



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Καλλιθέα 29/6/2021

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Αριθμός απόφασης:1929

ΤΜΗΜΑ Α2 ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση: Αριστογείτονος 19

Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα

Τηλέφωνο : 2131604553

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις:

- α. του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- β. του άρθρου 10 της Δ. ΟΡΓ. Α 1036960 ΕΞ 2017/10-03-2017 Απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ (ΦΕΚ Β' 968/22-03-2017) με θέμα «Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.)», όπως αναριθμήθηκε, τροποποιήθηκε και ισχύει,
- γ. της ΠΟΛ 1064/12-04-2017 Απόφασης του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε (Β' 1440),
- δ. του άρθρου έκτου, παρ. 4, της από 30/03/2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 75) όπως κυρώθηκε με το ν. 4684/2020 (ΦΕΚ Α' 86), καθώς και της υπ' αριθμ. Α 1273/2020 Απόφασης του Υφυπουργού Οικονομικών και του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (ΦΕΚ Β' 5597/21-12-2020),

2. Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

3. Την υπ' αριθμ. ΔΕΔ 1126366 ΕΞ 2016/30.08.2016 (ΦΕΚ 2759/ τ. Β' / 01.09.2016) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Επίλυσης Διαφορών.

4. Την από 04-3-2021 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανή προσφυγή της εταιρείας με την επωνυμία «.....», η οποία εδρεύει στον, με Α.Φ.Μ. και έχει εγκατάσταση γραφείων στην Ελλάδα, σύμφωνα με τους νόμους ΑΝ 89/1967 και 27/1975, επί της οδού αρ.....,, κατά της αριθ. /2021 Πράξης απόρριψης απαλλαγής Ειδικού Φόρου Ακινήτων (Ν.3091/2002), της Προϊσταμένης της Δ.Ο.Υ. ΠΛΟΙΩΝ, για ακίνητα που κατέχει την 01.1.2016 και τα προσκομιζόμενα έγγραφα.

6. Τις απόψεις της ανωτέρω φορολογικής αρχής.

7. Την εισήγηση του ορισθέντος υπαλλήλου του τμήματος Α2 Επανεξέτασης, όπως αποτυπώνεται στο σχέδιο της απόφασης.

Ιστορικό

Η προσφεύγουσα, υπέβαλλε την αριθ. πρωτ./2016 αίτηση για την έκδοση βεβαίωσης απαλλαγής από τον ΕΦΑ, για τα ακίνητα που κατέχει την 01.1.2016.

Από τον έλεγχο που διενεργήθηκε και σύμφωνα με την από 02-2-2021 συνταχθείσα σχετική έκθεση ελέγχου βάσει του άρθρου 15 ν.3091/2002 και των ΠΟΛ1112/12.5.2011, 1056/19.4.2017 & Α1206/28.9.2020, διαπιστώθηκαν τα εξής:

Ως προς το οικόπεδο επί των οδών &
....., επειδή πρόκειται για οικόπεδο και όχι για χώρο στάθμευσης, δεν τυγχάνει της απαλλαγής που προβλέπεται με το άρθρο 15 παρ.2 περ. α του ν.3091/2002.
Με βάσει την έκθεση ελέγχου, η αρμόδια Δ.Ο.Υ. ΠΛΟΙΩΝ, εξέδωσε την αριθ./2021 Πράξη απόρριψης απαλλαγής από τον ΕΦΑ.

Η προσφεύγουσα με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή, ζητά την ακύρωση της παραπάνω πράξης απόρριψης απαλλαγής από τον ΕΦΑ της Προϊσταμένης της Δ.Ο.Υ ΠΛΟΙΩΝ, προβάλλοντας τους παρακάτω λόγους:

1. Εσφαλμένη μη εφαρμογή της εξαίρεσης που προβλέπεται από το αρ. 15 παρ. 2 περ. α του Ν. 3091/2002
2. Εσφαλμένη μη εφαρμογή της εξαίρεσης που προβλέπεται από το αρ. 15 παρ. 2 περ. γ του Ν. 3091/2002

Εν προκειμένω, όπως αποδεικνύεται από τις προσκομιζόμενες δηλώσεις αποδοχής θέσης στάθμευσης των υπαλλήλων της εταιρείας το επίδικο οικόπεδο ιδιοχρησιμοποιείτο κατά τον επίδικο χρόνο για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών της εταιρείας και συγκεκριμένα για την στάθμευση οχημάτων του προσωπικού αυτής.

