



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΑΑΔΕ

Ανεξάρτητη Αρχή
Δημοσίων Εσόδων

Καλλιθέα,

11/10/2022

**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ Α4**

Αριθμός απόφασης:

3148

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19
Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα
Τηλέφωνο : 213 1604526
E-mail : ded.ath@aade.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις :
 - α. Του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
 - β. Του άρθρου 10 της Δ. ΟΡΓ. Α 1125859 ΕΞ 2020/23.10.2020 Απόφασης του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. (ΦΕΚ Β' 4738/26.10.2020) με θέμα «Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε)»,
 - γ. Της ΠΟΛ 1064/12.04.2017 Απόφασης του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων
2. Την ΠΟΛ 1069/4.3.2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.
3. Την υπ' αριθμ. ΔΕΔ 1126366 ΕΞ 2016/30.08.2016 (ΦΕΚ 2759/ τ. Β'/ 01.09.2016) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Επίλυσης Διαφορών.
4. Την με ημερομηνία κατάθεσης 19-05-2022 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανή προσφυγή του, με ΑΦΜ, κατοίκου, κατά της τεκμαιρόμενης σιωπηρής απορρίψεως του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης επί της με αριθ. πρωτ. /29-07-2020 αίτησης του προσφεύγοντα για την ακύρωση άλλως την τροποποίηση της με αριθ. /23-12-2019 Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Εισοδήματος του με βάση την 1^η τροποποιητική δήλωση, οικ. έτους 2014, καθώς και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.
5. Τις απόψεις του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης.
6. Την εισήγηση του ορισθέντος υπαλλήλου του Τμήματος Α4 όπως αποτυπώνεται στο σχέδιο της απόφασης.

Επί της με ημερομηνία κατάθεσης 19-05-2022 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής του, με ΑΦΜ, και μετά την μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Με την με αριθ. πρωτ./29-07-2020 αίτηση η οποία απορρίφθηκε σιωπηρά από τον Προϊστάμενο της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης, ο προσφεύγων αιτήθηκε την ακύρωση ή τροποποίηση της από 23-12-2019 και με αριθ. δήλωσης (αρ. ειδοπ.) Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου για το οικονομικό έτος 2014 (Οίκοθεν Αναδρομικά).

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από στοιχεία που υπέβαλαν ηλεκτρονικά οι φορείς που κατέβαλαν αποδοχές-συντάξεις και αναδρομικά σε δικαιούχους προέκυψε ότι πλήθος φορολογουμένων αν και εισέπραξαν το έτος 2013 αναδρομικά μισθών και συντάξεων προηγούμενων ετών, δεν υπέβαλαν τις σχετικές δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος ως όφειλαν, καθώς οι φορολογούμενοι υπέχουν αυτοτελή και διακριτική υποχρέωση δήλωσής τους, και τα εισοδήματα αυτά δεν περιελήφθησαν ούτε στη δήλωση οικ. έτους 2014 ούτε σε κάποια τροποποιητική δήλωση. Μετά τον εντοπισμό των περιπτώσεων αυτών, η ΓΔΗΛΕΔ απέστειλε στις ΔΟΥ καταστάσεις με τους ΑΦΜ των φορολογούμενων που, με βάση τα ηλεκτρονικά αρχεία βεβαιώσεων αποδοχών, φέρονταν να έχουν εισπράξει αναδρομικά το έτος (χρήση) 2013 -οικ. έτος 2014- και αφορούν τις χρήσεις 2009-2013, χωρίς να αναγράφεται ή να προκύπτει το έτος στο οποίο ανάγονται. Κατά τη διαπίστωση μη υποβολής με υπαιτιότητα του φορολογουμένου δήλωσης που περιλαμβάνει τα εισπραχθέντα αναδρομικά, η αρμόδια Δ.Ο.Υ. προχώρησε κατόπιν και της με αρ. πρωτ. ΔΙΕΠΙΔΙ1175005 ΕΞ 2019 διαταγής/οδηγιών, σε οίκοθεν υποβολή τροποποιητικών δηλώσεων για το οικ. έτος 2014.

