



Καλλιθέα 11-12-2017

Αριθμός Απόφασης 6239

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις:

- α. Του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170), όπως ισχύει.
- β. Του άρθρου 11 της Δ. ΟΡΓ. Α 1036990 ΕΞ 2017/10.03.2017 Απόφασης του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. (ΦΕΚ 968 Β'/22.03.2017) με θέμα «Οργανισμός της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.)».
- γ. Της ΠΟΛ 1064/12.04.2017 Απόφασης του Διοικητή της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων.

2. Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

3. Την υπ' αριθμόν Δ.Ε.Δ. 1126366 ΕΞ 2016/30.08.2016 (ΦΕΚ 2759 / τ. Β' / 01.09.2016) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Επίλυσης Διαφορών.

4. Τη με ημερομηνία κατάθεσης 17-08-2017 και με αριθμό πρωτοκόλλου «.....» ενδικοφανή προσφυγή του «.....», ΑΦΜ «.....», κατοίκου ΜΕΤΑΜΟΡΦΩΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ, οδός «.....», κατά της από 25-07-2017 και με αριθμ. ειδοποίησης «.....» πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος της ΑΑΔΕ (ΑΧΚ «.....»/10), φορολογικού έτους 2016, και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.

5. Την με ημερομηνία έκδοσης 25-07-2017 και με αριθμ. ειδοποίησης «.....» πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος της ΑΑΔΕ (ΑΧΚ «.....»/10), φορολογικού έτους 2016, της οποίας ζητείται η ακύρωση.

6. Τις απόψεις της Δ.Ο.Υ. ΝΕΑΣ ΙΩΝΙΑΣ.

7. Την εισήγηση του ορισθέντος υπαλλήλου του Τμήματος Α3, όπως αποτυπώνεται στο σχέδιο της απόφασης.

Επί της με ημερομηνία κατάθεσης 17-08-2017 και με αριθμό πρωτοκόλλου «.....» ενδικοφανούς προσφυγής του «.....», η οποία κατατέθηκε εμπρόθεσμα και μετά τη μελέτη και την αξιολόγηση όλων των υφιστάμενων στο σχετικό φάκελο εγγράφων και των προβαλλόμενων λόγων της ενδικοφανούς προσφυγής, επαγόμαστε τα ακόλουθα:

Με την από 25-07-2017 και με αριθμ. ειδοποίησης «.....» πράξη διοικητικού προσδιορισμού φόρου εισοδήματος της ΑΑΔΕ (ΑΧΚ «.....»/10), φορολογικού έτους 2016, προέκυψε συνολικό ποσό πληρωμής φόρου ύψους 5.035,31 €.

Ο προσφεύγων υπέβαλε από κοινού με τη σύζυγο του την με αριθμ. «.....»/2017 δήλωση φορολογίας εισοδήματος φορολογικού έτους 2016 με επιφύλαξη, δηλώνοντας: α) εισόδημα από μισθωτή εργασία ποσό ύψους € 27.897,27 στο κωδικό 301 της φορολογικής δήλωσης του, το οποίο προέρχεται από μισθούς και ημερομίσθια από την ακαδημαϊκή του ενασχόληση στο «.....» και β) ακαθάριστα έσοδα από διανομή πανεπιστημιακών συγγραμμάτων ποσό ύψους 9.279,26 €, το οποίο με βάση την ηλεκτρονική αποστολή των αρχείων βεβαιώσεων αποδοχών (ΠΟΛ. 1274/2015) ήταν προσυμπληρωμένο στο κωδικό 403 της φορολογικής δήλωσης του προσφεύγοντος ως εισόδημα από “επιχειρηματική δραστηριότητα” για μη επιτηδευματίες.

Ο προσφεύγων, με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή, ζητά την ακύρωση άλλως την τροποποίηση της προσβαλλόμενης πράξης διοικητικού προσδιορισμού φόρου της ΑΑΔΕ, φορολογικού έτους 2016, τη διενέργεια νέας εκκαθάρισης υπολογιζομένου του (ακαθαρίστου) εισοδήματός του ποσού 9.279,26 € το οποίο προέρχεται από την αυτό – έκδοση και διανομή των πανεπιστημιακών του συγγραμμάτων το έτος 2016, όχι ως προϊόντος επιχειρηματικής δραστηριότητας, αλλά ως προϊόντος (δικαιώματος) της ακαδημαϊκής του γνώσης και εμπειρίας, κατ’ άρθρο 38 Ν. 4172/2013 (με συντελεστή 20%), εξαντλούμενης κάθε άλλης φορολογικής του υποχρέωσης, προβάλλοντας τους παρακάτω λόγους:

