον τύπο του συμπεράσματος της Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης των Νόμιμων Ελεγκτών, διακρίνονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης χωρίς επιφύλαξη.

Στην περίπτωση που από τους Νόμιμους Ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία εκδοθεί Έκθεση Φορολογικής Συμμόρφωσης χωρίς επιφύλαξη, τότε σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την υποβολή της Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης στο Υπουργείο Οικονομικών, αποστέλλεται στην ελεγχόμενη εταιρία επιστολή στην οποία αναφέρεται το γεγονός ότι σύμφωνα με τον έλεγχο των Νόμιμων Ελεγκτών δεν προέκυψαν παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας από την πλευρά της εταιρίας, ότι αυτό γίνεται καταρχήν δεκτό από το Υπουργείο Οικονομικών και ότι οι φορολογικές εγγραφές θα οριστικοποιηθούν μετά την ολοκλήρωση των δειγματοληπτικών ελέγχων που θα διενεργηθούν από το Υπουργείο Οικονομικών. Σε δεκαοχτώ (18) μήνες από την έκδοση Έκθεσης Φορολογικής Συμμόρφωσης με σύμφωνη γνώμη και με την προϋπόθεση ότι δεν έχουν εντοπισθεί φορολογικές παραβάσεις από τους ελέγχους του Υπουργείου Οικονομικών που προβλέπονται στο άρθρο 5 της παρούσας, θεωρείται περαιωμένος ο έλεγχος της συγκεκριμένης εταιρικής χρήσης και δυνατότητα άλλου ελέγχου υπάρχει μόνο στην περίπτωση ενδείξεων για σημαντικές παραβάσεις, όπως ορίζονται από την παράγραφο 6 του άρθρου 5 της παρούσας, που δεν εντοπίστηκαν από τον διενεργηθέντα έλεγχο, ...»

Επειδή με την υπ' αριθμ. **ΣΤΕ 320/2020** (7/μελούς) Απόφαση, κρίθηκε κατά πλειοψηφία ότι: Δεν αποκλείεται από το άρθρο 26§2 του Συντάγματος η ανάθεση καθηκόντων συλλογής, επεξεργασίας και εκτίμησης στοιχείων επί φορολογικών ελέγχων σε ιδιώτες, όπως οι νόμιμοι ελεγκτές και τα ελεγκτικά γραφεία που έχουν εγγραφεί στο μητρώο του ν. 3693/2008, εφόσον αυτό τελεί υπό τον έλεγχο της φορολογικής Διοίκησης. Η βεβαίωση από ιδιώτη ελεγκτή ότι δεν προέκυψαν παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας μπορεί να ληφθεί νομίμως υπόψη από τη φορολογική Διοίκηση ως κριτήριο επιλογής των υποθέσεων προς έλεγχο από αυτήν, εντός του χρόνου παραγραφής, ενώ πρέπει να προβλέπεται δυνατότητα επανελέγχου από τη φορολογική Διοίκηση, ο οποίος να ασκείται με ορισμένη διαδικασία και εντός ευλόγου χρόνου από την ως άνω βεβαίωση, μετά, δε, την άπρακτη παρέλευση του χρόνου αυτού δεν αποκλείεται να θεωρείται ότι η υπόθεση έχει περαιωθεί. Με τον τρόπο αυτό δεν μεταβάλλεται η προθεσμία της οριζόμενης από τον νόμο γενικώς ισχύουσας παραγραφής.