Συγκεκριμένα, βάσει των ποσών τα οποία εισπράχθηκαν από τον προσφεύγοντα το έτος 2013 και αναρτήθηκαν το έτος 2014 με τη βεβαίωση αποδοχών της περιόδου από 1/1/2013 έως 31/12/2013, εκδόθηκε η με αριθμό ειδοποίησης/23-12-2019 Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου, με βάση την 1^η τροποποιητική δήλωση, οικονομικού έτους 2014, του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης, από την οποία προέκυψε τελικό χρεωστικό ποσό 8.273,58 € έναντι του αρχικού χρεωστικού ποσού 4.093,63 €.

Εν συνεχεία εκδόθηκαν οι κάτωθι πράξεις:

α) η με αριθμό ειδοποίησης/24-12-2019 Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου, με βάση την 2^η τροποποιητική δήλωση, οικονομικού έτους 2014, του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης από την οποία προέκυψε τελικό χρεωστικό ποσό 8.367,47 € έναντι του προηγούμενου χρεωστικού ποσού 8.273,58 €.

β) η με αριθμό ειδοποίησης/31-08-2020 Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου, με βάση την 3^η τροποποιητική δήλωση, οικονομικού έτους 2014, του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης από την οποία προέκυψε τελικό χρεωστικό ποσό 4.093,63 € έναντι του προηγούμενου χρεωστικού ποσού 8.367,47 €.

γ) η με αριθμό ειδοποίησης/01-09-2020 Πράξη Διορθωτικού Προσδιορισμού Φόρου, με βάση την 4^η τροποποιητική δήλωση, οικονομικού έτους 2014, του Προϊσταμένου της Δ.Ο.Υ. Παλλήνης από την οποία προέκυψε τελικό χρεωστικό ποσό 7.346,19 € έναντι του προηγούμενου χρεωστικού ποσού 4.093,63 €.

Κατά των ανωτέρω πράξεων, ο προσφεύγων δεν κατέθεσε, ως προβλεπόταν και είχε νόμιμο δικαίωμα προς τούτο, ενδικοφανή προσφυγή, κατ' άρθρο 63 του Ν.4174/2013.

Με την με αριθ. πρωτ./29-07-2020 αίτησή του προς την Δ.Ο.Υ Παλλήνης, ζήτησε την ακύρωση, άλλως την τροποποίηση, της με αριθ./23-12-2019 Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Εισοδήματος του με βάση την 1^η τροποποιητική δήλωση,

οικ. έτους 2014 η οποία ωστόσο απερρίφθη σιωπηρά με την παρέλευση απράκτου τριμήνου από την υποβολή της.

Ο προσφεύγων, με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή στρέφεται κατά της σιωπηρής απόρριψης της προαναφερόμενης αίτησής του και ζητά να εφαρμοστούν οι αποφάσεις της ολομέλειας του ΣτΕ 616, 617, 618/7-5-2021 και στη δική του περίπτωση, να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόρριψη της αιτήσεώς του ενώπιον της Δ.Ο.Υ. και να γίνει δεκτή η αίτηση επιστροφής αχρεωστήτως καταβληθέντος φόρου οικ. έτους 2014, προβάλλοντας τους εξής λόγους:

- Σύμφωνα με τις υπ' αριθμό 616/2021, 617/2021 και 618/2021 αποφάσεις του ΣτΕ, η διάταξη του άρθρου 72, παρ. 11, εδάφιο γ' του ν.4174/2013 είναι ανίσχυρη ως αντικείμενη στις αρχές της φανεράς δράσης της Διοίκησης και της ασφάλειας του δικαίου, και ως εκ τούτου μη εφαρμοστέα, με αποτέλεσμα να εφαρμόζονται οι προϋσχύουσες του άρθρου 36 του ίδιου νόμου διατάξεις περί παραγραφής, οι οποίες παγίως προέβλεπαν ως προϋπόθεση διακοπής της φορολογικής αξίωσης του Δημοσίου την εντός της οικείας προθεσμίας κοινοποίηση της καταλογιστικής πράξεως. Συνεπώς, μη νόμιμα και κατά παράβαση των ανωτέρω εκδόθηκε στις 23/12/2019 η Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου, με βάση την 1^η τροποποιητική δήλωση, για το οικονομικό έτος 2014.
- Η νόμιμη διαδικασία προβλέπει την έκδοση εντολής ελέγχου και την αποστολή αιτήματος παροχής πληροφοριών του άρθρου 14 του ν.4174/2013 ή έστω σημειώματος διαπιστώσεων του άρθρου 28 του ίδιου νόμου.