- Εσφαλμένη εφαρμογή του άρθρου 21 παρ. 3 του Ν. 4172/2013, καθώς το εν λόγω εισόδημα από τη διάθεση των βιβλίων δεν αποτελεί επιχειρηματική συναλλαγή αλλά αποτελεί εισόδημα από πνευματικά δικαιώματα από φυσικό πρόσωπο που δεν ασκεί επιχειρηματική δραστηριότητα καθώς είναι εκπαιδευτικός της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.
- Μη εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 38 του Ν. 4172/2013. Το εν λόγω εισόδημα θα έπρεπε να φορολογηθεί με τη μορφή του εισοδήματος προερχόμενο από δικαίωμα που αφορά επιστημονικό έργο, ήτοι με παρακράτηση φόρου με συντελεστή 20 %, εξάντληση της φορολογικής του υποχρέωσης και χωρίς επιπλέον επιβάρυνση της ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης.
- Μη εφαρμογή της ΠΟΛ 1042/26-01-2015 της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων.
- Παραβίαση των αρχών της χρηστής διοίκησης και της προστασίας της εμπιστοσύνης του φορολογούμενου έναντι των μεταβολών της ερμηνείας της φορολογικής διοίκησης.

Συγκεκριμένα, ο προσφεύγων ισχυρίζεται ότι για το κρινόμενο φορολογικό έτος 2016, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΕΑΦΑ 1.030.679 ΕΞ 2016/26.02.2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, κατά τρόπο αυθαίρετο, χωρίς να προβλέπεται ρητώς από το Νόμο και χωρίς να συμβεί καμία αλλαγή στο Νόμο, επιβάλλεται η φορολόγηση των εν λόγω εισοδημάτων ως εισοδήματα από επιχειρηματική δραστηριότητα, χωρίς να αναγνωρίζεται το δικαίωμα της έκπτωσης των δαπανών, έτσι παρουσιάζεται το οξύμωρο φαινόμενο κατά

παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 1 και 5 του Συντάγματος, που επιβάλλουν την ίση κατανομή των φορολογικών βαρών, η αμοιβή του συγγραφέα για τα πνευματικά δικαιώματα, όταν τα παραχωρεί σε εκδοτικό οίκο (ο οποίος αναλαμβάνει όλα τα προαναφερόμενα έξοδα του συγγράμματος), να φορολογείται με συντελεστή 20% αυτοτελώς, ενώ αντίθετα στη περίπτωση του αυτό- εκδότη / Καθηγητή, όπου αυτός επιβαρύνεται με όλα τα έξοδα, να φορολογούνται τα εισοδήματά του από πνευματικά δικαιώματα με συντελεστή που προκύπτει από την κλίμακα για μισθωτούς και συνταξιούχους. Η Φορολογική Αρχή κατά απαράδεκτη άσκηση κανονιστικής αρμοδιότητας, παρανόμως και αντισυνταγματικώς, δεν εφήρμοσε την διάταξη του άρθρου 38 παρ. 1 του Ν. 4172/2013, όπως έκανε όλα τα προηγούμενα έτη, με το ίδιο νομικό καθεστώς.

- Παράβαση της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής της ίσης κατανομής των φορολογικών βαρών κατ' άρθρο 4 παρ. 1 και 5 του Συντάγματος.
- Παραβίαση του άρθρου 17 παρ. 1 και 2 του Ν. 2690/1999.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4308/2014 :

Άρθρο 1

....2. Οι παρακάτω οντότητες εφαρμόζουν τις ρυθμίσεις αυτού του νόμου:
...γ) Η ετερόρυθμη εταιρεία, η ομόρρυθμη εταιρεία, η ατομική επιχείρηση και κάθε άλλη οντότητα που υποχρεούται στην εφαρμογή αυτού του νόμου από φορολογική ή άλλη νομοθετική διάταξη.

....

Άρθρο 39

Δεν υπόκεινται στις ρυθμίσεις αυτού του νόμου τα παρακάτω φυσικά πρόσωπα που εμπίπτουν στην παράγραφο 2γ του άρθρου 1.γ) Δημόσιοι ή ιδιωτικοί υπάλληλοι ή συνταξιούχοι που είναι συγγραφείς ή εισηγητές εκπαιδευτικών προγραμμάτων και σεμιναρίων, εφόσον δεν ασκούν άλλη επιχειρηματική δραστηριότητα.»