Με τις ρυθμίσεις της **Α.Υ.Ο. ΠΟΛ 1159/2011**, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου **82§8α** του **ΚΦΕ**, δεν τροποποιήθηκε ο κανόνας περί πενταετούς παραγραφής της εξουσίας του Δημοσίου για έκδοση, κατόπιν ελέγχου, πράξης επιβολής / διορθωτικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος αλλά προσδιορίσθηκε κατά χρόνο και κατ' είδος η έκταση του φορολογικού ελέγχου και καθιερώθηκε περίπτωση περαίωσης των φορολογικών υποθέσεων, οι διατάξεις δε αυτής και των εξουσιοδοτικών διατάξεων δεν αντίκεινται στο Σύνταγμα. Περαιτέρω, οι διατάξεις της εν λόγω Απόφασης, κατά το μέρος που προέβλεπαν αποκλειστική προθεσμία διενέργειας ελέγχου από τη φορολογική Διοίκηση κατόπιν της έκδοσης του ετήσιου φορολογικού πιστοποιητικού ή έκθεσης φορολογικής συμμόρφωσης χωρίς επιφύλαξη και περαίωση της χρήσης μετά την πάροδο τέτοιας προθεσμίας, κυρώθηκαν με τυπικό νόμο, χωρίς να τίθεται ζήτημα αναδρομικής κύρωσής της. Η πρόβλεψη χρονικού περιορισμού των ελέγχων για τις χρήσεις έως 31.12.2013 δεν κείται εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης. Η τροποποίηση των ρυθμίσεων αυτών με την ΥΑ ΠΟΛ. 1034/2015 κείται εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Η μη εφαρμογή των επίμαχων διατάξεων της ΥΑ ΠΟΛ. 1159/2011 και η αναδρομική ανατροπή των αποτελεσμάτων συντελεσθείσας περαίωσης των φορολογικών υποθέσεων χρήσεων, θα αντέβαινε στις θεμελιώδεις αρχές του κράτους δικαίου και της ασφάλειας δικαίου και στην αρχή της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των φορολογουμένων επιχειρήσεων ότι δεν συνέτρεχε περίπτωση καταλογισμού φορολογικών παραβάσεων, αναλογούντος φόρου και τυχόν σχετικών κυρώσεων για τις φορολογικές υποθέσεις των περαιωμένων χρήσεων.

Η επίμαχη χρήση (2012) θεωρείται περαιωμένη και δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 65Α του ν. 4174/2013. Αναρμοδίως κατά χρόνο ελέγχθηκε η προσφεύγουσα για την επίμαχη χρήση και μη νομίμως εκδόθηκε η επίδικη καταλογιστική πράξη.

Επειδή στην προκείμενη περίπτωση, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου η επιλογή της υπόθεσης για έλεγχο έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 26 του ν. 4174/2013** με τη χρήση μεθόδων ανάλυσης κινδύνου και εκδόθηκε συνεπεία αυτής της επιλογής, η με αριθμ./...../...../2019 εντολή ελέγχου του Προϊσταμένου του Κ.Ε.ΜΕ.Ε.Π. για διενέργεια μερικού ελέγχου φορολογίας εισοδήματος, ΦΠΑ και λοιπών φορολογικών αντικειμένων χρήσης 2013. Κατά την ελεγχόμενη χρήση η προσφεύγουσα **είχε ελεγχθεί από ιδιώτη νόμιμο ελεγκτή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου **82§5 του ν. 2238/1994** και έλαβε ετήσιο πιστοποιητικό βάσει της έκθεσης φορολογικής συμμόρφωσης, από την ορκωτό ελεγκτή της εταιρείας «..... – ΑΦΜ:, η οποία εκδόθηκε με **Συμπέρασμα χωρίς επιφύλαξη** για τα φορολογικά αντικείμενα που αναφέρονται στο προσάρτημα αναλυτικών πληροφοριακών στοιχείων, μεταξύ των οποίων και τα **τέλη χαρτοσήμου**.