Επειδή για πράξεις που εκδίδονται από 01.01.2014, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 63 παρ. 1 του ν. 4174/2013 (Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας) ορίζεται ότι:

«1. Ο υπόχρεος, εφόσον αμφισβητεί οποιαδήποτε πράξη που έχει εκδοθεί σε βάρος του από τη Φορολογική Διοίκηση ή σε περίπτωση σιωπηρής άρνησης, οφείλει να υποβάλει ενδικοφανή προσφυγή με αίτημα την επανεξέταση της πράξης στο πλαίσιο διοικητικής διαδικασίας από την Υπηρεσία Εσωτερικής Επανεξέτασης της Φορολογικής Διοίκησης. Η αίτηση υποβάλλεται στη φορολογική αρχή που εξέδωσε την πράξη ή παρέλειψε την έκδοσή της και πρέπει να αναφέρει τους λόγους και τα έγγραφα στα οποία ο υπόχρεος βασίζει το αίτημά του. Η αίτηση πρέπει να υποβάλλεται από τον υπόχρεο εντός τριάντα (30) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της πράξης σε αυτόν ή από τη συντέλεση της παράλειψης. Η προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου αναστέλλεται κατά το χρονικό διάστημα από 1 έως 31 Αυγούστου. Η προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου ορίζεται σε εξήντα (60) μέρες για φορολογούμενους κατοίκους εξωτερικού.»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 63 παρ. 1 και 2 του ν. 2717/1999 (ΚΔΔ) ισχύει ότι:

«1. Με την επιφύλαξη όσων ορίζονται σε ειδικές διατάξεις του Κώδικα, οι εκτελεστές ατομικές διοικητικές πράξεις ή παραλείψεις, από τις οποίες δημιουργούνται κατά νόμο διοικητικές διαφορές ουσίας, υπόκεινται σε προσφυγή.

2. Παράλειψη υπάρχει όταν η διοικητική αρχή, αν και υποχρεούται κατά νόμο, δεν εκδίδει εκτελεστή ατομική διοικητική πράξη για να ρυθμίσει ορισμένη έννομη σχέση. Η παράλειψη συντελείται με την πάροδο άπρακτης της προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση, είτε αυτεπαγγέλτως είτε ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου, της πράξης αυτής. Στην

τελευταία αυτήν περίπτωση (σιωπηρή άρνηση), αν από το νόμο δεν τάσσεται τέτοια προθεσμία, η παράλειψη συντελείται με την πάροδο άπρακτου τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης στη Διοίκηση. Η κατά τις προηγούμενες περιόδους παράλειψη συντελείται, επίσης, με την έκδοση θετικής διοικητικής πράξης από την οποία συνεπάγεται εμμέσως η βούληση της Διοίκησης να μην προβεί στη ρύθμιση ορισμένης έννομης σχέσης.»

Επειδή, στην υπό κρίση περίπτωση και σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου, την 29-07-2020 ο προσφεύγων υπέβαλε τη με αριθ. αίτηση στη Δ.Ο.Υ. Παλλήνης, με την οποία ζήτησε την ακύρωση ή την τροποποίηση της με αριθ. δήλωσης Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου του οικονομικού έτους 2014.

Επειδή, η Δ.Ο.Υ. Παλλήνης τεκμαίρεται ότι απέρριψε σιωπηρά τη ως άνω αίτηση του προσφεύγοντα με την παρέλευση απράκτου τριμήνου από την υποβολή της, ήτοι μετά την παρέλευση της 27-10-2020.

Επειδή, με βάση τις διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 4174/2013, η ενδικοφανής προσφυγή πρέπει να υποβάλλεται από τον υπόχρεο εντός τριάντα (30) ημερών από την ημέρα κοινοποίησης της πράξης ή από την συντέλεση της παράλειψης. Εν προκειμένω, η προθεσμία κατάθεσης ενδικοφανούς προσφυγής έχει παρέλθει από τις 26-11-2020 και η υπό κρίση ενδικοφανής προσφυγή πρέπει να απορριφθεί ως απαράδεκτη, σύμφωνα με την παρ. 1 του ίδιου ως άνω άρθρου και νόμου (Κ.Φ.Δ.).

Α πο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την απόρριψη της με ημερομηνία κατάθεσης 19-05-2022 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής του, με ΑΦΜ, ως απαράδεκτης.

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο/Η ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ ΤΟΥ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ
ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ**

**ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΤΟΥ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ
ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

**Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ Α4
ΤΕΡΖΑΚΟΥ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ**

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της.