Επειδή επομένως σύμφωνα με τα Ελληνικά Λογιστικά Πρότυπα (περ. γ, παρ. 1, άρθρο 39 του Ν. 4308/2014), δημόσιοι ή ιδιωτικοί υπάλληλοι, ή συνταξιούχοι που είναι συγγραφείς και δεν ασκούν άλλη επιχειρηματική δραστηριότητα, δεν υπόκεινται στις ρυθμίσεις του παραπάνω νόμου, δηλαδή δεν τηρούν αρχεία (λογιστικά βιβλία) και δεν εκδίδουν στοιχεία.

Επειδή ο προσφεύγων εκτός της πανεπιστημιακής του δραστηριότητας, είναι και αυτοεκδότης - συγγραφέας, ήτοι με δικά του έξοδα συγγραφής, εκτύπωσης και διακίνησης των βιβλίων διαθέτει τα συγγράμματα του μέσα από το σύστημα "Εύδοξος", οπότε και εισπράττει την αντίστοιχη αποζημίωση από το Υπουργείο Παιδείας.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 21 του Ν. 4172/2013 : «3.Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου ως «επιχειρηματική συναλλαγή» θεωρείται κάθε μεμονωμένη ή συμπτωματική πράξη με την οποία πραγματοποιείται συναλλαγή ή και η συστηματική διενέργεια πράξεων στην οικονομική αγορά με σκοπό την επίτευξη κέρδους. Κάθε τρεις ομοειδείς συναλλαγές που λαμβάνουν χώρα εντός ενός εξαμήνου θεωρούνται συστηματική διενέργεια πράξεων. ...»

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 38 του Ν. 4172/2013 : «1. Ο όρος «δικαιώματα» σημαίνει το εισόδημα που αποκτάται ως αντάλλαγμα για τη χρήση ή το δικαιώμα χρήσης, των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας επί λογοτεχνικού, καλλιτεχνικού ή επιστημονικού έργου, συμπεριλαμβανομένων των κινηματογραφικών και τηλεοπτικών ταινιών,

μαγνητοαινίων για ραδιοφωνικές εκπομπές και αναπαραγωγής βιντεοκασετών, λογισμικού για εμπορική εκμετάλλευση ή προσωπική χρήση, διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, εμπορικών σημάτων, προνομίων, σχεδίων ή υποδειγμάτων, σχεδιαγραμμάτων, απόρρητων χημικών τύπων ή μεθόδων κατεργασίας ή σε αντάλλαγμα πληροφοριών που αφορούν βιομηχανική, εμπορική ή επιστημονική πείρα, οι πληρωμές για τη χρήση βιομηχανικού, εμπορικού ή επιστημονικού εξοπλισμού, για τη χρήση τεχνικών μεθόδων παραγωγής, τεχνικής ή τεχνολογικής βιοήθειας, τεχνογνωσίας (*know-how*, αποτελεσμάτων ερευνών, αναδημοσίευσης άρθρων και μελετών, καθώς και οι πληρωμές για συμβουλευτικές υπηρεσίες που παρέχονται ηλεκτρονικά μέσω δικτύων πληροφορικής σε βάση δεδομένων επίλυσης προβλημάτων, την ηλεκτρονική λήψη (*downloading*) λογισμικού ηλεκτρονικού υπολογιστή, ακόμα και στην περίπτωση που τα εν λόγω προϊόντα αποκτώνται για προσωπική ή επαγγελματική χρήση του αγοραστή, την εκμίσθωση βιομηχανικού, εμπορικού ή επιστημονικού εξοπλισμού και εμπορευματοκιβωτίων και λοιπών συναφών δικαιωμάτων.

Επειδή σύμφωνα με τη ΠΟΛ 1042/2015 με θέμα τη “Φορολογική μεταχείριση του εισοδήματος από μερίσματα, τόκους και δικαιωμάτα μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του νέου Κ.Φ.Ε.” της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, που επικαλείται ο προσφεύγων:

«....13. Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παραγρ. 1 του άρθρου 38 του ν.4172/2013, δίνεται ο ορισμός της έννοιας των δικαιωμάτων.