Επειδή η προσφεύγουσα με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή και το υποβληθέν υπόμνημα, προβάλλει μεταξύ των άλλων και τον ισχυρισμό της κατά χρόνο αναρμοδιότητας της ελεγκτικής αρχής, να διενεργήσει έλεγχο καθώς σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 82§5 του ν. 2238/1994 και της Απόφασης ΠΟΛ 1159/2011, αν το ετήσιο πιστοποιητικό φορολογικής συμμόρφωσης που εκδίδεται από τους νόμιμους ελεγκτές δεν περιλαμβάνει παρατηρήσεις και διαπιστώσεις παραβάσεων της φορολογικής νομοθεσίας και εκδοθεί χωρίς επιφύλαξη και υπό την προϋπόθεση ότι δεν έχουν εντοπισθεί φορολογικές παραβάσεις από τους δειγματοληπτικούς ελέγχους του Υπουργείου Οικονομικών, οι οποίοι διενεργούνται με βάση τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 4 του άρθρου 5 της ΠΟΛ1159/2011 και ολοκληρώνονται σε διάστημα 18 μηνών από την υποβολή του ανωτέρω πιστοποιητικού για επιχειρήσεις με διαχειριστικές περιόδους που έληξαν την 31.03.2012, η συγκεκριμένη χρήση θεωρείται περαιωμένη μετά την παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος (18μήνου) και δυνατότητα άλλου ελέγχου υπάρχει μόνο στην περίπτωση στοιχείων ή ενδείξεων για παραβάσεις που ορίζονται στην παρ. 6 του άρθρου 5 της ανωτέρω υπουργικής απόφασης. Εν προκειμένω, δεδομένου ότι για την υπό κρίση χρήση (2013) το οικείο Πιστοποιητικό Φορολογικής Συμμόρφωσης της Εταιρείας ήταν ανεπιφύλακτο, φορολογικός έλεγχος μπορούσε νομίμως να έχει διεξαχθεί έως 31.01.2016. Συνακόλουθα, ο παρών έλεγχος που διεξήχθη εντός του έτους 2019 (χωρίς έρεισμα εξάλλου στις διατάξεις του άρθρου 80 Ν. 3842/2010) είναι παράνομος, λόγω λήξης της κατά χρόνο αρμοδιότητας της φορολογικής Αρχής.

Επειδή σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης και λαμβάνοντας υπόψη όσα έγιναν δεκτά με την ως άνω Απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας και συγκεκριμένα:
α) κατ' εφαρμογή του άρθρου **82§5 και 8α του Κ.Φ.Ε.** (ν. 2238/1994) και της κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσας **Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1159/2011**, όπως ίσχυε μετά την τροποποίηση των άρθρων 5 και 6§1 α' αυτής με την Α.Υ.Ο. ΠΟΛ. 1236/2013, κατόπιν της έκδοσης της έκθεσης φορολογικής συμμόρφωσης χωρίς επιφύλαξη νόμιμου ελεγκτή του δημόσιου μητρώου του ν. 3693/2008 και της υποβολής του οικείου ετήσιου πιστοποιητικού στη βάση δεδομένων της Γ.Γ.Π.Σ. (με ID: και ημερομηνία **09/07/2014**), για τα φορολογικά αντικείμενα που αναφέρονται στο προσάρτημα αναλυτικών πληροφοριακών στοιχείων, μεταξύ των οποίων και των **τελών χαρτοσήμου**, έλεγχος της φορολογικής αρχής μπορούσε να διενεργηθεί (και έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί) το αργότερο έως **31.01.2016**,
β) Εφόσον τέτοιος έλεγχος δεν διενεργήθηκε εντός δεκαοκτάμηνου από την υποβολή του ως άνω πιστοποιητικού, και σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου ο υπό κρίση έλεγχος έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν.4174/2013 και δεν συντρέχουν οι περιπτώσεις κατ' εξαίρεση ελέγχου και μετά την περαίωση, εντός του χρόνου παραγραφής,

ήτοι εντοπισμός στοιχείων ή ενδείξεων για παραβάσεις της παρ. 6 του άρθρου 5 της Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1159/2011 (όπως Λήψη ή έκδοση πλαστών - εικονικών φορολογικών στοιχείων, άσκηση δίωξης μελών του Δ.Σ., Συγκέντρωση του ελέγχου σε ποσοστό πάνω από εβδομήντα τοις εκατό (70%) του κλάδου από το ίδιο ελεγκτικό γραφείο, Ευρήματα του ποιοτικού ελέγχου), **η επίμαχη χρήση θεωρείται περαιωμένη,**