3.Παράβαση αρχών χρηστής διοίκησης

Επί της από 04-3-2021 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής της «.....», η οποία εδρεύει στον, με Α.Φ.Μ., μετά την μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.3091/2002:

1. Νομικά πρόσωπα και νομικές οντότητες της παρ. 3 του άρθρου 51Α του Κ.Φ.Ε. (σ.σ. βλ. πλέον άρθρο 2 σε συνδυασμό με το άρθρο 65 του ν. 4172/2013), που έχουν εμπράγματα δικαιώματα πλήρους ή ψιλής κυριότητας ή επικαρπίας σε ακίνητα τα οποία βρίσκονται στην Ελλάδα, καταβάλλουν ειδικό ετήσιο φόρο δεκαπέντε τοις εκατό (15%) επί της αξίας αυτών, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 17 του νόμου αυτού.

2. Από την υποχρέωση της προηγούμενης παραγράφου εξαιρούνται, ανεξάρτητα από τη χώρα στην οποία έχουν την έδρα τους σύμφωνα με το καταστατικό τους:

α) Εταιρείες των οποίων οι μετοχές βρίσκονται σε διαπραγμάτευση σε οργανωμένη χρηματιστηριακή αγορά.

.....
γ) Ναυτιλιακές επιχειρήσεις που έχουν εγκαταστήσει γραφεία στην Ελλάδα σύμφωνα με τις διατάξεις του α.ν. 89/1967 (ΦΕΚ 132 Α), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τον α.ν. 378/1968 (ΦΕΚ 82 Α), το ν. 27/1975 (ΦΕΚ 77 Α), το ν. 814/1978 (ΦΕΚ 144 Α) και το ν. 2234/1994 (ΦΕΚ 142 Α) και πλοιοκτήτριες εταιρείες εμπορικών πλοίων για τα ακίνητα που ιδιοχρησιμοποιούν στην Ελλάδα **αποκλειστικώς ως γραφεία ή αποθήκες για την κάλυψη των λειτουργικών τους αναγκών** ή που εκμισθώνουν σε ναυτιλιακές επιχειρήσεις της παρούσας περίπτωσης αποκλειστικά ως γραφεία ή αποθήκες για την κάλυψη των λειτουργικών τους αναγκών.

Επειδή, σύμφωνα με την γνωμοδότηση ΝΣΚ 22/2019, επί του ερωτήματος αν οι ναυτιλιακές επιχειρήσεις που έχουν εγκαταστήσει γραφείο στην Ελλάδα με τον α.ν 89/1967, μπορούν να εξαιρεθούν από τον ειδικό φόρο ακινήτων όχι με βάση τη διάταξη της περ. γ της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του ν.3091/2202, αλλά με βάση κάποια άλλη από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 15 εξαιρέσεις, (όπως για παράδειγμα η εξαίρεση της περ. α της παρ.2 η οποία αναφέρεται σε εταιρείες των οποίων οι μετοχές διαπραγματεύονται σε χρηματιστηριακή οργανωμένη αγορά), γνωμοδοτήθηκαν τα ακόλουθα:

«.....

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι ο κοινός νομοθέτης, αλλά και η, με εξουσιοδότηση αυτού, κανονιστικώς δρώσα διοίκηση, προκειμένου για την απαλλαγή από τον Ε.Φ.Α. των ναυτιλιακών επιχειρήσεων κ.λπ., απαιτούν και αρκούνται, λαμβάνοντας υπόψη τους, πρόδηλα και τις ειδικές ρυθμίσεις των α.ν. 89/1967, ν. 27/1975 κ.λπ. και το σκοπό που αυτές εξυπηρετούν, στη συνδρομή, και μόνο, των ειδικά και ρητά προβλεπομένων στην περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του ν. 3091/2002 και τις παραγράφους Ι και ΙΙ του άρθρου 2 της ΠΟΛ 1056/2017 προϋποθέσεων απαλλαγής, χωρίς να προβλέπουν και τη δυνατότητα απαλλαγής τους εφόσον, τυχόν, συντρέχουν οι προϋποθέσεις απαλλαγής του νόμου για κάποιες άλλες περιπτώσεις απαλλασσόμενων προσώπων. Οι παραπάνω ειδικές και αυστηρού δικαίου προϋποθέσεις απαλλαγής των ναυτιλιακών επιχειρήσεων από τον Ε.Φ.Α. προφανώς αποσκοπούν στην διενέργεια ουσιαστικού ελέγχου από τη διοίκηση και τη διαπίστωση ότι δεν καταστρατηγούνται οι όροι, οι προϋποθέσεις και ο σκοπός της εγκατάστασής τους στην Ελλάδα.

Ενόψει του παραπάνω σκοπού και της αρχής της ειδικότητας που διέπει τις απαλλακτικές φορολογικές διατάξεις, εάν ο νομοθέτης είχε την πρόθεση ναυτιλιακές επιχειρήσεις κ.λπ. να

μπορούν να απαλλάσσονται για τα ακίνητά τους από τον Ε.Φ.Α. και στη περίπτωση που δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις απαλλαγής της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του Ν 3091/2002, αλλά κάποιας άλλης απαλλακτικής ρύθμισης του άρθρου αυτού, θα έπρεπε να το ορίσει ρητά.