Συγκεκριμένα, ο όρος «δικαιώματα» σημαίνει:

I. Το εισόδημα που αποκτάται:

- a. ως αντάλλαγμα για τη χρήση ή το δικαίωμα χρήσης,
- i) των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας επί λογοτεχνικού, καλλιτεχνικού ή επιστημονικού έργου, συμπεριλαμβανομένων των κινηματογραφικών και τηλεοπτικών ταινιών, μαγνητοαινίων για ραδιοφωνικές εκπομπές και αναπαραγωγής βιντεοκασετών, λογισμικού για εμπορική εκμετάλλευση ή προσωπική χρήση,
- ii) διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας,
- iii) εμπορικών σημάτων,
- iv) προνομίων,
- v) σχεδίων ή υποδειγμάτων,
- vi) σχεδιαγραμμάτων,
- vii) απόρρητων χημικών τύπων ή μεθόδων κατεργασίας ή...»

Επειδή σύμφωνα με το υπ'αριθμ. πρωτ. ΔΕΑΦ Α 1084342 ΕΞ2015 (18-6-2015) έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, Γενική Δ/νση Φορολογικής Διοίκησης : «1.Εφαρμογή του αφορολόγητου στο επίδομα βιβλιοθήκης 2. Συγγραφικά δικαιώματα συγγραφέων που είναι δημόσιοι υπάλληλοι και εισοδήματα από συμμετοχή σε σεμινάρια»,: «τα εισοδήματα από τα πνευματικά δικαιώματα που αποκτώνται από φυσικά πρόσωπα που δεν ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα, φορολογούνται από την 01/01/2014 και εφεξής σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 του ΚΦΕ και υπόκεινται σε παρακράτηση φόρου με συντελεστή είκοσι τοις εκατό (20%), με την οποία εξαντλείται η φορολογική τους υποχρέωση. Για την φορολογική μεταχείριση των δικαιωμάτων έχει εκδοθεί η ΠΟΛ. 1042/26-01-2015 εγκύκλιος. Οι φορείς που καταβάλλουν τα δικαιώματα εκδίδουν χειρόγραφη βεβαίωση αμοιβών για φορολογική χρήση, χωρίς να αποστείλουν ηλεκτρονικά αρχεία. Τα συγγραφικά δικαιώματα αναγράφονται στους κωδικούς 671-672 και φόρος που παρακρατήθηκε στους κωδικούς 679-680.»

Επειδή από τα ανωτέρω προκύπτει ότι εν προκειμένω, είτε εάν πρόκειται για μεμονωμένη ή συμπτωματική πράξη του προσφεύγοντος με την οποία πραγματοποιείται συναλλαγή είτε εάν πρόκειται για συστηματική διενέργεια πράξεων στην οικονομική αγορά από μέρους του με σκοπό την επίτευξη κέρδους, αντιμετωπίζεται φορολογικά ως εισόδημα από προμήθεια βιβλίων και όχι ως εισόδημα από συγγραφικά δικαιώματα καθώς ο προσφεύγων εκδίδει και διαθέτει μόνος του τα βιβλία του στο Υπουργείο Παιδείας από όπου λαμβάνει το αντίτιμο της πτώλησης τους.

Επομένως το εν λόγω εισόδημα ύψους 9.279,26 € από τη διανομή πανεπιστημιακών συγγραμμάτων του προσφεύγοντος, δεν εμπίπτει σε καμία από τις περιπτώσεις του άρθρου 38 του Ν. 4172/2013 και της ΠΟΔ 1042/2015, που αναφέρονται σε εισόδημα από δικαιώματα καθότι δεν συντρέχει περίπτωση εισοδήματος που αποκτήθηκε ως αντάλλαγμα για τη χρήση ή το δικαίωμα χρήσης δικαιώματος πνευματικής ιδιοκτησίας. Τουναντίον, ο προσφεύγων ως αυτοεκδότης συγγραφέας εξέδιδε και διέθετε μόνος του τα βιβλία του στο Υπουργείο Παιδείας και όχι μέσω εκδοτικού οίκου και ως εκ τούτου δεν λάμβανε συγγραφικά δικαιώματα από εκδότη για τη διάθεση των βιβλίων του.