γ) Δεν έχουν, εν προκειμένω, εφαρμογή οι διατάξεις του **άρθρου 65Α** του **ν. 4174/2013**, το οποίο δεν θέτει χρονικό περιορισμό (πλην του χρόνου παραγραφής) στους διενεργούμενους ελέγχους, καθόσον, σύμφωνα με το άρθρο **72§40 εδ. α'** του ίδιου νόμου, όπως είχε προστεθεί με το άρθρο 50§2 του ν. 4223/2013 και ισχύει (ακόμα και) μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 56§4 του ν. 4410/2016, οι διατάξεις του άρθρου 65Α για το φορολογικό πιστοποιητικό εφαρμόζονται για χρήσεις από 1.1.2014,

δ) Η πρόβλεψη χρονικού περιορισμού των ελέγχων για τις χρήσεις έως 31.12.2013 από τις διατάξεις των άρθρων 5 (παρ. 2 και 5) και 6 (παρ. 1 περίπτ. α) της Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1159/2011 (που διατηρήθηκε σε ισχύ για τις χρήσεις αυτές και μετά το άρθρο 65Α), **όπως κρίθηκε ως ζήτημα γενικού ενδιαφέροντος με την ως άνω Απόφαση του ΣΤΕ δεν κείται εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης, ενώ η τροποποίηση των ρυθμίσεων αυτών που επιχειρήθηκε με την ΠΟΛ. 1034/31.12.2015 απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών όπως επίσης κρίθηκε από το Ανώτατο Δικαστήριο δεν ήταν νόμιμη ως κείμενη εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης, και**

στ) Τυχόν μη εφαρμογή των ανωτέρω επίμαχων διατάξεων της Α.Υ.Ο. ΠΟΛ.1159/2011 στην παρούσα υπόθεση θα αντέκειτο στις αρχές της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, καθώς και στο άρθρο 9 (παρ. 2 και 5) του ν. 4174/2013 εφόσον θα ανέτρεπε τη σταθερή και δικαιολογημένη, δημιουργηθείσα ως εκ της νομοθετικής ρύθμισης του θέματος (άρθρα 8 παρ. 9 ν. 4110/2013 και πρώτο υποπαρ. Δ2 περ. 20 ν. 4254/2014), πεποίθηση των φορολογουμένων επιχειρήσεων ότι δεν συνέτρεχε περίπτωση καταλογισμού φορολογικών παραβάσεων, αναλογούντος φόρου και τυχόν σχετικών κυρώσεων για τις φορολογικές υποθέσεις των περαιωμένων χρήσεων, στην περίπτωση που επληρούντο οι κρίσιμες προϋποθέσεις **(i) της ύπαρξης έκθεσης φορολογικής συμμόρφωσης χωρίς επιφυλάξεις, (ii) της παρόδου της οριζόμενης από τον νόμο προθεσμίας των 18 μηνών από την υποβολή της εν λόγω έκθεσης στη βάση δεδομένων της Γ.Γ.Π.Σ., χωρίς εντοπισμό φορολογικών παραβάσεων από τους ελέγχους της φορολογικής αρχής, (iii) της απουσίας στοιχείων ή ενδείξεων για τις οριζόμενες από τον νόμο σοβαρές παραβάσεις, πρέπει να γίνει δεκτή η ενδικοφανής προσφυγή ως προς τον ανωτέρω προβαλλόμενο ισχυρισμό, και παρέλκει η εξέταση των λοιπών προβαλλόμενων λόγων.**

Κατόπιν αυτών,

Αποφασίζουμε

Την **αποδοχή** της από **27/01/2020** με αριθμό πρωτ. ενδικοφανούς προσφυγής της επιχείρησης και διακριτικό τίτλο , η οποία εδρεύει στην , , με **ΑΦΜ:** , και την **ακύρωση** της με αρ/2019 Οριστικής Πράξης Διορθωτικού Προσδιορισμού **Τελών Χαρτοσήμου & εισφοράς ΟΓΑ έτους 2013**, που εξέδωσε ο προϊστάμενος του Κ.Ε.ΜΕ.ΕΠ.

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

Ακριβές Αντίγραφο

**Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης**

ΤΙΜΟΛΕΩΝ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ

Σ η μ ε ί ω σ η: Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της.