.....
Δηλαδή η φορολογική διοίκηση, σε εφαρμογή αυτού του νομικού πλαισίου που διέπει τις απαλλαγές από τον Ε.Φ.Α. των ακινήτων των ναυτιλιακών επιχειρήσεων, δεν έχει υποχρέωση, ούτε δυνατότητα να ερευνήσει και, ενδεχόμενα να χορηγήσει απαλλαγή με βάση άλλη απαλλακτική ρύθμιση.

.....»
Επειδή οι ναυτιλιακές επιχειρήσεις που έχουν εγκαταστήσει γραφείο στην Ελλάδα σύμφωνα με τον α.ν. 89/1967, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με σειρά νόμων, εξαιρούνται από τον ειδικό φόρο επί των ακινήτων (Ε.Φ.Α.) μόνο με βάση τη διάταξη της παραγράφου 2 περ. γ' του άρθρου 15 του ν. 3091/2002. (περ. 37 της με αριθμό 221/2019 Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους – Α' Τακτική Ολομέλεια - Συνεδρίαση της 7^{ης} Νοεμβρίου 2019).

Επειδή σύμφωνα με την από 02/02/2021 έκθεση ελέγχου ΕΦΑ, αλλά και την έκθεση απόψεων επί της υπό κρίση ενδικοφανούς προσφυγής, της Προϊσταμένης της Δ.Ο.Υ. Πλοίων:

α) Με το υπ' αριθμό/2014 συμβόλαιο αγοραπωλησίας ακινήτου, που συντάχθηκε από τη συμβολαιογράφο – η ελεγχόμενη, αγόρασε οικόπεδο επιφάνειας 1.046,00 τ.μ. με ποσοστό πλήρους κυριότητας 33,33%, επί των οδών αριθμός και αριθμός στο δήμο το οποίο είναι χαρακτηρισμένο οικόπεδο και όχι ως θέσεις στάθμευσης.

β) Στην υποβληθείσα Αναλυτική Κατάσταση Μισθωμάτων (έντυπο Ε2) δεν έχει δηλωθεί η ιδιότητα αυτού, ούτε στον αντίστοιχο κωδικό της δήλωσης Φορολογίας Εισοδήματος Νομικών Προσώπων ως θέσεις στάθμευσης.

γ) Στην υποβληθείσα δήλωση / περιουσιακή κατάσταση (Ε9) δηλώνεται ως οικόπεδο και όχι θέσεις στάθμευσης.

δ) Δεν επεδείχθη παραστατικό της πολεοδομίας για αλλαγή χρήσης από οικόπεδο σε θέσεις στάθμευσης

ε) Η έδρα και τα γραφεία της ελεγχόμενης είναι σε διαφορετική διεύθυνση (..... –) από την διεύθυνση του οικοπέδου (..... και -)

Κατά συνέπεια ο ισχυρισμός της προσφεύγουσας ότι το επίδικο οικόπεδο ιδιοχρησιμοποιείτο κατά τον επίδικο χρόνο για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών της εταιρείας και συγκεκριμένα για την στάθμευση οχημάτων του προσωπικού αυτής και κατά συνέπεια εσφαλμένα δεν εφαρμόζεται η εξαίρεση που προβλέπεται από το αρ. 15 παρ. 2 περ. γ του Ν. 3091/2002, απορρίπτεται ως αβάσιμος.

Επειδή, με τις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν.4174/2013 (ΚΦΔ) ορίζονται «2. Οι ερμηνευτικές εγκύκλιοι είναι δεσμευτικές για τη Φορολογική Διοίκηση, έως ότου ανακληθούν ρητά ή έως ότου τροποποιηθεί η νομοθεσία την οποία ερμηνεύουν.....»

Επειδή, οι διαπιστώσεις του ελέγχου, όπως αυτές καταγράφονται στην από 02/02/2021 σχετική έκθεση ελέγχου ΕΦΑ της Δ.Ο.Υ Πλοίων, επί της οποίας εδράζεται η υπό κρίση προσβαλλόμενη πράξη απόρριψης απαλλαγής από τον ΕΦΑ, κρίνονται βάσιμες, αποδεκτές και πλήρως αιτιολογημένες, η υπό κρίση ενδικοφανής προσφυγή πρέπει να απορριφθεί.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την απόρριψη από 04-3-2021 και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής της «.....», με Α.Φ.Μ. και την επικύρωση της αριθ./2021 Πράξης απόρριψης απαλλαγής από τον ΕΦΑ.

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

Ακριβές Αντίγραφο
Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΤΟΥ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ
ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ
Η προϊσταμένη της Υποδιεύθυνσης Επανεξέτασης

ΓΡΑΜΜΑΤΩ ΣΚΟΥΡΑ

Σ η μ ε ί ω σ η: Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της.