Επειδή εξάλλου, στο υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΕΑΦ Α 1118624 ΕΞ 2016 (25-7-2016) έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, Γενική Δ/νση Φορολογικής Διοίκησης “Φορολογική αντιμετώπιση εισοδημάτων συγγραφέων που είναι δημόσιοι υπάλληλοι-καθηγητές πανεπιστημίου και ΤΕΙ” διευκρινίζεται ότι στις περιπτώσεις που ο συγγραφέας, ακόμη και αν είναι δημόσιος υπάλληλος, που έχει απαλλαχτεί από την τήρηση βιβλίων, συγγράφει, τυπώνει, εκδίδει και πουλάει μόνος του τα βιβλία του, δηλαδή τα εκμεταλλεύεται ο ίδιος (αυτοεκδότης), τότε αποκτά εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα (από μη επιτηδευματία), που από την 1/1/2014 θεωρείται εισόδημα του άρθρου 21 του Κ.Φ.Ε (v.4172/2013) και φορολογείται στο σύνολο του με την κλίμακα του άρθρου 29. Οι υπόχρεοι αυτοί δεν είναι επιτηδευματίες, δεν είναι υπόχρεοι τήρησης βιβλίων και ως εκ τούτου δεν συμπληρώνουν έντυπο Ε3 και δεν δύναται να εκπέσουν δαπάνες.

Επομένως ορθώς το εν λόγω εισόδημα του προσφεύγοντος ύψους 9.279,26 €, από τη διανομή πανεπιστημιακών του συγγραμμάτων, συμπληρώθηκε αυτόματα στον κωδικό 403 και φορολογήθηκε ως εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα, γιατί ο προσφεύγων εκδίδει ο ίδιος τα βιβλία του, χωρίς να έχει αναθέσει την εκμετάλλευση αυτών σε κάποιο εκδοτικό οίκο, ο οποίος ως αρμόδιος φορέας που καταβάλλει τα εν λόγω δικαιώματα εκδίδει χειρόγραφη βεβαίωση αμοιβών για φορολογική χρήση, χωρίς να αποστέλλει ηλεκτρονικά αρχεία

Επειδή η δημόσια διοίκηση δεσμεύεται από την αρχή της νομιμότητας, όπως αυτή καθιερώνεται με τις διατάξεις των άρθρων 26 παρ. 2, 43, 50, 82, 83 και 95 & 1 του Συντάγματος (ΣτΕ 8721/1992, 2987/1994), και η οποία συνεπάγεται ότι η διοίκηση οφείλει ή μπορεί να προβαίνει μόνο σε ενέργειες που προβλέπονται και επιβάλλονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες που θεσπίζουν το Σύνταγμα, οι νομοθετικές πράξεις, οι διοικητικές κανονιστικές πράξεις, που έχουν εκδοθεί βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, καθώς και από κάθε κανόνα ανώτερης ή ισοδύναμης προς αυτούς τυπικής ισχύος.

Επειδή σε συνέχεια της προηγούμενης σκέψης, η αρχή της νομιμότητας συνεπάγεται την υποχρέωση της Δημόσιας Διοίκησης, δηλαδή των δημόσιων νομικών προσώπων και των οργάνων τους, να τηρούν τους ανωτέρω κανόνες. Ως εκ τούτου, δεν τίθεται θέμα παραβίασης των αρχών της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των φορολογουμένων .

Επειδή σε κάθε περίπτωση, ο έλεγχος της συνταγματικότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 87 παρ. 2 και 93 παρ. 4 του Συντάγματος, ανήκει στη δικαιοδοσία των Δικαστηρίων και δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητα των οργάνων της Διοίκησης, τα οποία οφείλουν να εφαρμόζουν το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο.

A π ο φ α σ í ζ o u μ ε

Την απόρριψη της με ημερομηνία κατάθεσης 17-08-2017 και με αριθμό πρωτοκόλλου «.....» ενδικοφανή προσφυγή του «.....», ΑΦΜ «.....».

**Οριστική φορολογική υποχρέωση του υπόχρεου με βάση την παρούσα απόφαση:
Φορολογικό Έτος 2016**

Ποσό Πληρωμής: 5.035,31 €

Το παραπάνω ποσό βεβαιώθηκε με τη με αρ. ειδοποίησης «.....»/2017 Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου φορολογικού έτους 2016 (ΑΧΚ «.....») της Α.Α.Δ.Ε. .

**Ακριβές αντίγραφο
Ο/Η Υπάλληλος του Τμήματος
Διοικητικής Υποστήριξης**

**ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΤΟΥ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ
ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗΣ Α3
ANNA MARTINH**

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της .